



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова»

Е.А. Емельяненко

ГОРНОЕ ПРАВО. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

*Утверждено редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного пособия*

Магнитогорск
2018

Рецензенты:

кандидат юридических наук,
доцент кафедры правовых дисциплин,
Магнитогорский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
Т.Р. Мещерякова

кандидат технических наук,
доцент кафедры разработки месторождений полезных ископаемых,
ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный технический
университет им. Г.И. Носова»
И.А. Пыталев

Составитель: Емельяненко Е.А.

Горное право. Конспект лекций [Электронный ресурс] : учебное пособие / Елена Алексеевна Емельяненко ; ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова». – Электрон. текстовые дан. (1,28 Мб). – Магнитогорск : ФГБОУ ВО «МГТУ им. Г.И. Носова», 2018. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). – Систем. требования : IBM PC, любой, более 1 GHz ; 512 Мб RAM ; 10 Мб HDD ; MS Windows XP и выше ; Adobe Reader 8.0 и выше ; CD/DVD-ROM дисковод ; мышь. – Загл. с титул. экрана.

ISBN 978-5-9967-1406-3

Пособие содержит теоретические сведения об основах горного права, о правоотношениях между государством, субъектами государства и недропользователями, массив законодательных актов, регулирующих отношения, связанные с использованием недр, основные сведения о международном праве. Знания, получаемые студентами, при изучении данной дисциплины позволят юридически грамотно оценивать факты и обстоятельства, возникающие в сфере недропользования, опираясь на действующие законодательные и нормативно-правовые акты.

Пособие предназначено для самостоятельной работы студентов, обучающихся по направлению 21.05.04 Горное дело специализации №2 Подземная разработка рудных месторождений, №3 Открытые горные работы, №4 Маркшейдерское дело, №5 Шахтное и подземное строительство, №6 Обогащение полезных ископаемых, №7 Взрывное дело очной и заочной формы обучения.

УДК347:628.276

ISBN 978-5-9967-1406-3

© Емельяненко Е.А., 2018

© ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный
технический университет им. Г.И. Носова», 2018

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

АПК РФ- Арбитражный процессуальный кодекс РФ
ВГСЧ - Военизированные горноспасательные части
ВСНХ - Высший совет народного хозяйства СССР
ВТО - Всемирная торговая организация
ЕГРЮЛ - Единый государственный реестр юридических лиц
ГКЗ - Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых при МПР РФ
ГК РФ - Гражданский кодекс Российской Федерации
ГПК РФ - Гражданский процессуальный кодекс РФ
ДМ и ДК - ФЗ РФ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»
КоАП РФ - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
ИЭЗ - Исключительная экономическая зона (морская)
КШ - Континентальный шельф
МПР РФ - Министерство природных ресурсов РФ
МПИ Месторождения полезных ископаемых
ОПИ - Общераспространенные полезные ископаемые
ПИ - Полезные ископаемые
ПП РФ - Постановление Правительства РФ
РФ - Российская Федерация
УНФЗ - Участки недр
УП РФ Указ Президента РФ
УК РФ - Уголовный кодекс Российской Федерации
СПР - Соглашение о разделе продукции
ФОУГФН Федеральный орган управления государственным фондом недр
ФОИВ - Федеральные органы исполнительной власти
ФРУН Федеральный фонд резервных участков недр
ФКЗ - Федеральный Конституционный закон РФ
SIF - costinsarange freight (стоимость+страхование+фрахт) - полная стоимость минерального сырья, поставленного в адрес потребителя
FOT - free on tract - цена минерального сырья на месте производства (франко-карьер или франко-скважина)

Содержание

Предисловие	7
Лекция 1. Горное право: предмет, метод, система	8
1. Основные понятия о праве	8
2. Предмет и задачи горного права	9
3. Социальное назначение и сущность горного права	9
Контрольные вопросы.....	10
Лекция 2. Основные этапы развития горного права в России.....	11
1. История становления и развития горного права в России.....	11
2. Горное право периода Российской Империи (1700-1917 гг.).....	11
3. Горное право СССР и РСФСР (1920-1992гг.).....	13
4. Современное законодательство о недрах	14
Контрольные вопросы.....	15
Лекция 3. Источники горного права.....	16
1. Понятие и особенности источников горного права.....	16
2. Систематизация источников горного права	16
3. Конституция Российской Федерации как источник горного права.....	17
4. Закон РФ «О недрах» и иные федеральные законы, регулирующие недропользование в Российской Федерации как источники горного права	17
5. Подзаконные нормативные акты: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты министерств и ведомств, акты органов местного самоуправления.....	18
Контрольные вопросы.....	19
Лекция 4. Правовые отношения при освоении недр	20
1. Недра и их характеристика как объекта правового регулирования.....	20
2. Ресурсы недр	21
Контрольные вопросы.....	23
Лекция 5. Право собственности на недра.....	25
1. Общие положения.....	25
2. Право собственности на недра.....	26
Контрольные вопросы.....	27
Лекция 6. Право собственности на ресурсы недр	28
1. Право собственности на ресурсы недр	28
2. Право собственности на горное имущество.....	30
3. Право собственности на информацию о недрах	31
Контрольные вопросы.....	31
Лекция 7. Государственное регулирование отношений недропользования ...	32
1. Основные принципы и задачи государственного регулирования недропользования	32
2. Система пользования недрами	34
3. Государственный фонд недр.....	35
4. Разграничение компетенции органов власти по регулированию недропользования	36
Контрольные вопросы.....	39
Лекция 8. Государственная управление отношениями недропользования через систему лицензирования.....	40
1. Структура органов государственной власти РФ.....	40
2. Государственное управление отношениями недропользования	48
3. Лицензирование - государственная система управления отношениями недропользования	49
4. Система недропользования за рубежом	50
Контрольные вопросы.....	50

Лекция 9. Недропользование и международное право	51
1. Общие вопросы международного правового регулирования недропользования	51
2. Правовое регулирование недропользования на континентальном шельфе	53
3. Правовое регулирование освоения минеральных ресурсов глубоководного морского дна	56
Контрольные вопросы	57
Лекция 10. Геологическая информация о недрах	58
1. Понятие геологической информации о недрах, право собственности на геологическую информацию. Маркшейдерская документация	58
2. Оборот геологической и иной информации о недрах	64
3. Плата за геологическую информацию	64
Контрольные вопросы	65
Лекция 11. Государственный учет и отчетность в недропользовании	66
1. Государственный учет и государственная регистрация	66
2. Статистическая отчетность в недропользовании	66
3. Государственный баланс запасов полезных ископаемых	67
4. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых	67
5. Классификация запасов полезных ископаемых (ПИ)	68
6. Государственная регистрация и государственный реестр	70
Контрольные вопросы	71
Лекция 12. Пользование недрами	72
1. Виды пользования недрами	72
2. Государственная система лицензирования пользования недрами	74
3. Лицензии на пользование недрами	75
4. Срок действия лицензии	77
5. Содержание лицензии	78
6. Внесение изменений в лицензионные соглашения	79
7. Антимонопольные требования при пользовании недрами	80
Контрольные вопросы	80
Лекция 13. Основания возникновения права пользования недрами	81
1. Приобретение права пользования недрами. Конкурсы, аукционы	81
2. Сроки пользования недрами	87
3. Ограничение пользования недрами производится	88
4. Условия перехода и ограничения пользования участками недр	88
Контрольные вопросы	91
Лекция 14. Пользование недрами на условиях соглашений о разделе продукции	92
1. Особенности недропользования на условиях соглашений о разделе продукции	92
2. История соглашений о разделе продукции	93
3. Модели соглашений о разделе продукции	93
4. Условия выполнения работ и раздел продукции по соглашению о разделе продукции	95
Контрольные вопросы	98
Лекция 15. Рациональное использование и охрана недр	99
1. Государственный контроль над рациональным использованием и охраной недр	99
2. Охрана недр	100
3. Ликвидация и консервация горного производства	101
4. Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр	103
5. Аварийно-спасательные службы	107
Контрольные вопросы	109

Лекция 16. Плата за пользование недрами	110
1. Система платежей за пользование недрами	110
2. Распределение платежей за пользование недрами	110
3. Акцизы	116
Контрольные вопросы	116
Лекция 17. Пользователи недр	117
1. Пользователи участков недр	117
2. Участки недр, предоставляемые в пользование.....	117
3. Участки недр федерального значения.....	119
4. Особенности субъектного состава пользователей.....	119
5. Федеральный фонд резервных участков недр.....	120
Контрольные вопросы	121
Лекция 18. Виды нарушений и меры ответственности	122
1. Виды ответственности.....	122
2. Виды нарушений ответственности.....	122
3. Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых.....	125
4. Порядок разрешения споров	125
5. Возмещение причиненного вреда	126
Контрольные вопросы	127
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	128
ГЛОССАРИЙ	135
УКАЗАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ (РЕФЕРАТ)	144
ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ К КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЕ (РЕФЕРАТ)	145
ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ГОРНОЕ ПРАВО»	148

Предисловие

На территории Российской Федерации (РФ), ее континентальном шельфе недр, природные ресурсы занимают особое место, как обладающие большим набором ценных свойств. Регулированием общественных отношений между государством и горными предприятиями, осваивающих природные ресурсы и недр занимается горное право. Дисциплина относится к общеобразовательному циклу. Предусмотрена Федеральным государственным образовательным стандартом и является обязательной в РФ для студентов вузов, обучающихся по направлению 21.05.04 Горное дело.

Изучая горное право, специалист овладевает знаниями, необходимыми для фундаментальной подготовки горного инженера; усваивает первичные правовые понятия, знание которых необходимо для обеспечения эффективной работы горного предприятия в условиях рыночной экономики; формирует правовую культуру и способность принимать решения, обоснованные в правовом отношении.

Целью изучения дисциплины «Горное право» является получение студентами такой системы знаний, умений и навыков, которые позволили бы им квалифицированно решать правовые задачи, возникающие в процессе недропользования.

Задачами дисциплины являются:

1. Изучение правового механизма регулирования отношений возникающих в связи с разработкой, исследованием, использованием и охраной ресурсов недр.
2. Освоение правового обязательного уровня знаний законодательной базы, нормативно-правовых документов определяющих порядок и условия использования ресурсов недр в промышленности, которым должны обладать специалисты в области общественных отношений.
3. Формирование высокой общей, научной и правовой культуры у будущих горняков, развитие абстрактного, аналитического мышления.

Цель учебного пособия - мотивировать студентов к углубленному изучению теоретических основ горного права, самостоятельной работе с нормативно-правовой базой в сфере горного законодательства, охраны среды и рационального использования ресурсов недр, государственного управления горной промышленностью. В пособии в кратком виде представлен весьма обширный юридический материала, опирающийся на законодательные акты и предписания, включена специальная тематика об особенностях правового регулирования недропользования при маркшейдерских работах. В курсе лекций использованы российское и зарубежное законодательство о недрах, результаты исследований ведущих ученых и специалистов, опубликованные в статьях, монографиях и учебниках, получившие широкую известность и признание, а также материалы учебных пособий, методических указаний.

Учебное пособие предназначено для студентов, магистрантов, аспирантов, обучающихся по направлению 21.05.04 Горное дело, а также специалистов работающих в горной отрасли.

Лекция 1. Горное право: предмет, метод, система

План лекции

1. Основные понятия о праве
2. Предмет, метод, система и задачи горного права.
3. Социальное назначение и сущность горного права.

1. Основные понятия о праве

Право является юридической категорией, позволяющей регулировать разные виды отношений между людьми и их общностями.

Разные виды отношений регулируют правовые нормы определенной отрасли права. Совокупность разных отраслей образует систему права.

Правовые нормы - определенные формы поведения, принятые в обществе, на основании которых определяется, что разрешено или запрещено делать при наступлении определенных нормативно-обусловленных обстоятельствах.

Эти нормы закрепляются компетентными органами после проведения установленных процедур и публикуются в государственных изданиях.

Из определения данного М.Е. Певзнером¹ следует, что *правовая норма* – *общеобязательное поведение, сложившееся в общественной практике (в результате многократности повторяемости этих отношений), санкционированное государством и опирающееся на возможность принуждения со стороны государства.*

Способ воздействия норм отрасли права на поведение участников общественных отношений является *методом права*. Методы правового регулирования могут быть императивными и диспозитивными.

Императивные методы - подразумевают использование власти и подчинения участников общественных отношений. Этот метод наиболее характерен для административного и уголовного права.

Диспозитивные методы - регулирование отношений, между равноправными сторонами. Метод типичен для гражданского права.

Формы выражения правовых норм официально установлены и закреплены в источниках права. Источники права - документально утвержденная государственная воля. Наиболее широко распространенными являются такие виды источников права, как правовой обычай; нормативный правовой акт.

В РФ система прав состоит из двух групп отраслей права.

Первая - содержит отрасли права, регулирующие такие основные общественные отношения, как государственное, гражданское, уголовное, административное, финансовое, семейное, трудовое, уголовно-процессуальное право и др.

Вторая включает отрасли права, относящиеся к природоохранному законодательству – горное, земельное, водное, лесное право, законы об охране ат-

¹ Певзнер М.Е. Горное право: Учеб. для вузов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Московского государственного горного университета. - 375 с. 2006.

мосферного воздуха, животного мира и т. д. То есть, *горное право является отраслью права.*

2. Предмет и задачи горного права

Словосочетание *горное право* связано с понятием «горное производство». Первоначальный под которым подразумевались такие виды деятельности, как добыча руд, обогащение полезных ископаемых. В настоящее время под горным производством также подразумеваются такие виды деятельности, как геологическое исследование недр, рациональное и комплексное использование полезных ископаемых, месторождений полезных ископаемых, полезных свойств недр, вовлечение в переработку отходов горно-обогатительных производств, охрану недр. Такое разнообразие видов деятельности, связанных с использованием недр и их полезных свойств в настоящее время обобщены в понятие «недропользование».

Предметом отрасли горного права являются отношения между государством и пользователями недр, возникающие и развивающиеся в связи с изучением, использованием, воспроизводством и охраной ресурсов недр.

Объектами отношений недропользования являются недра и содержащиеся в них ресурсы.

Российская Федерация и субъекты РФ; органы местного самоуправления; пользователи недр, независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств выступают *субъектами правовых отношений.*

Метод правового регулирования, преобладающий в недропользовании и горном праве - императивный.

Задачи горного права - регулирование отношений, возникающих при геологическом изучении, использовании и охране недр территории государства, ее континентального шельфа, при использовании отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов, включая подземные воды, рассолы и рапу соляных озер и заливов морей.

Горное право в РФ опирается на следующие принципы:

- 1) государственная собственность на недра;
- 2) совместное ведение РФ и субъектов РФ в вопросах владения, пользования и распоряжения;
- 3) предоставление недр в пользование на основе лицензии;
- 4) рациональное использование и охрана недр;
- 5) равные возможности у юридических и физических лиц в получении лицензии на право пользования недрами;
- 6) ответственность пользователей недр за соблюдение норм горного права.

3. Социальное назначение и сущность горного права

Сущность и функция права состоит в управлении, сохранении и развитии общества. Сущность и функция горного права состоит в регулировании отно-

шений между государством и недропользователями. Государственная власть официально признает и поддерживает общую волю к беспрепятственному осуществлению интересов всех субъектов недропользования.

Социальное назначение права состоит в выражении и обеспечении общих интересов всего общества. Право используется, как средство достижения социального консенсуса между различными социальными группами, а также как средство, защищающее интересы отдельных индивидов.

Социальное назначение горного права состоит в защите государством своих экономических интересов и правовых норм при недропользовании (получение прибыли, себестоимости, эффективности капитальных вложений и др. при соблюдении правовых норм, установленных государством), и соблюдение требований безопасности (освоении ресурсов недр возможно только при установленном уровне технической и экологической безопасности).

Поэтому основное определение сущности и социального назначения горного права и сформулированное М.Е. Певзнером², состоит в том, что *горное право* - система правовых норм, установленных государством при недропользовании, направленных на комплексное рациональное использование и охрану недр, обеспечение защиты интересов государства и его граждан, а также прав пользователей недр.

Контрольные вопросы.

1. Понятие горного права.
2. Условия возникновения и существования самостоятельной горного права, как отдельной отрасли.
3. В чем заключается специфика отношений недропользования?
4. Какие юридические приемы включает метод правового регулирования недропользования?
5. Какой метод правового регулирования является преобладающим в недропользовании?
6. Социальное назначение и сущность горного права.

² Певзнер М.Е. Горное право: Учеб. для вузов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Московского государственного горного университета. - 375 с. 2006.

Лекция 2. Основные этапы развития горного права в России

План лекции

1. История становления и развития горного права в России
2. Горное право периода Российской Империи (1700-1917 гг.).
3. Горное право СССР и РСФСР (1920-1992 гг.).
4. Современное законодательство о недрах.

1. История становления и развития горного права в России

Горное право, как самостоятельная правовая отрасль появилась в России намного позже, чем горный промысел и горное производство. В регионах общее гражданское управление горным промыслом, который исторически являлся собственностью царской казны, осуществляли воеводы и наместники, назначаемые правительством. Масштабы горного промысла в России до XVIII века были весьма ограничены. Особой потребности в создании специального законодательного акта не было.

С приходом к власти Петра I деятельность по добыче и последующей обработке полезных ископаемых стала динамично развиваться. Формирование и развитие законодательства, регулирующего отношения недропользования в России происходило одновременно с европейскими странами.

Историю становления и развития горного права России условно делят на 3 больших этапа, для каждого из которых характерен определенный общественно-политический уклад и наличие определенного законодательного акта.

1) Горное право периода Российской Империи (1700-1917 гг.).

Первые указы о горном праве: Указ «Об учреждении приказа Рудокопных дел», Горный устав Российской Империи. Формально период начался с 1700 года и закончился в 1917 году.

2) Горное право СССР и РСФСР (1920-1992 гг.).

Декретом «О земле» (1917 г.), Декрет «О недрах земли» (1920 г.), Горное положение СССР (1927 г.), «Основы законодательства СССР и Союзных Республик о недрах» (1975 г.), Кодекс о недрах РСФСР (1976 г.).

3) Горное право Российской Федерации (1992 г. и по настоящее время).

ФЗ РФ «О недрах» (1992 г.).

2. Горное право периода Российской Империи (1700-1917 гг.)

24 августа 1700 г. - издан именным Указ Петра I «Об утверждении Приказа рудокопных дел», положивший начало централизованному управлению горно-геологическими работами по поиску руды и других полезных ископаемых в различных регионах Российской империи. С этой даты началась трехсотлетняя история развития горного права в России.

10 декабря 1719 г. – Петром I издан указ о Берг-привилегии: «Об учреждении Берг-коллегии и о свободе рудосыскного предпринимательства». Это был первый официальный закон, определявший политику русского правительства в

горнорудной промышленности, служивший практическим руководством для Берг-коллегии.

Основные принципы, которые провозглашались Берг-привилегией:

Централизованное управление поисками, разведкой, добычей полезных ископаемых.

Горная регалия - исключительная государственная собственность на недра.

Горная свобода - право первооткрывателя месторождения на его разработку.

Принцип равного доступа к открытому месторождению вне зависимости от обладания правом собственности на земельный участок.

Берг-привилегией регламентировался порядок получения государственных разрешений на строительство рудоперерабатывающих заводов, предусматривались значительные субсидии и различного вида льготы за обнаружение месторождения полезного ископаемого, устанавливалось приоритетное право государства на покупку золота, серебра, меди и селитры, определялись предельные размеры участков недр предоставляемых в пользование, вводились санкции за не объявление об обнаружении полезного ископаемого. Лица, не объявившие о своей находке, приравнивались к «врагам общенародной пользы», лишались всего имущества, подвергались телесным наказаниям, вплоть до смертной казни.

1721 г. В Екатеринбурге создана горнозаводская школа, где началось преподавание маркшейдерского искусства.

1735 г. Изданы труды Де Геннина «Описание Уральских и Сибирских заводов» и В.Н. Татищева «Заводской устав», в которых приведены требования горной администрации к маркшейдерской службе.

1806 г. Принято первое Горное положение.

1818 г. Закон о надзоре за работами в частных рудниках и на заводах в плане (видах) их безопасности.

1832г. –Опубликовано первое официальное издание Горного Устава Российской Империи. Документ, заложивший основы горного законодательства России – «Свобода учреждений и уставов горного управления».

На основании Горного Устава регулировались не только отношения недропользования, но и отношения, связанные с функционированием горного производства, наймом и увольнением чиновников горного ведомства, их пенсионным обеспечением, надзором и контролем над соблюдением общественного порядка и безопасности на горных заводах и промыслах, взиманием налогов и сборов и др.

В Горном Уставе правовое регулирование дифференцировалось в зависимости от вида полезного ископаемого. Зафиксированы специальные нормы, регулирующие отношения, возникающие в связи с использованием золота и платины; нефтяных источников и углеводородных газов; драгоценных и цветных камней; янтаря; каменного угля и антрацита; соляных источников и вод. Отношения по использованию полезных ископаемых на дне морей и озёр регулировались отдельными положениями. Дифференциацией были заложены основы,

для развития специального законодательства, так и для развития и функционирования соответствующих добывающих отраслей.

Российское горное законодательство развивалось по пути объединения в одном кодифицированном акте правовых норм, регулирующих не только отношения недропользования (понимая под этим процесс геологического изучения, поисков, разведки и добычи полезных ископаемых), но и отношения по переработке полезных ископаемых.

Наиболее существенные недостатки Горного Устава состоят в том, что при наличии императивных норм и предписаний он был отнесен к гражданскому праву, регулировался гражданскими законами; права собственности на землю были объединены с правом собственности на недра.

1888 г. утверждены Инструкция по производству маркшейдерских работ и Инструкция по производству горных работ.

3. Горное право СССР и РСФСР (1920-1992гг.)

1917 г. – На II Всероссийском Съезде Советов принят Декрет «О земле». Декретом установлено: земли и леса изымались из чьей-либо собственности и поступали в собственность всего народа.

1918 г. – Декрет «О социализации земли», в котором указывалось: «...всякая собственность на землю, недра, воду и живые силы природы...отменяется навсегда».

1920 г. – Декрет «О недрах земли», отменяющий «...право собственности на поверхность земли и её недра...».

1923 г. – «Положение о недрах и их разработке».

1927 г. – Принято Горное положение СССР.

Горным положением СССР устанавливалось: «недра земли в пределах Союза ССР составляют государственную собственность и не могут быть предметом частной собственности».

С принятием Горного положения СССР право государственной собственности на недра законодательно получило свое закрепление и сохранялось на протяжении всей истории советского государства.

Горным положением СССР устанавливались: общие принципы регулирования доступа к недрам; порядок осуществления промышленной разработки месторождений полезных ископаемых – горного промысла; осуществление горно-промыслового надзора, систематизация и учет данных о месторождениях полезных ископаемых.

Исключение составляли месторождения торфа, подземные источники пресной питьевой воды, источники с водой для хозяйственных нужд и орошения, месторождения урановых и других радиосодержащих руд, на которые действие Горного положения и горных законов союзных республик не распространялось.

Для усиления государственного контроля и ответственности недропользователей при поисках, разведке и добыче нефти были установлены изъятия из общего порядка правового регулирования.

1947 г. в СССР организован Государственный маркшейдерский контроль в системе Госгортехнадзора при Совете Министров СССР. Утверждена новая

«Инструкция по производству маркшейдерских работ». Разработан проект «Единых правил охраны сооружений и природных объектов от вредного влияния подземных выработок в угольных бассейнах и на месторождениях сланца». Разработаны нормативные документы по проектированию мер защиты строящихся и эксплуатируемых зданий и сооружений от влияния горных работ.

1975 г. – Верховным Советом СССР введены в действие Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах. На их базе разработаны и утверждены в 1976 г. Кодексы союзных республик о недрах.

Недра РСФСР составляют «общее достояние всего советского народа», находятся в исключительной государственной собственности.

Основной принцип горных отношений, декларировавшийся в этих документах - «интересы настоящего и будущего поколений».

Несмотря на принятый Кодекс о недрах РСФСР значительное влияние на государственное регулирование отношений недропользования продолжали оказывать разнообразные инструктивные и методические документы министерств и ведомств. Эти нормативно-правовые документы формировали основную часть законодательного массива.

4. Современное законодательство о недрах

21 февраля 1992 г. № 2395-1 принят Закон РФ «О недрах».

Современное российское законодательство о недрах имеет двухуровневую систему (ст. 72 Конституции РФ) в виде Федерального законодательства и Законодательства субъектов РФ, поэтому вопросы владения, пользования и распоряжения недрами отнесены к предметам их совместного ведения ³.

За прошедшее время закон РФ «О недрах»⁴ неоднократно дорабатывался. Наиболее существенными являются:

2004 г. - Отмена «второго ключа» в недропользовании. Основные полномочия по распоряжению недрами предоставлены федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ);

2008 г. - Усиление контроля государства за участием иностранного капитала в процессе пользования недрами, в том числе установление правового режима участков недр федерального значения (УНФЗ).

2009 г. - Установлен прозрачный режим пользования ОПИ и подземными водами для целей связанных с обеспечением работ по выданной лицензии на другие виды ПИ.

2016 г. – Внесение поправок в регулирование отношений, касающихся УНФЗ и попутных полезных ископаемых. Установлено, что к УНФЗ относятся участки недр, содержащие только коренные месторождения алмазов и коренные (рудные) месторождения металлов платиновой группы. УНФЗ, содержащие россыпные и техногенные месторождения алмазов и металлов платиновой группы, а также проявления определённых полезных ископаемых, утрачивают

³ Певзнер М.Е. Горное право: Учеб. для вузов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Московского государственного горного университета. - 375 с. 2006.

⁴ Закон РФ "О недрах" от 21.02.1992 № 2395-1.

статус УНФЗ и подлежат исключению из официально опубликованного перечня УНФЗ.

Федеральным законом «О недрах» определяются попутные полезные ископаемые, устанавливаются особенности их добычи. Исключение касается попутных вод, углеводородного сырья и общераспространённых полезных ископаемых. В законе прописано: кому из пользователей недр разрешается вести добычу попутных полезных ископаемых, а также необходимость в установлении согласованного уровня такой добычи.

Начиная с 1991 г. государство уделяет большое внимание маркшейдерской службе горных предприятий, максимально полному и точному выполнению поставленных перед ней задач, так как эта служба непосредственно участвует в обеспечении промышленной и экологической безопасности при недропользовании⁵.

Контрольные вопросы.

1. Периодизация истории российского горного права.
2. Связь законодательных актов Российской Империи и СССР о недрах с современным законодательством о пользовании недрами.
3. Основные этапы развития истории горного права.
4. Когда началось становление маркшейдерской службы в России?

⁵ Нормативные акты:

1. Об учреждении Берг-Коллегиума для ведения в оном дел о рудах и минералах. Именной Указ Петра I. 1719 // ПСЗ. Т. V. 1713—1719, № 3464, С.-Пб., 1830.
2. Манифест Екатерины II. 1782 // ПСЗ. т. VIII № 15447, С.-Пб., 1830.
3. Устав монетный, горный, о соли. ПСЗ, т. VII, С.-Пб., 1832.
4. Устав монетный, горный, о соли. ПСЗ, т. VII, С.-Пб., 1842.
5. Устав монетный, горный, о соли. ПСЗ, т. VII, С.-Пб., 1857.
6. Уставы монетный и горный. ПСЗ, т. VII, С.-Пб., 1893.
7. О земле. Декрет II Съезда Советов от 26.10 (08.11) 1917 // СУ РСФСР 1917, № 1, ст. 3.
8. О социализации земли. Декрет от 17.02.1918 // СУ РСФСР 1918, № 25, ст. 346.
9. О лесах. Декрет СНК РСФСР от 25.05.1918 // СУ РСФСР 1918, № 72, ст. 522.
10. Конституция РСФСР, 1918 // СУ РСФСР 1918, № 51, ст. 582.
11. О социалистическом землеустройстве и мерах перехода к социалистическому земледелию. Положение СНК РСФСР от 14.07.1919 // СУ РСФСР 1919, № 4, ст. 43.
12. О недрах земли. Декрет СНК РСФСР от 30.04.1920 // СУ РСФСР 1920, № 36, ст. 171.
13. Общие экономические и юридические условия концессий. Декрет СНК РСФСР от 23.11.1920 // СУиР СНК РСФСР, № 91, ст. 481.
14. Гражданский кодекс РСФСР. От 12.11.1922 // СУиР РСФСР 1922, № 71.
15. Земельный кодекс РСФСР. Закон РСФСР от 14.03.1922 // СУ РСФСР 1922, № 68, ст. 41.
16. Положение о недрах земли и разработке их. Утв. ВЦИК и СНК СССР от 07.07.1923 // СУ РСФСР 1923, № 54, ст. 532.
17. Горное положение Союза ССР. Утв. ЦИК и СНК СССР от 09.09.1927 // СУ РСФСР 1927, № 68, ст. 687, 688.
18. О порядке предоставления недр для научно-изыскательских целей. Пост. СНК СССР от 6.10.1928 // СЗ СССР 1928, № 63, ст. 581.
19. Горный закон РСФСР Утв. ВЦИК и СНК РСФСР от 15.10.1928 // СУ РСФСР 1928, № 133, ст. 871.
20. Основы Законодательства Союза ССР и Союзных республик о недрах. Утв. ВС СССР 09.07.1975 // ВВС СССР 1975, № 84, ст. 435.
21. Кодекс РСФСР о недрах. Закон РСФСР от 01.11.1976 // ВВС РСФСР 1976, № 28, ст. 895.
22. О недрах. Закон РФ от 21.02.1992, № 2395-1 // ВВС РФ 1992, № 16, ст. 834.

Лекция 3. Источники горного права

План лекции

1. Понятие и особенности источников горного права.
2. Систематизация источников горного права..
3. Конституция РФ как источник горного права.
4. Закон РФ «О недрах» и иные федеральные законы, регулирующие недропользование в РФ, как источники горного права..
5. Подзаконные нормативные акты: Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты министерств и ведомств, акты органов местного самоуправления.

1. Понятие и особенности источников горного права

Источники права - документально утвержденная государственная воля в виде правовых норм выраженных в нормативных правовых актах. Особенности источников горного права целевая направленность - регулирование отношений в сфере использования недр.

Источники горного права по степени значимости располагаются в следующем порядке: Конституция РФ; федеральные законы; Указы и Распоряжения Президента РФ; постановления и распоряжения Правительства РФ; нормативные правовые акты министерств и ведомств; Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ; нормативные правовые акты органов местного самоуправления; нормативные договоры; нормативные акты судебных властей.

2. Систематизация источников горного права

Источники горного права систематизируются по:

- юридической силе: законы и подзаконные нормативные акты;
- сфере действия: федеральные, субъектов федерации и местного самоуправления;
- видам государственной власти;
- видам пользования, видам полезных ископаемых и др. факторам.

В источниках горного права сформулированы и отражены не только основы горного права, но и сформулированы *основные принципы недропользования в РФ*:

- 1) совместное ведение в вопросах владения, пользования и распоряжения недрами Российской Федерации и субъектов РФ;
- 2) исключительная государственная собственность на недра и любая форма собственности на добытую продукцию;
- 3) рациональное использование недр и месторождений полезных ископаемых;
- 4) охрана недр;
- 5) срочность и платность пользования недрами.

3. Конституция Российской Федерации как источник горного права

Основным источником горного права в РФ является Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г., вступила в силу 25 декабря 1993 г.). На основании Конституции устанавливается характер и значимость недр, виды собственности на них, разграничение компетенций по вопросам недропользования Российской Федерации и ее субъектов.

Субъекты РФ в пределах своих полномочий для координирования отношений с недропользователями могут принимать свои законы и иные нормативно-правовые акты, однако, верховенство и прямое действие на всей территории имеет РФ Конституция Российской Федерации и Федеральные законы (ст. 4, 15, 76 Конституции РФ).

Органы местного самоуправления также могут в пределах своих полномочий принимать свои законы и иные нормативно-правовые акты для регулирования отношений при пользовании недрами.

4. Закон РФ «О недрах» и иные федеральные законы, регулирующие недропользование в Российской Федерации как источники горного права

Федеральный закон Российской Федерации «О недрах», принят 21.02.1992г. №2395-1 и выступает основой законодательства о недрах. В соответствии с этим законом субъекты РФ могут (имеют право) принимать свои законодательные и нормативные правовые акты.

К иным Федеральным законам РФ относятся:

«Положение о порядке лицензирования пользования недрами от 15.07.1992, № 3314-1;

Федеральный Закон РФ «О соглашениях о разделе продукции» от 30.12.1995г. №187-ФЗ;

Федеральный Закон РФ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» от 26.03.1998г. №41-ФЗ;

Федеральный Закон РФ «О газоснабжении РФ» от 31.03.1999, № 69-ФЗ.

К категории законодательных актов федерального значения относятся также отдельные нормы Земельного, Лесного, Водного кодексов, Кодекса об административных правонарушениях, Уголовного кодекса, Федеральных законов «Об охране окружающей среды», «О геологической экспертизе» и др. законов, которые регулируют отношения в сфере недропользования⁶.

1. Водный кодекс РФ // Российская газета. – 2006. – 8 июня.

2. Кодекс об административных правонарушениях РФ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

4. Федеральный Закон от 21.02.1992 №2395-1-ФЗ (ред. от 31.5.2018) «О недрах» // Российская газета. – 1995. – 15 марта.

5. Федеральный закон от 17.12.1998 № 191 ФЗ (ред. от 27.06.2018) «Об исключительной экономической зоне РФ» // Российская газета. – 1998. – 24 декабря.

6. Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ // Российская газета. – 2006. – 8 декабря. Последнее обновление: 23.07.2018.

7. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» // Российская газета. – 2002. – 12 января.

8. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» // Российская газета. – 1995. – 30 ноября.

5. Подзаконные нормативные акты: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты министерств и ведомств, акты органов местного самоуправления

К подзаконным относятся чаще всего нормативные акты, принимаемые органами исполнительной власти: Указы и Распоряжения Президента РФ; постановления Правительства РФ; нормативные и правовые акты федеральных органов исполнительной власти; законы субъектов РФ; нормативные и правовые акты субъектов РФ; нормативные правовые акты органов местного самоуправления; международные договоры РФ (имеют приоритет перед национальным законодательством); нормативные акты судебных властей.

Указы Президента РФ (ст. 90 Конституция РФ) обязательны для исполнения на всей территории страны и не могут противоречить Конституции РФ и федеральным законам. Президент может принимать Указы ненормативного характера, Распоряжения по оперативным вопросам.

Постановления Правительства РФ издаются на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных Указов Президента РФ. Эти акты являются подзаконными, не должны противоречить Указам Президента РФ, обязательны к исполнению на всей территории РФ, и могут быть отменены Указом Президента РФ в случае противоречия Конституции РФ, федеральным законам правительственных (ст. 115 Конституции РФ).

Внутриведомственные отношения между министерствами и иными органами исполнительной власти регулируются в пределах их компетенции ведомственными актами. Отдельные ведомства, такие как Министерство внутренних дел, Министерство финансов, Министерство транспорта, Федеральная Налоговая служба, санитарно-эпидемиологический надзор и т. д. в некоторых случаях могут принимать акты межведомственного характера, затрагивающие права и обязанности граждан и организаций, не подчиненных данному ведомству. Как правило, такие акты принимаются в форме приказов, инструкций, положений, инструктивных писем и др. Актам межведомственного характера присваивается номер государственной регистрации Министерства юстиции РФ, после чего они публикуются для всеобщего сведения.

Акты органов исполнительной власти субъектов Федерации также носят подзаконный характер. Издаются компетентными органами государственной власти в процессе осуществления своей деятельности и в пределах компетенции, возложенной на них. Действуют на территории конкретного субъекта Федерации, находятся в строгой иерархии по отношению друг к другу.

К таким актам относятся: а) нормативные указы (постановления) глав субъектов Федерации; б) постановления Правительства субъектов Федерации; в) нормативные правовые акты Министерств и других органов исполнительной власти; г) акты органов местного самоуправления; д) акты руководителей предприятий и учреждений. Указанные акты не могут противоречить федеральному законодательству, Конституции (Уставу) субъекта Федерации, его законода-

тельству и издаются во исполнение законов, актов высших должностных лиц и правительств субъектов Федерации.

Контрольные вопросы.

1. Структура источников горного права
2. Распределение источников горного права по значимости.
3. Классификация источников горного права.
4. Какие источники горного права верховенство и прямое действие на всей территории РФ?

Лекция 4. Правовые отношения при освоении недр

План лекции

1. Недра и их характеристика как объекта правового регулирования.
2. Ресурсы недр.

1. Недра и их характеристика как объекта правового регулирования

Понятие слова «недра» на разных этапах развития горного дела трактовалось по-разному. В римском праве, недра трактовались, как неотъемлемая часть земельного участка, имеющего бесконечные границы как вверх, так и вниз. А все, что находилось в земле независимо от глубины залегания принадлежало собственнику земельного участка. Границы участка недр соответствовали границами земельного участка.

БЭС⁷ дает следующее определение: «Недра - глубины Земли, простирающиеся от её поверхности до центра и включающие земную кору, мантию и ядро Земли». В Горной энциклопедии⁸ дается следующее понятие: «Недра природная среда в пределах территории СССР, расположенная под земной поверхностью, а также выходы месторождений полезных ископаемых на земную поверхность. В широком смысле недра - условно выделяемая верх часть земной коры, располагающаяся под поверхностью суши и дном Мирового океана и простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения современными техническими средствами».

В современном зарубежном законодательстве - недра не ограничиваются земной корой. В соответствии со ст. 905 Германского гражданского уложения: «Недра - это пространство над и под поверхностным слоем участка». Согласно ст. 552 Французского гражданского кодекса: «Недра - часть земли и то, что находится под ней». Согласно английскому общему праву: «Недра - часть, «парцелла» земли». Собственник участка рассматривается как собственник расположенного под поверхностью недр и всего их содержимого «вплоть до центра земного шара»⁹.

Пристальное внимание к пониманию сути, что такое недра с позиции недропользователей и юристов связано с тем, что участки недр, их пространственное положение, а также права на их территории являются объектами правового регулирования.

Закон РФ «О недрах» закрепил юридическое определение термина «недра»: *«Недра – это часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоёмов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения».*

⁷ Большой энциклопедический словарь. М.: Большая Российская энциклопедия; СПб.: Норинт, 2001. - 1456с

⁸ Горная энциклопедия. М., 1984–1991. Т. 1–5;

⁹ Певзнер М.Е. Горное право: Учеб. для вузов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Московского государственного горного университета. - 375 с. 2006.

Важно! В РФ правовые отношения вовлекаются не все недра, а только их полезная часть, которую можно использовать, то есть ресурсы недр, а именно: полезные ископаемые; геотермальная энергия; искусственные и естественные полости.

Согласно ФЗ РФ «О недрах» объектами правового регулирования при недропользовании являются недра всей территории РФ, ее континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны, участки недр и права на них.

Горное право в качестве объектов правовых отношений определяет участки недр, которые предоставляются в пользование, минеральные ресурсы, соответствующее конкретным видам минеральных ресурсов добытое минеральное сырье, как товарный продукт, а также горное имущество, права на пользование полезными свойствами недр.

2. Ресурсы недр

В ФЗ РФ «О недрах»¹⁰ (ст. 1,2) указано: «...недра в границах территории РФ включают подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы».

Проблемы!

1. В ФЗ РФ «О недрах» до сих пор нет четкого определения дефиниции словосочетания «ресурсы недр»

2. Перечислены не все объекты горного права: «...подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы», хотя в горном деле принято считать, что *ресурсы недр - это твёрдые, жидкие и газообразные полезные ископаемые, энергетические ресурсы и полости естественного и техногенного происхождения в массиве горных пород*¹¹.

В современной горной науке большое внимание уделяется вопросам воссоздания ресурсов недр. С этой целью введены такие понятия как «ресурсовоспроизводящие технологии» и «ресурсовоспроизводящие функции» горного производства. Ресурсовоспроизводящие технологии это технологии, при применении которых, наряду с отработкой запасов полезных ископаемых, производятся целенаправленные изменения условий залегания и качества геогенных и техногенных образований, в результате чего создаются новые виды ресурсов недр, либо осуществляется перевод потенциальных ресурсов в реальные.

Ресурсопроизводящие функции горного производства заключаются в целенаправленном воздействии на физические свойства минеральных сред и напряженное состояние массива горных пород, а также в использовании протекающих при пользовании недр процессов, и состоявшихся изменений для решения задач по сохранению ресурсов недр для последующего освоения. Реали-

¹⁰ Федеральный Закон от 21.02.1992 №2395-1-ФЗ (ред. от 31.5.2018) «О недрах» // Российская газета. – 1995. – 15 марта.

¹¹ <https://uchebnik.online/ekologicheskoe-pravo-rf/resursyi-nedr-35751.html>

зация ресурсовоспроизводящих технологий и функций горного производства расширит возможности пользования недрами.

Академиком РАН М. И. Агошковым¹² была разработана классификация природных ресурсов недр. Современное отношение к использованию минеральных ресурсов РФ потребовало дополнения и переработки предложенной ранее классификации. Теперь к природным ресурсам недр, кроме полезных ископаемых, относятся также отходы горного производства, полезные свойства недр и геологическая информация о недрах.

В соответствии с дополненной классификацией Академика М.И. Агошкова ресурсы недр делят на девять основных видов:

1) Месторождения твердых, жидких и газообразных полезных ископаемых. Выделяют два подвида месторождений:

- месторождения твёрдых, жидких или газообразных полезных ископаемых однородного состава;

- комплексные месторождения твёрдых жидких или газообразных полезных ископаемых, представленные близко расположенными залежами с существенно отличающимся вещественным составом.

Разработка таких месторождений может вестись совместно из единой сети горных выработок, а переработка добытых полезных ископаемых различного вещественного состава осуществляется отдельно или по различным технологическим схемам.

Термин «месторождение полезного ископаемого» подразумевает скопление минерального вещества в естественных природных условиях, которое по количеству, качеству, горнотехническим условиям добычи может в настоящее время рентабельно извлекаться из недр и предлагаться потребителям на рынках минерального сырья.

2) Отходы горного производства.

Выделяют отвалы вскрышных и вмещающих пород, терриконы угольных шахт, отвалы и склады забалансовых полезных ископаемых и отходы горно-обогатительного и металлургического производств.

3) Глубинное тепло недр Земли.

4) Природные (пещеры) и искусственные (тоннели и другие подземные сооружения) полости в недрах.

5) Поровая емкость массива горных пород (нефте- и газохранилища, захоронение жидких отходов).

6) Минеральные и другие неживые ресурсы морского дна.

7) Минеральные ресурсы вод, покрывающих морское дно.

8) Природные (минеральные) лечебные ресурсы.

9) Информация о недрах.

¹² Агошков, М.И. Развитие идей и практики комплексного освоения недр / М.И. Агошков. – М. : Изд-во ИП-КОН РАН, 1982.

Недропользователи в России (как и во многих других странах мира) могут временно на основании «Закона о недрах» на срок до 20 лет получить у государства лицензию на право добычи полезного ископаемого.

Участки недр - объекты правовых отношений, предоставляемые для добычи полезных ископаемых, называются *горными отводами*.

Горный отвод – это геометризированный блок недр, ограниченный по площади (географические координаты по широте и долготе) и глубине, которые определяются особенностями геологического строения – протяженностью залежей по простиранию и падению, их толщиной (мощностью). Площадь горных отводов при добыче углеводородного сырья (нефть, природный газ) часто составляет сотни квадратных километров и даже более, тогда как при разработке твердых полезных ископаемых этот показатель редко превышает 10 км².

При выделении недропользователю горного отвода¹³ одновременно предоставляется земельный отвод, т.е. за недропользователем на время действия лицензии на добычу закрепляется площадь земной поверхности, величина которой зависит от специфики зданий, сооружений и других элементов инфраструктуры добывающего предприятия.

При геологических исследованиях, направленных на поиск месторождений полезных ископаемых или геологического картирования, недропользователю предоставляется геологический отвод (на срок до 5 лет), площадь которого зависит от размеров изучаемых геологических структур.

Контрольные вопросы.

1. Что такое «недра», «ресурсы недр», «месторождения полезных ископаемых», «полезные ископаемые», «отходы горного производства»?
2. Соотношение горного права и законодательства о недрах.
3. Какие виды ресурсов недр Вы знаете?
4. В чем заключается суть «ресурсовоспроизводящих технологий» и «ресурсовоспроизводящих функций» горного производства?

¹³ Инструкция по оформлению горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых. - Приказ МПР от 07.02.1998 г. №56.



Лекция 5. Право собственности на недра

План лекции

1. Общие положения
2. Право собственности на недра

1. Общие положения

Правовые категории - владеть, пользоваться, распоряжаться интерпретируются гражданским правом (ст. 209 ГК РФ)¹⁴ следующим образом:

Владеть - юридически и фактически обладать имуществом, иметь его в собственном хозяйстве. Владение означает закрепленность имущества за физическими и юридическими лицами.

Пользоваться - юридически и фактически использовать имущество за счет его потребления или извлечения полезных свойств в результате личного употребления, получать в собственность доход от эксплуатации имущества, а также приобретать при его использовании другие выгоды.

Распоряжаться - юридически обеспеченная возможность устанавливать фактическую или юридическую судьбу имущества, вплоть до его уничтожения. Это может быть передача имущества в собственность другому лицу (договор или по наследству), отказ от права собственности, сдача его внаем, под залог вещей, и многое другое.

В горной отрасли основные правомочия собственника на недра и их ресурсы могут быть реализованы по следующим направлениям¹⁵¹⁶.

Акцессия - недра с заключенными в них полезными ископаемыми являются частной собственностью владельца земельного участка. Доступ к пользованию недрами возможен только с согласия, полученного от землевладельца на определенных условиях, (организация совместного предприятия, выкуп имущества собственника, долгосрочная аренда и др.).

Горная регалия - недра и заключенные в них полезные ископаемые признаются собственностью короны или государства. Горные и геологоразведочные работы осуществляются государственными предприятиями или частными подрядными компаниями. Извлеченные полезные ископаемые являются собственностью государства.

Горная свобода - недра поступают в свободное распоряжение для проведения геологоразведочных и горных работ. Добытые полезные ископаемые и результаты использования полезных свойств недр являются собственностью не-

¹⁴ Гражданский Кодекс Российской Федерации. Часть первая: Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

Певзнер, М. Е. Горное право: учебник для вузов / М. Е. Певзнер. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Изд-во Московского государственного горного университета, 2006. – 375с.

¹⁵ Перчик, А. И. Горное право : учебник / А. И. Перчик. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательский Дом «ФИЛОЛОГИЯ ТРИ», 2002. – 525 с.

¹⁶ Певзнер, М. Е. Горное право: учебник для вузов / М. Е. Певзнер. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Изд-во Московского государственного горного университета, 2006. – 375с.

дропользователей. Должно соблюдаться условие: право на заявленное пользование недрами недропользователи могут получить только после заключения с государством надлежащего соглашения.

Концессия - собственник недр (государство или землевладелец-акцессор) на основании договора концессии (уступки) передает на определенный срок все свои права на недра и находящиеся в них полезные ископаемые недропользователю.

Особенности права собственности на недра и добываемые полезные ископаемые определяют особый режим возникновения права собственности на имущество.

2. Право собственности на недра

Право народов и наций на владение, пользование и распоряжение природными богатствами своей страны, и в частности недрами и их ресурсами, является неотъемлемым элементом суверенитета каждого государства. Это положение является общепризнанной международной нормой, имеет подтверждение резолюцией ООН.

Право собственности на недра опирается на два принципа:

- 1) земля и недра - это отдельные самостоятельные объекты права собственности. Право собственности на землю не влечет за собой права собственности на недра и их ресурсы;
- 2) земля как объект права может находиться в государственной, общественной и частной собственности, недра - только в государственной собственности.

Эти принципы закреплены в Конституции РФ (ст. 9)¹⁷: *1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. 2. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности».*

Конституцией РФ в связи с федеративным устройством государства допускается существование различных форм собственности на недра. В соответствии с Законом РФ «О недрах» (ст. 1-2) «Недра в границах территории Российской Федерации являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации».

Из закрепленного ФЗ РФ «О недрах» за государством права собственности на недра следует, что *участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, исследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме, то есть недра не могут быть товаром.*

Недра России составляют государственный фонд ФЗ РФ «О недрах» (ст. 2). Он включает используемые и неиспользуемые участки в пределах территории страны и ее континентального шельфа. Для гарантированного обеспечения государственных потребностей страны в стратегических и дефицитных видах

¹⁷ <http://constrf.ru/razdel-1/glava-1/st-9-krf>

ресурсов недр или для выполнения обязательств по международным договорам отдельным участкам недр присвоен статус объектов федерального значения. Такой статус присваивается на основании совместных решений федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ ФЗ РФ «О недрах» (ст. 2-1).

В Конституции РФ (ст. 36, ч. 2) указывается, что владение, пользование и распоряжение природными ресурсами, к которым отнесены недра, осуществляется их собственниками свободно при выполнении 2-х ограничений:

- 1) собственник недр при пользовании недрами не должен наносить ущерб окружающей среде;
- 2) собственник недр не должен нарушать права и законные интересы иных лиц.

Таким образом, *право собственности на недра* в России характеризуется следующими положениями:

- недра находятся в государственной собственности;
- владение, пользование и распоряжение недрами в пределах государственной границы находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, а за пределами государственной границы, т.е. в морской исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе, - в исключительном ведении Российской Федерации;
- владение, пользование и распоряжение недрами осуществляются в интересах народов, проживающих на соответствующих территориях, и всех народов Российской Федерации;
- владение, пользование и распоряжение недрами осуществляется их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает законных интересов иных лиц.

Контрольные вопросы.

1. Что трактует гражданское право термины владеть, пользоваться, распоряжаться?
2. Как могут быть реализованы основные правомочия недропользователя при эксплуатации недр?
3. Основные положения права собственности на недра в России?

Лекция 6. Право собственности на ресурсы недр

План лекции

1. Право собственности на ресурсы недр
2. Право собственности на горное имущество
3. Право собственности на информацию о недрах

1. Право собственности на ресурсы недр

Недра и их ресурсы в естественном состоянии являются только государственной собственностью. Пользователями недр в соответствии с Законом «О недрах» (ст. 1-2, ч. 3, 1992, ред. 2000) могут быть предприятия и организации любой формы собственности, предусмотренной законодательством. Добытые из недр полезные ископаемые, а также результат использования других ресурсов недр (энергетических и др.) и их полезных, свойств, могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

Форма собственности определяется и является одним из основных условий лицензии на право пользования недрами. В Лицензии (лицензионном договоре)¹⁸ четко устанавливается момент перехода права собственности на ресурсы недр, включая использование их любых полезных свойств, от государства к владельцу лицензии.

Для полезных ископаемых моментом или точкой перехода права собственности от государства к недропользователю может быть, например, забой шахты или устье скважины.

В случае соглашений на условиях раздела продукции (СРП)¹⁹ момент перехода права собственности на ресурсы недр может быть разным.

Вся добытая продукция считается государственной, пока она не достигнет по технологической цепочке (извлечение, очистка, первичная обработка, хранение, внутрипромысловый транспорт) так называемой «точки раздела».

«Точкой раздела» могут быть любые пространственные позиции:

- для твердых полезных ископаемых - от забоя карьера, рудника или шахты до пункта отгрузки на условиях FOB или приемки минерального сырья на условиях CIF.

Условия FOB (Free On Board – франко – борт судна) означают, что продавец обязан поставить продукцию на борт судна, находящегося в порту страны-производителя сырья, предоставить лицензию на экспорт и оплатить все экспортные пошлины и сборы. В подтверждение факта погрузки товара на борт судна без повреждений и порчи покупатель должен получить у капитана судна соответствующее подтверждение – «чистый» коносамент. Риск порчи или гибели товара переходит с продавца на покупателя при пересечении товаров борта

¹⁸ Положение «О порядке лицензирования пользования недрами» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 33. – 20 августа. – Ст. 1917.

¹⁹ Федеральный Закон от 30.12. 1995 № 225-ФЗ (ред. от.27.06.2018) «О соглашениях о разделе продукции» // Российская газета. – 1996. – 11 января.

судна (леера). Расходы по погрузке товара также оплачиваются продавцом. В обязанности покупателя входит предоставление судна в порт в точно установленный договором купли-продажи срок, заключив при этом договор фрахта и оплатив его.

Условия CIF (cost, insurance, freight – стоимость, страхование, фрахт) означают, что продавец обязан поставить судно в порт погрузки, заключить договор морского страхования с получением страхового полиса, оплатить фрахт судна до порта назначения, получить экспортные лицензии и оплатить таможенные пошлины, доставить товар на борт судна, оплатить расходы по погрузке, передать покупателю «чистый» коносамент и страховой полис и, наконец, оплатить расходы по разгрузке товара в порту назначения.

В обязанности продавца входит принятие поставки продукции при условии, если получены счет, страховой полис и «чистый» коносамент (*Коносамент* от фр. *connaissance*, англ. *consignment*, B/L, BOL – документ, выдаваемый перевозчиком груза грузовладельцу). Передача коносамента означает передачу продукции.

Цена контракта на условиях CIF выше, чем на условиях FOB примерно на 10-20 %, так как в этом случае больше ответственности и, соответственно, расходов несет продавец (поставщик) товара.

Вариантами этих широко применяемых условий реализации международных контрактов являются также:

Ex works (франко-завод – поставщик) – продавец предоставляет в распоряжение товар на своем заводе;

Free carrier – поставка товара в назначенное покупателем место;

FOR (Free On Trail – франко-вагон) поставка товара к железной дороге, загрузка его;

FAS (Free Alongside Ship – франко – вдоль борта судна) – поставка товара в порт и получение соответствующих документов;

CAF (Cost and Freight – стоимость и фрахт) и ряд других условий.

При любых условиях реализации договоров купли-продажи минерального сырья значительная доля цены приходится на транспортные расходы: чем сырье менее ценно и добывается в больших объемах, тем выше стоимость его перевозки. Так, для строительного сырья затраты на транспортировку являются определяющими в его рыночной цене, доля транспортных расходов в перевозке драгоценных металлов ничтожна в структуре их цены. Для углеводородного сырья, где велика роль морских перевозок и трубопроводного транспорта, цена на нефть и газ возрастает на 15-20 %.

Точка раздела может быть определена также по времени перехода права собственности: для горного имущества - момент оплаты стоимости имущества.

В соответствии с ФЗ «Об отходах производства и потребления», 1998 (ст. 4)²⁰ *право собственности на отходы горного производства имеет собственник*

²⁰ Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» // Российская газета. – 1998. – 30 июня.

сырья, при переработке которого эти отходы образовались, т.е. владелец лицензии на недропользование.

Полезные ископаемые, *бывшие в недрах недвижимым имуществом*, после извлечения *в виде минерального сырья становятся движимым имуществом*. Часть отходов горного производства, которая находит применение в виде товарного продукта, также становится движимым имуществом.

Таким образом, *горное законодательство РФ* регулирует отношения права собственности на недра и их ресурсы *по принципу горной свободы*.

2. Право собственности на горное имущество

Горное имущество - это имущество, созданное или приобретенное пользователем недр и непосредственно обеспечивающее процесс недропользования. Горное имущество может быть связанным и несвязанным.

Связанное горное имущество состоит из недвижимого имущества и части движимого имущества, которое не может быть отделено от недр без нанесения несоизмеримого ущерба недрам (горные выработки, буровые скважины, элементы их крепления и обсадки, система водоотлива и приустьевое оборудования горных выработок, подъездные пути, маркшейдерские знаки и пр.).

Горное имущество, подлежащее демонтажу и перемещению и не оказывающее влияние на состояние недр, относится к *несвязанному горному имуществу* (средства передвижения, погрузочные машины, энергосиловые агрегаты, инструменты, приборы и пр.).

Право собственности на *горное имущество* определяется *принципом платности* - имущество является собственностью того, кто оплатил его создание или приобретение.

Условия определения собственности на имущество определяются ФЗ РФ «О недрах» и условиями лицензионного соглашения. Если недропользователь получает право собственности на все добытое полезное ископаемое и оплачивает имущество и активы из собственных или заемных средств, компенсируя эти затраты доходами от реализации продукции, все имущество и активы являются его исключительной собственностью.

Если недропользователь получает право собственности лишь на часть добытой продукции (по договору на условиях СРП), стоимостью части которой государство возвращает его затраты, то имущество и активы, приобретенные в этот период и возмещенные компенсационной частью продукции, по окончании добычи передаются в собственность государства (ст. 11 ФЗ РФ «О СРП»).

Все сказанное не затрагивает имущество, которое берется в аренду. Имущество и активы, созданные или оплаченные за счет доли прибыли недропользователя, всегда являются исключительной собственностью владельца.

По прекращении действия права пользования недр собственник горного имущества *вправе распоряжаться только несвязанным горным имуществом*. *Связанное горное имущество* в процессе ликвидации горного производства подлежит передаче государственному органу управления фондом недр или но-

вому пользователю данного участка недр с получением компенсации его стоимости.

3. Право собственности на информацию о недрах

На геологическую информацию право собственности законодательно установлено *по источнику финансирования*.

Геологическая информация, полученная пользователем за счет государственных средств, является собственностью государства, а за счет собственных средств - собственностью недропользователя (Закон РФ «О недрах» ст. 27.).

Геологическая информация, полученная в процессе недропользования, основанном на условиях СРП, может быть только государственной собственностью (ст. 11 ФЗ РФ «О СРП»).

Вне зависимости от права собственности (государства или недропользователя) геологическая информация предоставляется недропользователями в федеральный и территориальный фонды геологической информации по установленной форме. Собственник может только оговаривать условия конфиденциальности пользования этой информацией в фондах, с учетом собственных интересов. Право собственности на геологическую и иную информацию о недрах охраняется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для других объектов собственности.

Исполнитель имеет право использовать полученную в результате проведения работ геологическую и иную информацию о недрах для научной и преподавательской деятельности, если иное не предусмотрено договором.

Контрольные вопросы.

1. Форма собственности на недра?
2. Формы собственности на добытые из недр ресурсы?
3. Назовите основные моменты перехода собственности на добытые ресурсы?
4. Виды горного имущества?
5. На каком принципе основано право собственности на геологическую информацию?

Лекция 7. Государственное регулирование отношений недропользования

План лекции

1. Основные принципы и задачи государственного регулирования недропользования.
2. Система пользования недрами.
3. Государственный фонд недр.
4. Разграничение компетенции органов власти по регулированию недропользования.

1. Основные принципы и задачи государственного регулирования недропользования

Государственное регулирование отношений недропользования (ФЗ РФ «О недрах», 4 раздел) рассматривается, как целенаправленное воздействие органов власти, обладающих компетенцией в сфере недропользования, формами и методами, законодательно принятыми нормативно-правовыми актами. Государственное регулирование направлено на упорядочение и развитие общественных отношений, охрану прав и законных интересов субъектов отношений, защиту интересов всего населения страны.

Функция государственного регулирования всего комплекса специфических отношений, возникающих в процессе использования различных полезных свойств недр, как связанных, так и не связанных с добычей полезных ископаемых осуществляется уполномоченными органами и различными ветвями власти.

Государственное регулирование отношений недропользования реализуется посредством (ст. 35 ФЗ РФ «О недрах»):

- управления (государственное управление недропользованием);
- лицензирования (система предоставления в пользование участков недр);
- учета (результатов геологического изучения и освоения недр для обеспечения полноты геологического изучения территории и извлечения ПИ из месторождений);
- контроля (соблюдения законодательства и условий пользования недрами, включая соблюдение норм и правил промышленной безопасности при производстве работ в сфере недропользования).

Государственное регулирование позволяет решать следующие задачи:

- геологическое изучения территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Антарктики и дна Мирового океана;
- развитие минерально-сырьевой базы и подготовки резерва участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- определение объемов добычи основных видов полезных ископаемых на текущий период и на перспективу по Российской Федерации в целом и по регионам;

- устанавливать квоты на поставку добываемого минерального сырья;

- вводить платежи, связанные с использованием недр, а также регулировать цены на отдельные виды минерального сырья;

- устанавливать стандарты (нормы, правила) в области геологического изучения, использования и охраны недр, безопасного ведения работ при освоении и эксплуатации недр;

- проводить политику рационального использования и охраны недр.

Основной целью государственного регулирования отношений недропользования является - *обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов Российской Федерации* (ст. 35 ФЗ РФ «О недрах»).

Достижением главной цели государственного регулирования и решением поставленных задач занимаются федеральные органы исполнительной власти, органы власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления, которые через специальные институты осуществляют предоставление недр в пользование, рациональное использование и охрану недр, учет и контроль за использованием недр.

Государственное регулирование недропользованием опирается на *метод правового регулирования отношений*, использующий *принципы*:

Гуманизма - владение, пользование и распоряжение ГФН РФ осуществляется в интересах народов, проживающих на соответствующих территориях, и всех народов РФ, а недр Международного района морского дна и небесных тел в космосе - в интересах всего человечества, с учетом интересов не только настоящего, но и будущих поколений людей.

Законности - точное и безусловное выполнение всех нормативных предписаний всеми субъектами правоотношений недропользования

Равенства - равноправный доступ к ресурсам и полезным свойствам недр. Любые физические или юридические лица, в том числе и иностранные, имеют равные права в получении лицензии на пользование недрами в порядке конкурса или аукциона. Монопольные тенденции в ходе хозяйственной эксплуатации недр не допустимы. Предприятия - недропользователи имеют право на защиту от незаконного вмешательства в хозяйственную деятельность со стороны государственных органов.

Примата общегосударственного регулирования использованием недр - единственная форма собственности на недра государства и вытекающее из этого условия государственного управления фондом недр. Недропользователи осуществляют пользование недрами на основе заключенных с государством соглашений (лицензий, СРП) в соответствии с правовыми нормами горного законодательства и под контролем государственных органов.

Разделения - разграничение компетенции государственных органов власти (федеральных, субъектов РФ и местного самоуправления) при управлении использованием недрами. Тот же принцип заложен при разграничении сферы дея-

тельности государственных органов контроля и надзора за недропользованием (геологический контроль, Ростехнадзор, природоохранных органов и др.).

Согласования - определение условий лицензионного соглашения, договора на условиях СРП, геометрии границ геологического, горного и земельного отводов. Государство, применяя принцип согласования, контролирует составление проектов работ по геологическому изучению недр, строительства и реконструкции горнодобывающих предприятий, ликвидации горных производств и рекультивации нарушенных земель. Периодическое согласование квот добычи полезных ископаемых, планов развития горных работ, нормативов технологических и эксплуатационных потерь минерального сырья в недрах.

Ограничения - при определении обязанностей и ответственности недропользователей. Ограничения вносятся в лицензионное соглашение. Государство, применяя принцип ограничения в правовых нормах, устанавливает определенные требования по рациональному использованию и охране недр, основание и меру ответственности за нарушение этих требований.

Платности - пользование недрами платно. При пользовании недрами производятся следующие виды платежей: сбор за участие в конкурсе (аукционе) и выдачу лицензий; платежи за пользование недрами; отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы и акцизы. Сбор иных платежей, не предусмотренных законодательством с пользователя недр не допускается.

Восполнения добываемого минерального сырья - необходимость возобновления минерально-сырьевой базы действующих предприятия недропользователей и России в целом. Геологическое исследование недр, поиски и разведка месторождений полезных ископаемых могут осуществляться за счет бюджета и собственных средств недропользователей.

Приоритета. Использование недр для разработки полезных ископаемых является приоритетным. Застройка площадей их залегания запрещена за исключением особых случаев, решение по которым принимается по согласованию с органами Ростехнадзора. По принципу приоритета недропользование запрещено или ограничено на особо охраняемых территориях, в водоохранных и защитных санитарных зонах, на землях сельскохозяйственного назначения и т.д.

2. Система пользования недрами

Процесс пользования недрами объединяет в единую систему природные, организационные, экономические, технологические и правовые особенности. В системе выделяется три самостоятельных подсистемы:

- пользование недрами в соответствии с видом пользования;
- предоставление участков недр в пользование;
- контроль и надзор за соблюдением установленных требований и ограничений при пользовании недрами.

Все три подсистемы действуют и развиваются достаточно самостоятельно, хотя в определенной мере взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Пользование недрами (*первая подсистема*) - регулирует отношения, возникающие в процессе осуществления недропользователем определенной деятельности в пределах полученного права. Это может быть право на проведение поисков, разведки и разработки месторождений, или право на проведение работ по использованию недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Предоставление недр в пользование (*вторая подсистема*) - регулирует отношения между государством - собственником недр и потребителями этих полезных свойств - пользователями недр. Соответствующие государственные органы составляют программу освоения недр, определяют конкретные зоны изучения и участки недр, которые предполагается предоставить в пользование. В дальнейшем в соответствии с действующим порядком выбирается конкретный недропользователь, юридически оформляются права на пользование недрами на определенных условиях. Данная подсистема в законодательстве о недрах позиционируется, как *Государственная система лицензирования пользования недрами*.

Контроль и надзор со стороны государства за действиями пользователя недрами, соблюдением им взаимосогласованных условий выполнения работ на предоставленном участке недр, а также общих требований пользования недрами относится к *третьей подсистеме*, которая призвана регулировать отношения, возникающие в процессе недропользования. Эта подсистема функционирует параллельно с первой и второй.

В мировой практике вопросами контроля и надзора за освоением ресурсов недр занимаются специализированные правительственные органы, наделяемые весьма широкими полномочиями. Активное участие в этой работе принимают также местные органы власти и общественные организации. Осуществляемый жесткий контроль и надзор не означает вмешательства в хозяйственную деятельность недропользователя.

В России организационно-правовое регулирование отношений в рамках третьей подсистемы осуществляется органами государственного геологического контроля и государственного горного надзора, во взаимодействии с природоохранными и другими контрольными органами. Указанные органы могут вмешиваться в регулирование хозяйственной деятельности недропользователя.

3. Государственный фонд недр

Государственному регулированию подлежат общественные отношения при пользовании недрами России и континентального шельфа РФ в пределах ее юрисдикции, а именно управление государственным фондом недр. *Государственный фонд недр* (ГФН) составляют используемые участки, представляющие собой геометризованные блоки недр, и неиспользуемые части недр в пределах территории Российской Федерации, морской исключительной экономической зоны и ее континентального шельфа (ФЗ РФ «О недрах» ст. 2).

Владение, пользование и распоряжение государственным фондом недр в пределах территории России (включая зону территориального моря) осуществляются совместно Российской Федерацией и субъектами РФ, а в пределах мор-

ской исключительной экономической зоны и континентального шельфа - Российской Федерацией. Владение, пользование и распоряжение ГФН осуществляются в пределах территории Российской Федерации в интересах народов, проживающих на соответствующих территориях.

Статус объектов федерального значения на основании совместных решений федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ, могут получить отдельные участки недр в том числе содержащие месторождения полезных ископаемых, необходимые для гарантированного обеспечения государственных потребностей России стратегическими и дефицитными видами ресурсов недр, наличие которых влияет на национальную безопасность РФ, обеспечивает основы ее суверенитета, а также для выполнения обязательств по международным договорам России (ФЗ РФ «О недрах» ст. 2.1).

Часть месторождений федерального значения, в том числе освоенных и подготовленных к добыче полезных ископаемых, включается в федеральный фонд резервных месторождений.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий утверждают *государственные программы геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального использования недр*, по представлению федерального органа управления государственным фондом недр и под контролем органов представительной власти решают вопросы недропользования, охраны недр и охраны окружающей природной среды.

4. Разграничение компетенции органов власти по регулированию недропользования

Органы государственной власти и государственного управления, регулирующие отношения недропользования, имеют *общую и специальную компетенцию*.

В систему органов государственной власти и государственного управления общей компетенции входят: Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ, органы государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения (гг. Москва, Санкт-Петербург, Севастополь), органы государственной власти автономных областей и автономных округов, органы местного самоуправления в городских и сельских поселениях и на других территориях (с учетом исторических и иных местных традиций).

Систему органов специальной компетенции государственного управления отношениями недропользования в соответствии со ст. 36 ФЗ РФ «О недрах» образуют федеральные органы управления государственным фондом недр (Министерство природных ресурсов РФ) и государственного горного надзора (Федеральный горный и промышленный надзор РФ или Ростехнадзор РФ).

В компетенцию федеральных органов государственной власти и государственного управления РФ (общей и специальной компетенции) в сфере регулирования отношений недропользования (ст. 3 ФЗ РФ «О недрах») входят:

- 1) разработка и совершенствование законодательства РФ о недрах;
- 2) определение и реализация федеральной политики недропользования, определение стратегии использования, темпов воспроизводства, дальнейшего расширения и качественного улучшения минерально-сырьевой базы путем разработки и реализации федеральных программ;
- 3) установление общего порядка пользования недрами и их охраны, разработка соответствующих стандартов (норм, правил), в том числе классификации запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых (ПИ);
- 4) создание и ведение единой системы федерального и территориальных фондов геологической информации о недрах, распоряжение информацией, полученной за счет государственных средств;
- 5) государственная экспертиза информации о разведанных запасах ПИ, иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность (кроме общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ) и местного значения);
- 6) официальное опубликование «Перечня участков недр федерального значения» в официальном издании, определенном Правительством РФ; формирование федерального фонда резервных участков недр; установление перечней участков недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях соглашений о разделе продукции;
- 7) формирование совместно с субъектами РФ региональных перечней ПИ, относимых к ОПИ и выделение участков недр местного значения;
- 8) осуществление государственного учета в сфере недропользования; составление Государственного баланса запасов ПИ; государственный учет участков недр, используемых для добычи ПИ и строительства подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ; ведение государственного кадастра месторождений и проявлений ПИ, государственная регистрация работ по геологическому изучению недр;
- 9) распоряжение недрами континентального шельфа РФ;
- 10) защита прав пользователей недр и интересов граждан РФ;
- 11) разрешение споров по вопросам пользования недрами между субъектами РФ;
- 12) заключение международных договоров РФ по геологическому изучению, использованию и охране недр;
- 13) государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, а также установление порядка его проведения;
- 14) заключение соглашений о разделе продукции при пользовании участками недр.

К компетенции органов государственной власти субъектов федерации относится (ФЗ РФ «О недрах» ст. 4):

- 1) принятие и совершенствование законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации о недрах;
- 2) участие в разработке и реализации государственных программ геологического изучения недр, развития и освоения минерально-сырьевой базы Российской Федерации;

3) разработка и реализация территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы;

4) создание и ведение территориальных фондов геологической информации, распоряжение информацией, полученной за счет средств бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации и соответствующих местных бюджетов;

5) участие в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность;

6) составление территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений полезных ископаемых и учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

7) распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на своих территориях, формирование совместно с Российской Федерацией региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, и выделение участков недр местного значения (п. 7 в ред. Федерального закона от 29.04.2008 № 58-ФЗ. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ - утратил силу);

8). установление порядка пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также строительства подземных сооружений местного значения;

9) защита интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами;

10) участие в определении условий пользования месторождениями ПИ (утратил силу - Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ);

12) участие субъектов Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, в соглашениях о разделе продукции при пользовании участками недр (п.п. 12 в ред. Федерального закона от 10.02.1999 № 32-ФЗ)

К компетенции местных органов самоуправления относится (ст. 5 ФЗ РФ «О недрах»):

1) участие в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении недр в пользование (в ред. Федерального закона от 26.06.2007 № 118-ФЗ)

2) развитие минерально-сырьевой базы для предприятий местной промышленности;

3) предоставление в соответствии с установленным порядком разрешений на разработку месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также на строительство подземных сооружений местного значения;

4) приостановление работ, связанных с использованием недрами, на земельных участках в случае нарушения положений статьи 18 настоящего Закона;

5) контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; (утратил силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ).

Контрольные вопросы.

1. Правовые особенности, выделяемые в системе пользования недр?
2. Что такое государственный фонд недр и какие участки недр к нему относятся?
3. Какие органы образуют систему органов общей компетенции государственного управления?
4. Какие органы образуют систему органов специальной компетенции государственного управления?
5. Что такое федеральный фонд резервных месторождений?

Лекция 8. Государственное управление отношениями недропользования через систему лицензирования

План лекции

1. Структура органов государственной власти РФ.
2. Государственное управление отношениями недропользования
3. Лицензирование - государственная система управления отношениями недропользования.
4. Система недропользования за рубежом.

1. Структура органов государственной власти РФ

В соответствии со ст. 10 Конституции РФ от 12.12.1993г государственная власть в РФ (рис. 1) делится на:

- 1) законодательную;
- 2) исполнительную;
- 3) судебную.

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельно осуществляют свои полномочия и не зависят друг от друга.

- 1) Президент РФ: глава государства и гарант Конституции;
- 2) Органы законодательной власти: Федеральное собрание: Государственная дума Федерального собрания; Совет федерации Федерального собрания.
- 3) Органы исполнительной власти: Правительство РФ; Министерства РФ, агентства, службы, комитеты. Отделы Уралнедра в Субъектах РФ по территории УрФО
- 4) Органы судебной власти - суды различной юрисдикции: Конституционный, Верховный, арбитражный; суды субъектов.

Президент РФ является главой государства и гарантом Конституции, осуществляет верховную власть в стране. Назначает Правительство (председателя – с согласия Государственной думы); принимает указы и распоряжения по вопросам, не урегулированным законами и требующим законодательного решения и не противоречащим Конституции (пример: Указ президента РФ от 22 ноября 1994 г №2099 «О деятельности российских физических и юридических лиц по разведке и разработке минеральных ресурсов морского дна за пределами континентального шельфа»); утверждает доктрины и стратегии по важнейшим направлениям деятельности государства: Военная доктрина, Морская доктрина (утверждаются указом Президента).

Правительство РФ является высшим исполнительным органом государственной власти РФ.

Полномочия Правительства РФ в сфере природопользования и охраны окружающей среды определены статьёй 18 Федерального конституционного закона РФ «О Правительстве РФ».

Правительство РФ в сфере недропользования и охраны окружающей среды. Обеспечивает проведение единой государственной политики в области

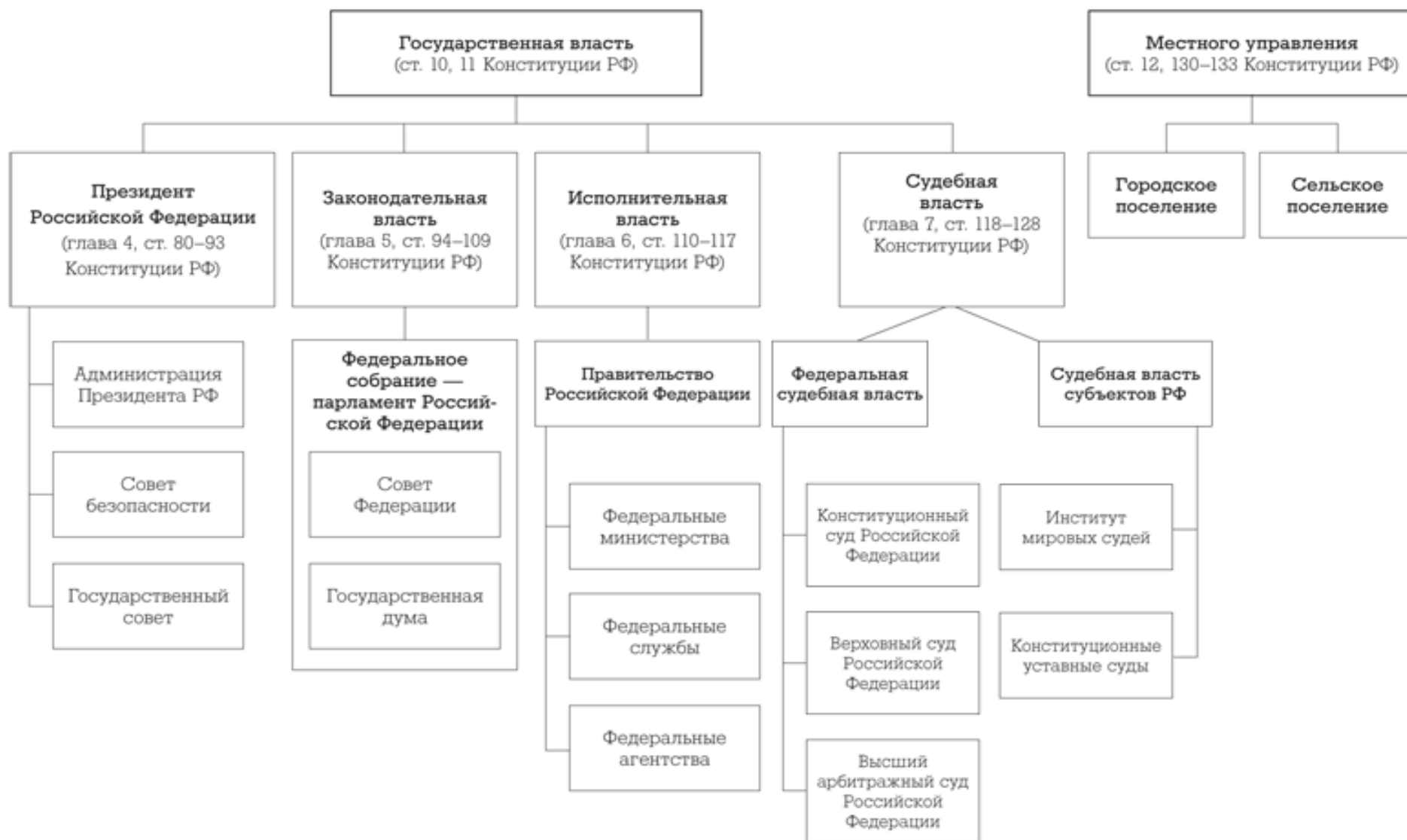


Рис. 1. Структура органов государственной власти РФ²¹:

²¹ <https://works.doklad.ru/>

охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия; организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы РФ; координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий.

Федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ)

Основные направления деятельности ФОИВ при осуществлении государственного регулирования.

1) Выработка государственной политики в сфере недропользования.

Разработка стратегий и концепций развития отрасли и ее элементов. Разработка нормативно-правовой базы, регулирующей отношения в области недропользования.

3) Организационное обеспечение процесса недропользования (правоприменительная практика) - оказание государственных услуг в сфере недропользования. Организационное обеспечение процесса предоставления права пользования участками недр.

2) Надзор и контроль за соблюдением законодательства в сфере недропользования, включая надзор за проведением работ в сфере недропользования. Государственный геологический контроль; Горный надзор; разрешительная деятельность в сфере недропользования.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ осуществляет координацию деятельности подведомственных ему агентства и службы:

1) Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра);

2) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор);

3) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор);

4) Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет);

5) Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурс).

Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России) является федеральным органом исполнительной власти. Полномочия Минприроды России установлены в Положении о Министерстве природных ресурсов и экологии РФ (Постановление Правительства РФ от 12.05.2008г №404). В соответствии с этим положением Минприроды осуществляет свою деятельность по формированию государственной политики в сфере недропользования и охраны окружающей среды и выполняет следующие функции:

- разрабатывает государственную политику и нормативно-правовое регулирование в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недр;

- разрабатывает государственную политику и нормативно-правовое регулирование в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся государственной экологической экспертизы. Свои функции осуществляет непо-

средственно во взаимодействии с другими ФОИВ и органами власти субъектов РФ. Территориальных органов не имеет. Структура территориального Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области представлена на рис. 2.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ осуществляет полномочия по принятию следующих нормативно правовых актов в установленной сфере деятельности:

1. Порядок государственного учета и реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, выдача лицензий на пользование участками недр.

2. Порядок постановки и списания запасов ПИ на государственный баланс

3. Порядок переоформления лицензий на пользование участками недр.

4. Классификация запасов и прогнозных ресурсов ПИ по видам полезных ископаемых.

5. Методики геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений ПИ и участков недр по видам ПИ.

6. Порядок и условия использования геологической информации о недрах, являющейся государственной собственностью.

7. Форма бланка лицензии на пользование недрами.

8. Региональные перечни видов ПИ, относимых к общераспространенным.

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования и находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ.

Положение о Федеральном агентстве по недропользованию утверждено постановлением Правительства РФ 17.06.2004г №293.

В положении определяются полномочия Роснедр по выполнению полномочий в установленной сфере деятельности. Свои функции осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими ФОИВ и органами власти субъектов РФ.

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) организует:

1. Государственное геологическое изучение недр, посредством: организации и проведения регионального геологического изучения за счет средств федерального бюджета; предоставления участков недр в пользование для целей геологического изучения за счет средств недропользователей на основе лицензирования пользования недрами;

2. Проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами;

3. Проведение в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений ПИ и участков недр;

4. Проведение государственной экспертизы информации о разведанных запасах ПИ, геологической, экономической информации о предоставляемых в пользование участков недр.

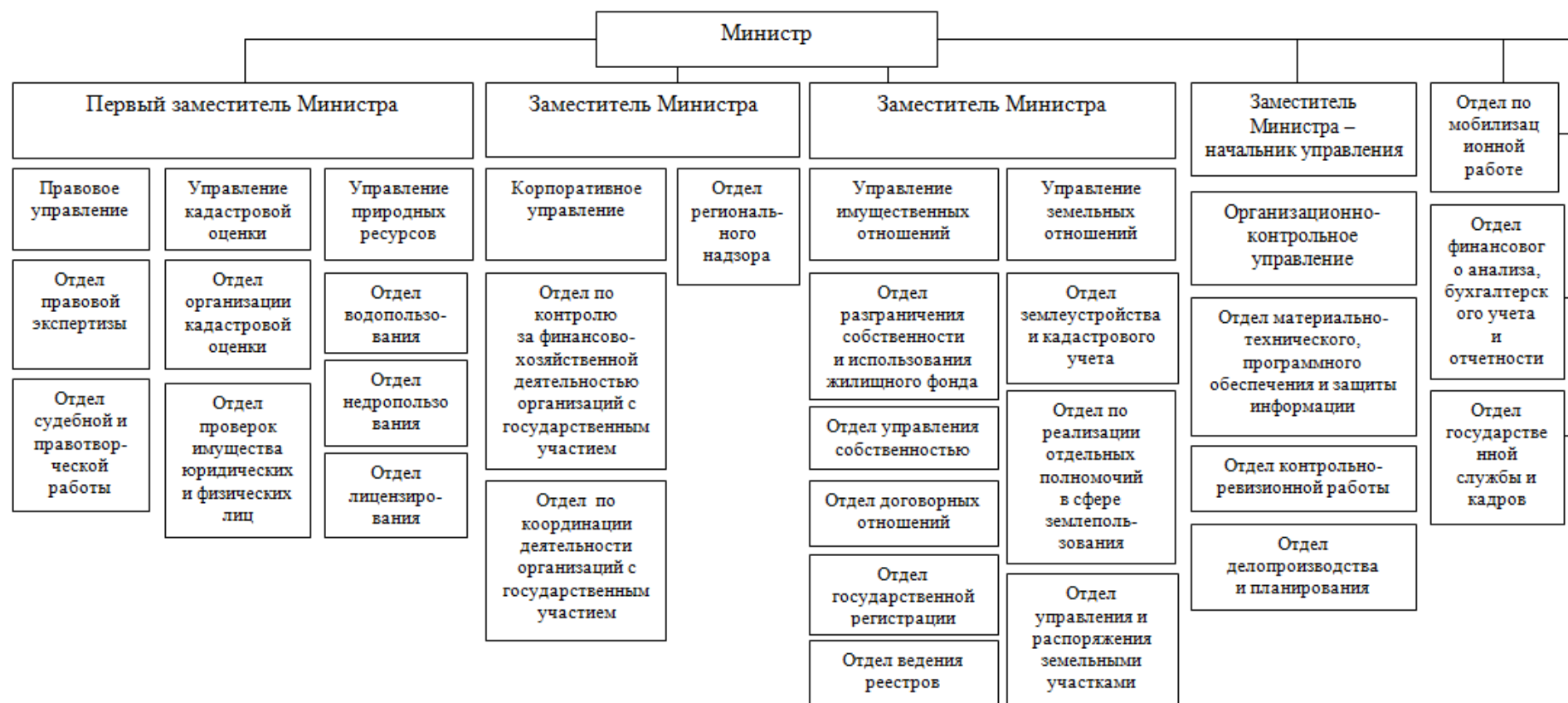


Рис. 2. Структура Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области ²²

²² <http://imchel.ru/about/struct/>

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) осуществляет:

1. Организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами;
2. Отнесение запасов ПИ к кондиционным или некондиционным запасам;
3. Предоставление в пользование за плату геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр;
4. Выдачу заключений об отсутствии ПИ в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление постройки площадей залегания ПИ, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;
5. Учет поступающих заказов на получение лицензий, информирование о них органов исполнительной власти соответствующих субъектов РФ;
6. Принятие решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством РФ порядке;
7. Принятие решений об утверждении итогов конкурсов или аукционов на право пользования участками недр в установленном законодательством РФ порядке;
8. Выдачу, оформление и регистрацию лицензий на пользование недрами;
9. Внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформление лицензий;
10. Принятие, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере недропользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр;
11. Установление конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами по каждому участку недр.
12. Ведение государственного кадастра месторождений и проявлений ПИ и государственного баланса запасов ПИ, обеспечение в установленном порядке постановки запасов ПИ на государственный баланс и их списание с государственного баланса;
13. Ведение государственного учета и обеспечение ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставляемых для добычи ПИ, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами;
14. Организационное обеспечение деятельности комиссии по согласованию технических проектов по разработке месторождений.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) - федеральный орган исполнительной власти. Находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования утверждено постановлением Правительства РФ от 30.07.2004г №400. В Положении определяются полномочия Росприроднадзора по выполнению полномочий в установленной сфере деятельности.

Свои функции Росприроднадзор осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими ФОИВ и органами власти субъектов РФ.

На данную службу возложены следующие функции и полномочия:

1. Контроль и надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр РФ; соблюдением законодательства РФ и международных норм и стандартов в области морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе; рациональным использованием минеральных и живых ресурсов на континентальном шельфе;

2. Государственный земельный контроль в пределах своих полномочий;

3. Контроль и надзор за соблюдением требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды, в том числе в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов); контроль и надзор осуществляется посредством проведения проверок;

4. Выдача в установленном порядке лицензии (разрешения) на:

1) экспорт информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, расположенным на территории РФ, и в пределах континентального шельфа и морской зоны РФ;

2) создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок;

3) проведение буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов;

4) прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море РФ и на континентальном шельфе РФ в пределах своей компетенции.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору, в том числе в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и находится в ведении Минприроды России. Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору утверждено постановлением Правительства РФ от 30.07.2004г №404.

В положении определяются полномочия Ростехнадзора по выполнению полномочий в установленной сфере деятельности. Ростехнадзор осуществляет непосредственно свои функции, а также через свои территориальные органы во взаимодействии с другими ФОИВ и органами власти субъектов РФ.

На Ростехнадзор возложены следующие функции.

1. Контроль и надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных

производственных объектах; за безопасным ведением работ, связанных с пользование недрами.

2. Выдача разрешений на хранение и применение взрывчатых материалов промышленного значения и на ведение работ с указанными материалами; на обращение с пожароопасными материалами;

3. Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

4. Организация и ведение: государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух; государственного кадастра отходов и государственный учет в области обращения с отходами; работ по паспортизации опасных отходов; государственной экологической экспертизы федерального уровня в порядке, установленном законодательством РФ.

2. Государственное управление отношениями недропользования

Общая федеральная политика недропользования осуществляется Федеральным органом управления - Государственным фондом недр (ГФН) и его территориальными подразделениями по согласованию с субъектами РФ.

Постановлением Верховного Совета РФ от 21 февраля 1992 г. был введен в действие Закон РФ «О недрах» в первой редакции. В соответствии с Законом, функции государственного управления ГФН были возложены на Комитет по геологии и минеральным ресурсам Министерства экологии и природных ресурсов РФ, который позднее был преобразован в самостоятельный Комитет РФ по геологии и использованию недр (Роскомнедра).

Постановлением Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 932 было утверждено Положение о Комитете РФ по геологии и использованию недр (Роскомнедра), в котором функции управления ГФН возлагались на Роскомнедра и его территориальные органы.

Указом Президента РФ от 14 августа 1996 г. № 1177 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» *Комитет Российской Федерации по геологии и использованию недр (Роскомнедра) был упразднен*. На базе Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и Комитета Российской Федерации по водному хозяйству (Роскомвод) было образовано *Министерство природных ресурсов Российской Федерации (МПР России)* и Государственный комитет Российской Федерации по охране окружающей среды (*Госкомэкология*).

Указом Президента РФ от 17 мая 2000 г. № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Государственный комитет Российской Федерации по охране окружающей среды (Госкомэкология) был упразднен и его функции, а также функции Федеральной службы лесного хозяйства переданы Министерству природных ресурсов Российской Федерации.

Министерство природных ресурсов Российской Федерации как правопреемник Роскомнедр, Роскомвода, Федеральной службы лесного хозяйства и Госкомэкологии является Федеральным органом исполнительной власти. Реализу-

ет государственную политику и координацию деятельности других органов исполнительной власти в сфере изучения, воспроизводства, использования и охраны всех видов природных ресурсов, применяемых в экономике страны. Осуществляет *управление Государственным фондом недр, использованием и охраной Водного фонда*.

Передача полномочий разных комитетов МПР РФ (рис.3) позволила, сформировать целостную систему государственного управления и координации всем природно-ресурсным комплексом страны, в основе которого лежат недр и водные ресурсы. Ресурсы недр - главное материальное богатство России, объекты привлечения инвестиций для развития экономики страны. Вода — важнейший компонент жизнеобеспечения не только в части питьевого и хозяйственного потребления, но и как крупный энергетический ресурс в настоящее время и в будущем.

*Отделы Уралнедра в Субъектах РФ по территории УрФО*²³

Департамент по недропользованию по Уральскому федеральному округу (официальное сокращенное наименование - Уралнедра), является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федерального агентства по недропользованию по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования, а также правоприменительные функции на территории Субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа - Свердловская область, Челябинская область, Курганская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

На территориях указанных Субъектов РФ находятся соответствующие отделы Уралнедра, обладающие всеми функциями Департамента.

Ссылки для перехода на страницы территориальных отделов представлены ниже.

[Отдел геологии и лицензирования по Курганской области](#)

[Отдел геологии и лицензирования по Тюменской области](#)

[Отдел геологии и лицензирования по Челябинской области](#)

[Отдел геологии и лицензирования по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре](#)

[Отдел геологии и лицензирования по Ямало-Ненецкому автономному округу](#)

3. Лицензирование - государственная система управления отношениями недропользования

Лицензирование –государственная система, регулирующая организационно-правовые вопросы предоставления участков недр в пользование участков недр. Регулирование осуществляется в соответствии с разделом 2 ФЗ РФ «О недрах».

Государственное регулирование в сфере недропользования реализуется посредством бухгалтерского и статистического учета - для недропользователей

²³ <http://ufo.rosnedra.gov.ru/>

установлены формы статистической и бухгалтерской отчетности; ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых; кадастрового учета месторождений и других геологических объектов; ведения реестра по регистрации работ на проведение геологического изучения.

4. Система недропользования за рубежом²⁴

Если действующая в РФ система недропользования является лицензионной и по условиям лицензии согласно Закону РФ «О недрах» предполагает, что добытые из недр полезные ископаемые и другие ресурсы могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной, частной и в иных формах собственности. А лицензионное соглашение, являющееся частью лицензии, только подтверждает предоставленное недропользователю право на ведение конкретных работ, но при наступлении определенных обстоятельств может быть приостановлено или отозвано в одностороннем порядке. То за рубежом для поисков, разведки и добычи минерального сырья наиболее широко используется концессионный режим природопользования.

Концессия - использование государственной собственности в коммерческих целях. Государство заключает договор с недропользователем и для организации бизнеса и получения прибыли передает ему в распоряжение на определенный срок некие объекты государственной собственности. Концессионный договор способствует развитию горной промышленности, защите интересов и государства, и инвестора. Однако концессионное соглашение, предоставляет инвестору гораздо больше свободы в планировании своей коммерческой деятельности, чем лицензионное соглашение.

Контрольные вопросы

1. Государственное регулирование отношений недропользования.
2. Задачи, функции и полномочия государственного геологического контроля.
3. Задачи, функции и полномочия Ростехнадзора в сфере недропользования.
4. Государственное регулирование отношений недропользования.
5. Задачи, функции и полномочия государственного геологического контроля.
6. Задачи, функции и полномочия Ростехнадзора в сфере недропользования.

²⁴ Перчик, А. И. Горное право : учебник / А. И. Перчик. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательский Дом «ФИЛОЛОГИЯ ТРИ», 2002. – 525 с.

Лекция 9. Недропользование и международное право

План лекции

1. Общие вопросы международного правового регулирования недропользования.
2. Правовое регулирование недропользования на континентальном шельфе.
3. Правовое регулирование освоения минеральных ресурсов глубоководного морского дна.

1. Общие вопросы международного правового регулирования недропользования

Международно-правовое регулирование в сфере недропользования и экологических отношений и базируется на следующих принципах:

- общепризнанных (всеобщих) принципах современного международного права;
- принципах международного (обычных) права, имеющих природоохранительное значение;
- специальных (отраслевых) принципах международного права окружающей среды.

Общепризнанные принципы и нормы международного права. Основаны на применении императивных норм, которые принимаются и признаются мировым сообществом государств в целом. Отклонение от этих норм не допустимо.

К *общепризнанным принципам международного права*, играющим очень важную роль в сфере регулирования международно-правовых отношений в сфере недропользования и экологических отношений относятся: принцип уважения государственного суверенитета, принцип суверенного равенства всех государств, принцип взаимовыгодного сотрудничества, принцип невмешательства во внутренние дела другого государства, принцип добровольного выполнения международных обязательств, принцип мирного разрешения международных споров и некоторые другие всеобщие принципы.

Россия добросовестно и добровольно выполняет взятые на себя обязательства в сфере недропользования и экологических отношений. Законом РФ «О недрах» (ст. 52) установлено, что нормы, содержащиеся в международных договорах имеют приоритет над нормами государства, закрепленными в Законе РФ «О недрах».

В ПП РФ «О порядке осуществления деятельности российских физических и юридических лиц по освоению минеральных ресурсов морского дна за пределами континентального шельфа» (от 25 апреля 1995 года N 410) определено: деятельность российских физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, в том числе с участием иностранных физических и юридических лиц, по поиску, разведке и разработке минеральных ресурсов морского дна за пределами континентального шельфа осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами и законодательством Российской Федерации.

К обычным международным принципам, являющимся не менее значимыми для регулирования международных экологических отношений государств относятся: принцип добрососедства в использовании природных ресурсов, принцип не причинения экологического вреда, принцип международной ответственности государств за состояние охраны окружающей среды и т. и.

Оставаясь частью общего международного права, обычные принципы не только влияют на формирование специальных норм международного права окружающей среды, но и могут оказывать непосредственное регулирующее воздействие в случае отсутствия соответствующих локальных (региональных) норм.

В теории права мировые природные ресурсы разделены на *внутригосударственные и международные*. В отдельную категорию выделяются так называемые *разделяемые природные ресурсы*, то есть расположенные на территории двух или нескольких государств. Именно разделяемые природные ресурсы могут требовать разработки в международном праве локальных правовых норм.

К специальным принципам международного права окружающей среды относятся принципы, неотъемлемого суверенитета над природными ресурсами, не причинения ущерба окружающей природной среде за пределами юрисдикции государств, экологической оценки состояния природной среды, свободного обмена экологической информацией и взаимных консультаций в области экологии, общего достояния природы для человечества, свободы исследования и использования окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и предотвращения их загрязнения, содействия международному сотрудничеству, международной ответственности за сохранение окружающей среды и т.д.

В декларации Стокгольмской конференции²⁵ зафиксирован очень важный принцип международных правовых отношений- «суверенное право государства разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей природоохранной политике и его ответственность за то, чтобы его деятельность не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции».

Международно-правовые нормы рационального недропользования также исходят из требований разумной эксплуатации ресурсов недр и предотвращения неблагоприятного воздействия этой эксплуатации и ее последствий на другие виды природных ресурсов. Одновременно с этим учитывается правовой статус конкретного ресурса недр.

²⁵ «Стокгольмская декларация» - принята в г. Стокгольме 16.06.1972 на Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды.

2. Правовое регулирование недропользования на континентальном шельфе²⁶

Статус континентального шельфа РФ, суверенные права и юрисдикцию РФ на ее континентальном шельфе, их реализация в соответствии с Конституцией РФ закреплены в Федеральном Законе «О континентальном шельфе Российской Федерации» (подписан 30 ноября 1995 г.), который обусловлен общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ. В соответствии со статьей 1 этого Закона «...континентальный шельф РФ включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящихся за пределами территориального моря РФ на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка. Подводной окраиной материка является продолжение континентального массива РФ, включающего в себя поверхность и недра континентального шельфа, склона и подъема» (рис. 3).

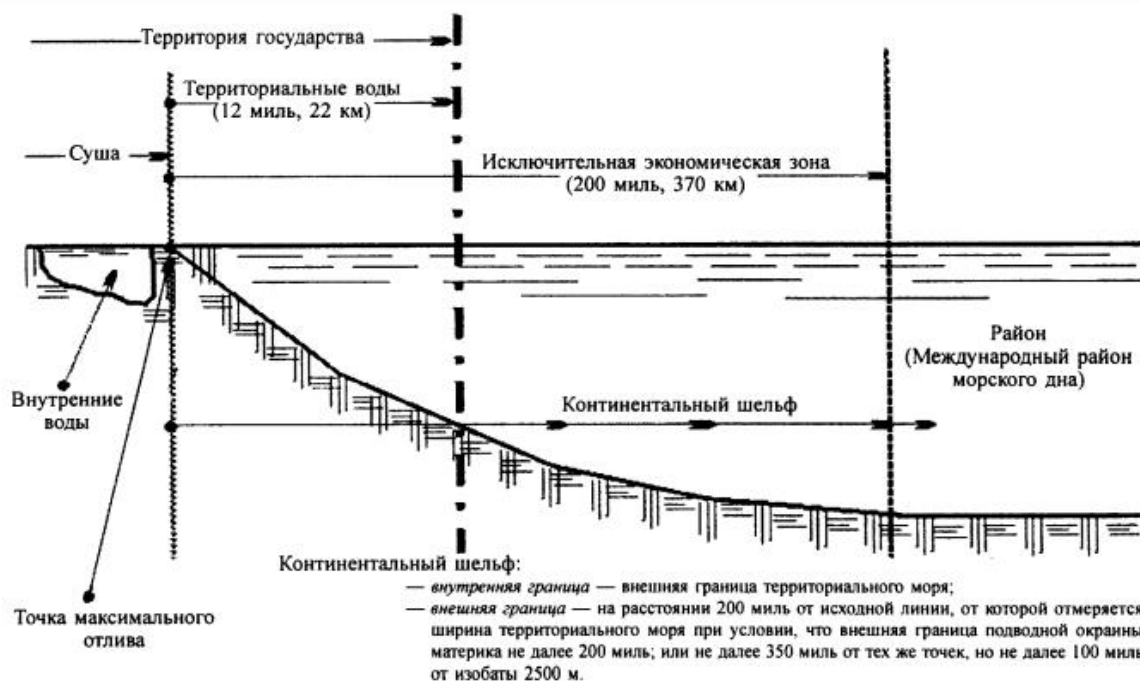


Рис. 3. Правовое районирование суши и моря²⁷

Внутренней границей континентального шельфа является внешняя граница территориального моря.

Территориальное море — часть территории прибрежного государства. Каждое прибрежное государство имеет право устанавливать ширину своего территориального моря до предела, не превышающего 12 морских миль, отмеряемых от соответствующих исходных линий.

²⁶ Федеральный Закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» // Российская газета. — 1995. — 7 декабря.

²⁷ <http://ru.wikipedia.org/wiki/Категория:> — основные понятия и определения горного права

Внешняя граница территориального моря является государственной границей прибрежного государства. Для определения границ территориального моря пользуются либо «нормальными исходными линиями», т.е. линиями наибольшего отлива вдоль берега, либо методом прямых исходных линий, которые соединяют соответствующие точки в тех местах, где береговая линия глубоко изрезана и извилиста, или там, где вдоль берега и в непосредственной близости к нему имеется цепь островов. Территориальное море от островов, расположенных на атоллах или окаймленных рифами, отсчитывается от линии рифов, образуемой при наибольшем отливе.

Внешняя граница континентального шельфа находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, при условии, что внешняя граница подводной окраины материка не простирается на расстояние более чем 200 морских миль. Если подводная окраина материка простирается на расстояние более 200 морских миль от указанных исходных линий, внешняя граница континентального шельфа совпадает с внешней границей подводной окраины материка, определяемой в соответствии с нормами международного права.

Правовое регулирование недропользования на континентальном шельфе РФ отличается от регулирования недропользования на государственной территории РФ. Если недра в границах территории РФ и содержащиеся в них ресурсы являются государственной собственностью, то применительно к континентальному шельфу РФ осуществляет суверенные права в целях его разведки и разработки минеральных ресурсов. Это означает, что даже если РФ и не производит сама разведку или разработку минеральных ресурсов континентального шельфа, никто не может это делать без согласия РФ²⁸. При осуществлении суверенных прав и юрисдикции на континентальном шельфе РФ исходит из своих экономических, торговых, научных и иных интересов.

Кроме того, РФ осуществляет исключительное право:

- разрешает и регулирует буровые работы на континентальном шельфе для любых целей;
- сооружает, а также разрешает и регулирует создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений.

Нормативно-правовое регулирование на континентальном шельфе занимают федеральные органы государственной власти. В их компетенцию, в частности, входят:

- разработка и осуществление законодательства РФ о континентальном шельфе и деятельности на нем;
- координация деятельности федеральных органов государственной власти в отношении континентального шельфа и деятельности на нем, защиты законных прав и интересов РФ на континентальном шельфе и охраны его минеральных ресурсов;

²⁸ Земельный кодекс РФ / Российская газета. – 2001. – 30 октября.

- определение стратегии изучения, поиска, разведки, разработки и охраны минеральных ресурсов; составление федерального баланса запасов минеральных ресурсов;

- установление порядка использования минеральных ресурсов (включая порядок лицензирования) и разработка соответствующих стандартов;

- заключение соглашений о разделе продукции;

- объявление отдельных районов континентального шельфа закрытыми для проведения иностранными государствами, физическими и юридическими лицами РФ и иностранных государств и компетентными международными организациями морских научных исследований в связи с ведением (или планированием ведения) в указанных районах работ по разведке и разработке минеральных ресурсов с сообщением координат закрытых районов в «Извещениях мореплавателям»;

- установление системы платежей, определение размеров, условий и порядка взимания платы за пользование участками континентального шельфа в целях поиска, разведки и разработки минеральных ресурсов;

- проведение государственной экологической экспертизы, государственного экологического контроля и государственного мониторинга состояния континентального шельфа; государственный горный надзор;

- ведение Российского государственного фонда данных о состоянии континентального шельфа и его минеральных ресурсов;

- установление правового режима в зонах чрезвычайных экологических ситуаций и экологического бедствия;

- разрешение споров в отношении континентального шельфа и деятельности на нем;

- заключение и реализация международных договоров РФ в отношении континентального шельфа и деятельности на нем.

В Федеральном Законе «О континентальном шельфе» предусмотрено предоставление участков континентального шельфа в пользование физическим и юридическим лицам РФ и иностранных государств. При этом преимущественные права (при прочих условиях) предоставляются пользователям, максимально использующим возможности промышленности РФ.

Участки континентального шельфа предоставляются в пользование для регионального геологического изучения в целях оценки перспектив рудоносности и нефтегазоносности, поиска минеральных ресурсов, разведки и разработки минеральных ресурсов, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разведкой и разработкой минеральных ресурсов, сбора геологических коллекционных материалов. Пользование участками континентального шельфа осуществляется на основе лицензий. Лицензии выдаются специально уполномоченным на то федеральным органом по геологии и использованию недр по согласованию со специально уполномоченными на то федеральными органами по обороне, рыболовству, охране окружающей среды и природных ресурсов, по оборонным отраслям промышленности с уведомлением специально уполномоченных на то федеральных органов по пограничной службе, по

науке и технической политике, таможенному делу, гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Участки континентального шельфа, предоставляемые в пользование, имеют вид геометризованных блоков, параметры которых (площади морского дна, координаты ее границ и глубина недр) указываются в лицензии. Также в лицензии приводятся обязательные сведения об экологическом обеспечении пользования участками, включая организацию экологического мониторинга и взаимосогласованные методики возмещения ущерба, наносимого живым ресурсам; о мерах по предотвращению и ликвидации аварийных ситуаций; о страховании, консервации и ликвидации (уборке) установок и сооружений по завершении работ. Указываются согласованные с пользователем участка объемы инвестиций на развитие социально-производственной структуры прибрежных территорий субъектов РФ, непосредственно связанных с разведкой и разработкой минеральных ресурсов, и перечень заказов на предприятия РФ (по согласованию с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ).

В обязанности пользователей участков континентального шельфа входит:

- осуществление технологических, гидротехнических, санитарных и иных мер по защите морской среды, минеральных и живых ресурсов и соблюдение соответствующих норм и стандартов, законов и правил РФ;

- поддержание регулярной связи с береговыми службами РФ, передача (при наличии соответствующего оборудования) оперативных данных метеорологических и гидрологических наблюдений.

Пользователи:

- не имеют права передавать свои права на пользование участками континентального шельфа третьим лицам;

- обязаны предоставлять по запросу органов охраны необходимую документацию.

Государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр континентального шельфа осуществляется органами государственного геологического контроля и органами государственного горного надзора во взаимодействии с природоохранными и иными контрольными органами, а так же органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах установленной компетенции.

3. Правовое регулирование освоения минеральных ресурсов глубоководного морского дна

ФЗ РФ «О континентальном шельфе РФ»²⁹ установлено, что пользование минеральными ресурсами континентального шельфа и захоронение на нем отходов является платным. Эта система платежей включает:

- сборы за участие в конкурсе (аукционе) и выдачу лицензий;

²⁹ Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» от 26.03.1998 г. № 41-ФЗ / Российская газета. – 1998. – 7 апреля.

- плату за геологическую информацию о минеральных ресурсах;
- платежи за пользование минеральными ресурсами;
- отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы;
- акцизы;
- сбор за выдачу лицензий на захоронение отходов.

Вопрос о финансовых обязательствах РФ в связи с разработкой минеральных ресурсов за пределами 200 морских миль регулируется Правительством РФ в соответствии с международными договорами РФ.

Должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, виновные в нарушении Федерального Закона «О континентальном шельфе РФ», привлекаются к административной ответственности в соответствии с законодательством РФ в зависимости от характера правонарушения, тяжести его последствий и размера нанесенного ущерба. Физические и юридические лица, виновные в нарушении Федерального Закона «О континентальном шельфе РФ», или международных договоров, привлекаются к административной или уголовной ответственности в зависимости от характера правонарушения, тяжести его последствий и размера нанесенного ущерба.

Контрольные вопросы

1. Что лежит в основе международно-правового регулирования охраны окружающей среды?
2. На какие виды в теории международного права подразделяются мировые природные ресурсы?
 1. Что включает в себя континентальный шельф РФ?
 2. Какими правами обладает РФ при регулировании недропользования на континентальном шельфе?
 3. Какие сведения должны содержаться в лицензии на право пользования участками континентального шельфа?
 4. Организационно-правовой режим недропользования на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне.

Лекция 10. Геологическая информация о недрах

План лекции

1. Понятие геологической информации о недрах, право собственности на геологическую информацию. Маркшейдерская документация;
2. Оборот геологической и иной информации о недрах;
3. Плата за геологическую информацию;
4. Государственный учет и государственная регистрация;
5. Статистическая отчетность в недропользовании;
6. Государственный баланс запасов полезных ископаемых;
7. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых;
8. Классификация запасов ПИ;
9. Государственная регистрация и государственный реестр;
10. Государственная экспертиза запасов ПИ.

1. Понятие геологической информации о недрах, право собственности на геологическую информацию. Маркшейдерская документация

Геологическая разведка месторождения полезных ископаемых обычно осуществляется в несколько стадий:

- поисковые работы,
- предварительная разведка,
- детальная разведка,
- доразведка месторождения (не освоенного промышленностью),
- эксплуатационная разведка.

Каждая из этих стадий позволяет получить все более полную геологическую информацию о месторождении. Основное значение имеет *отчет о подсчете запасов полезного ископаемого*. Содержащаяся в отчете информация используется для проектирования горного предприятия. Отчет состоит из пояснительной записки, табличных и графических материалов.

Пояснительная записка включает следующие разделы:

- вводный, содержащий общие сведения о разведанном месторождении и его геолого-экономическую оценку;
- геологическое строение месторождения и содержащий его всестороннюю характеристику: генезис, размеры, морфология и внутреннее строение залежей, условия их залегания, распределение основных и попутных компонентов и вредных примесей, их содержание;
- вещественный состав и технологические свойства ПИ;
- гидрогеологические условия разработки месторождения: описание основных водоносных горизонтов, наиболее обводненных участков и зон, их взаимосвязь с другими горизонтами и поверхностными водостоками;
- горно-геологические условия и горнотехнические особенности разработки месторождения, анализ факторов, определяющих способ вскрытия и техно-

логию разработки месторождения, инженерно-геологическую оценку месторождения, и т.д.

Важнейшим видом информации являются геологические карты, отражающие геологическое строение территорий или какие либо его определенные черты. Графические материалы отчета включают:

- обзорную карту района месторождения (масштабы 1:50000—1:200000);
- геологическую карту месторождения (масштабы 1:2000-1:10000) со стратиграфическими колонками;
- геологические разрезы по разведочным линиям (масштабы 1:500 — 1:5000);
- гипсометрические планы пластов ПИ (масштабы 1:2000-1:10000), карты, планы и разрезы по сложности в морфологическом и тектоническом отношении участкам;
- карты, планы, разрезы, отражающие результаты наземных и скважинных геофизических исследований, данные изучения газоносности, гидрогеологических, инженерно-геологических, геокриологических, геотермических и других природных условий, определяющих технологию добычи при намеченном способе вскрытия и разработки месторождения.

На всех этапах геологических работ проводятся маркшейдерские работы. При геологическом изучении маркшейдерское обслуживание включает:

- вынос контура участка, разведочных линий в натуру;
- тахеометрическая съемка участка;
- привязка точек выполненных геологоразведочных работ; - скважин, шурфов, канав;
- нанесение на планы работ
- сопоставление с контуром проектных работ.

Составляются основные маркшейдерские документы:

- схема геодезического и маркшейдерского обоснования на район месторождения или всего участка недр с нанесенной координатной сеткой, гидросетью, пунктами и реперами;
- каталог координат пунктов обоснования;
- каталог координат геологоразведочных выработок и их линий;-
- схемы устройства пунктов обоснования с актами на скрытые работы по закладке центров в натуре (выполненные по согласованному проекту);- топографические планы поверхности.

Геологическая и маркшейдерская документация по форме и уровню завершенности делится на первичную и сводную (вторичную).

В первичной геологической документации различают:

- массовую, включающую документацию всех скважин, горных выработок и забоев, каталоги образцов горных пород и др.;
- детальную, характеризующую наиболее интересные в геологическом отношении особенности массива горных пород;
- специализированную, предназначенную для отображения различных структурных, текстурных и других особенностей месторождения.

К сводным геологическим материалам относят геологические карты района и месторождения с поперечными и продольными геологическими разрезами, которые дают возможность оценить перспективы расширения сырьевой базы предприятия. В эту группу входят также материалы математической обработки данных апробирования, технологических испытаний, гидрогеологических и инженерно-геологических исследований.

Геологическая и маркшейдерская информация, необходимая для отбора и учета участков недр, используемых для размещения объектов, не связанных с добычей ПИ, включает инженерно-геологическое картирование территорий в масштабе 1:200000 или 1:100000. В состав этих материалов входит инженерно-геологическая карта с пояснительной запиской.

Проведение маркшейдерских работ невозможно без соответствующей документации. Первичным документом является проект маркшейдерских работ, где прописываются все работы, которые будут выполняться специалистами.

Маркшейдерские документы – это итоговые результаты замеров и съемок, проведенных маркшейдерской службой, зафиксированные на бумаге и в виде электронных данных, а также правильно оформленные. Существует специальная Инструкция маркшейдерских работ, где прописан весь перечень документов, изменять который без согласования с Заказчиком и контролирующих структур нельзя.

Маркшейдерская документация делится на:

- *первичные документы;*
- *вычислительные документы;*
- *графическая документация.*

Первичная документация – это маркшейдерские журналы, а также полевые книжки по всем произведенным работам, которые заполняются непосредственно во время съемок на месте работ. Кроме собственно измерений, в этих документах содержатся схемы, абрисы, привязки, а также предварительные вычисления. На основании первичных данных создаются вычислительные документы.

К вычислительным документам относят различные ведомости, журналы с результатами камеральной обработки первичных данных, каталоги координат/высот. Их заполнение и оформление регламентирует маркшейдерская инструкция³⁰. В этих документах отражаются итоги камеральной проверки предварительных вычислений, а также итоговые данные, необходимые для построения графической документации. Расчет данных производится вручную и с применением специальных программ.

Маркшейдерская графическая документация - это чертежи и топопланы поверхности, шахт, карьеров и месторождений, а также разрезы, различные проекции и объемные графики. Маркшейдерские чертежи позволяют увидеть состояние горных работ в динамике, а также дают информацию для планирования процесса проходки выработки и решения различных задач инженерного

³⁰ <http://docs.cntd.ru/document/1200032101>

профиля. Эти документы также используются при проведении геологического анализа объекта недропользования.

Чертежи бывают:

- исходными (маркшейдерский план земного рельефа, схемы горных выработок);

- производными (копии с исходных графических документов).

На топопланы земной поверхности и чертежи выработок оформляются отдельные комплекты документов. В первый комплект входят следующие планы:

- территории экономической заинтересованности предприятия;
- промплощадки;
- застройки;
- отвалов полезных ископаемых;
- складов полезных ископаемых и хранилищ отходов;
- расположения опорных пунктов маркшейдерской сети;
- земельного, геологического, а также и горного отвода с разрезами.

Второй комплект содержит чертежи:

- выработок по отдельным пластам;
- разрезов вкрест их простирания;
- разрезов по шахтным стволам;
- стенок стволов шахт;
- выработок окоlostвольных дворов;
- продольных профилей рельсовых путей.

При проведении открытых горных работ делаются акты маркшейдерских замеров. Там содержатся данные об объеме поступающих из шахты или выработки полезных ископаемых за определенный период.

Маркшейдерский акт – это основа для оперативного учета движения добытых ресурсов и осуществления контроля добычи ресурсов по отдельным площадкам и предприятию в целом. Раз в год горнодобывающие предприятия обязаны сдавать статистическую отчетность, основой для которой является маркшейдерский отчет о текущем состоянии полезных ископаемых и изменении их объема.

Маркшейдерская документация на открытых горных работах в обязательном порядке включает в себя планы оперативные и сводные планы выработок, чертежи вертикальных разрезов, горно-геометрические графики, планы дренажных шахт³¹.

Маркшейдерские документы (оригиналы и копии) представляют собой особую ценность, так как они необходимы не только в период функционирования горного предприятия, но и после окончания его деятельности. Поэтому вся маркшейдерская документация (первичная, вычислительная, исходные и производные чертежи) должна быть соответствующим образом оформлена, заверена подписями и зарегистрирована в специальных инвентаризационных книгах.

³¹ <http://kazspecgeo.com/>

¹³ <https://infopedia.su/15x39cc.html>

Маркшейдерская документация хранится непосредственно на горном предприятии. Сроки хранения документации приведены ниже¹³.

Документация, подлежащая хранению в течение трех лет со дня окончания отраженных в ней работ:

- материалы определения остатков полезного ископаемого на складах.
- чертежи по перенесению в натуру проектных положений.
- чертежи по расчету границ безопасного ведения горных работ.
- контрольные профили железных, автомобильных и подвесных канатных дорог.

Чертежи, подлежащие хранению до ликвидации горного предприятия:

- планы отвалов
- чертежи по наблюдениям за деформациями бортов, откосов уступов и отвалов на карьерах
- исполнительные профили

Чертежи, подлежащие постоянному хранению

- план земной поверхности территории горного предприятия
- план горного отвода и разрезы к нему
- план промышленной площадки
- схема расположения пунктов маркшейдерской опорной геодезической сети на территории производственно – хозяйственной деятельности предприятия, абрисы и схемы конструкции реперов и пунктов.

При консервации и ликвидации горного предприятия документация, подлежащая постоянному хранению, передается вышестоящей организации.

Журналы измерений, вычислительная и графическая документация проверяются главным маркшейдером горного предприятия периодически, а при ведении горных работ и в пределах опасных зон и при ответственных сбойках выработок – сразу после выполнения работ.

Ответственность за полноту, достоверность и сохранность документации, за своевременное ее составление или пополнение в соответствии с требованиями Инструкции несут главный инженер, главный маркшейдер и главный геолог предприятия.

Ответственность за обеспечение необходимых условий хранения и использования документации несет руководитель предприятия.

Документацию, утратившую свое значение, периодически можно уничтожать с разрешения вышестоящей организации и по согласованию с местными органами Госгортехнадзора, о чем составляется акт комиссией в составе главного инженера, главного маркшейдера и главного геолога предприятия³².

Геологическая информация о недрах может быть в виде: текстовой информации на бумажных носителях; картографической информации на бумажных носителях любых форматов или металлических основах; фотографической информации; цифровой геологической информации на электронных, магнитных, магнитооптических и других машинных носителях.

³² <https://infopedia.su/15x39cc.html>

Геологическая информация (ФЗ РФ «О недрах», ст.27) – это информация о геологическом строении недр, находящихся в них полезных ископаемых, об условиях их разработки, а также иных качествах и особенностях недр, содержащаяся в геологических отчетах, картах и иных материалах.

Геологическая информация может находиться в государственной собственности или в собственности пользователя недр.

Государственной собственностью является геологическая и иная информация о недрах, полученная пользователем недр за счет государственных средств.

Собственностью пользователя недр является геологическая и иная информация о недрах, полученная пользователем недр за счет собственных средств.

Правом собственности на геологическую информацию обладает тот, кто потратил (затратил) средства на ее получение.

Тот, кто выполнял работы по получению геологической информации, может ее использовать для научной и преподавательской деятельности.

Независимо от того, за чей счет получена информация, геологическая и иная информация о недрах представляется пользователем недр по установленной форме в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации, осуществляющие ее хранение и систематизацию с определением условий ее использования, в том числе в коммерческих целях.

Должностные лица федерального и территориального фондов геологической информации обязаны обеспечить конфиденциальность представляемой им информации, а также несут материальную ответственность за ее несанкционированное разглашение.

Порядок представления информации установлен ПП РФ от 28 февраля 1996 № 215 «Об утверждении порядка представления государственной отчетности предприятиями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, в федеральный и территориальный фонды геологической информации» (ред. от 22 апреля 2009). Порядок и условия использования указанной информации определены приказом МР России от 12 декабря 2005 № 340.

Геологическая информация может предоставляться в пользование через:

- 1) ознакомление с ее содержанием с правом выписок и выкопировок;
- 2) предоставление копий информационных документов и материалов.

Для получения в пользование геологической информации в Федеральное агентство по недропользованию или его территориальный орган направляется заявка.

Геологическая информация ограниченного доступа предоставляется в пользование лицам, имеющим доступ к указанной информации.

Геологическая информация, необходимая для выполнения научных исследований студентами, аспирантами, докторантами, соискателями ученых степеней, а также образовательными учреждениями или научно-исследовательскими организациями, представляется в пользование для ознакомления с правом выписок и выкопировок. Исполнитель имеет право использовать полученную в

результате проведения работ геологическую и иную информацию о недрах для научной и преподавательской деятельности, если иное не предусмотрен договором.

2 Оборот геологической и иной информации о недрах

Государство регулирует экспорт геологической информации, полученной за счет средств государственного бюджета:

- 1) Постановление Правительства РФ от 3 августа 1992 года № 540 «О мерах по регулированию экспорта геологической информации о недрах»;
- 2) письмо Геолкома РФ от 21 июля 1992 года N ВО-61/1848 «О реализации информации о недрах зарубежным компаниям».

Разрешения на экспорт выдает Росприроднадзор в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственных функций, утвержденным приказом МПР России от 10 декабря 2007 года № 322.

Экспорт геологической информации, полученной недропользователями за счет собственных средств, государство не регламентирует, за исключением ограничений, накладываемых упомянутыми нормативными документами и законодательством о государственной тайне:

- 1) Указ Президента РФ от 30 ноября 1995 года №1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне»;
- 2) Закон РФ от 21 июля 1993 года №5485-1 «О государственной тайне».

3 Плата за геологическую информацию

В соответствии со ст.41 ФЗ РФ «О недрах» за пользование геологической информацией о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр от федерального органа управления государственным фондом недр, взимается плата.

Размер платы за геологическую информацию установлен Постановлением Правительства РФ от 25 января 2002 года № 57 «О плате за геологическую информацию о недрах».

В государственной Думе рассматривается законопроект, отменяющий плату за пользование геологической информацией, полученной за государственный счет.

Конкретный размер платы за геологическую информацию о недрах потребителя этой информации определяется Федеральным агентством по недропользованию в соответствии с Методикой, утвержденной приказом МПР России от 15 декабря 2005 года № 344 «Об утверждении методики определения конкретного размера платы за геологическую информацию о недрах, полученную в результате государственного геологического изучения недр».

При расчете конкретной платы за геологическую информацию учитывается:

- количество объектов, по которым передается геологическая информация;
- конкретный объем передаваемой геологической информации;

- стадия геологического изучения, поиска, разведки и добычи;
- вид геологической информации (первичная, вторичная);
- потребительские свойства геологической информации.

Минимальный размер платы за геологическую информацию о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр составляет 10000 рублей. Размер платы за геологическую информацию о недрах может быть увеличен с учетом представленной информации, ее вида, потребительских свойств. Максимальный размер платы не может превышать величины затрат государственной средств на геологическое изучение недр, в результате которого была получена данная информация.

Плата за геологическую информацию поступает в доход федерального бюджета.

Контрольные вопросы

1. Понятие геологической информации о недрах.
2. Какие работы проводятся при разведке месторождений полезных ископаемых?
3. Какие разделы включает в себя пояснительная записка?
4. Что входит в графические материалы отчета
5. Как определяется собственность на информацию о недрах?

Лекция 11. Государственный учет и отчетность в недропользовании

План лекции

1. Государственный учет и государственная регистрация.
2. Статистическая отчетность в недропользовании.
3. Государственный баланс запасов полезных ископаемых.
4. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых.
5. Классификация запасов ПИ.
6. Государственная регистрация и государственный реестр.
7. Государственная экспертиза запасов ПИ.

1. Государственный учет и государственная регистрация

Государственное регулирование за изучением и использованием недрами осуществляется посредством:

- статистического учета: установленные для недропользователей формы статической отчетности;
- ведения реестра по регистрации работ на проведение геологического изучения;
- ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых;
- составления и ведения кадастра месторождений и других геологических объектов;
- бухгалтерского учета.

2. Статистическая отчетность в недропользовании

Формы статистической отчетности в сфере недропользования (Постановлением Государственного комитета РФ по статистике от 18 июня 1999 года № 44 «Об утверждении годовых форм федерального государственного статистического наблюдения за запасами полезных ископаемых и их рациональным использованием»):

№ 5-гр «Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых»;

№ 6-гр «Сведения о состоянии и изменении запасов нефти, газа, конденсата, этана, пропан, бутанов, серы, гелия, азота, углекислого газа»;

№ 70-тп «Сведения об извлечении полезных ископаемых при добыче»;

№ 71-тп «Сведения о комплексном использовании полезных ископаемых при обогащении и металлургическом переделе, вскрытых пород и отходов производства».

Дополнительные формы статистической отчетности

№ 1-ЛС «Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче углеводородного сырья»;

№ 2-ЛС «Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче твердых полезных ископаемых».

Введены в связи с необходимостью контроля по выполнению условий пользования недрами (Постановление Росстата от 4 июня 2007 года № 43 «Об утверждении статистического инструментария для организации МПР России статистического наблюдения за выполнением условий пользования недрами при добыче углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых»).

3. Государственный баланс запасов полезных ископаемых

Государственный баланс запасов полезных ископаемых – является правовой формой учета состояния минерально-сырьевой базы по видам полезных ископаемых. Государственному балансу запасов полезных ископаемых посвящена ст. 31 ФЗ РФ «О недрах».

Государственный баланс запасов полезных ископаемых позволяет систематизировать информацию о состоянии минерально-сырьевой базы отдельно по каждому виду полезных ископаемых. При этом ведется учет количества запасов полезных ископаемых и их разведанности и освоенности на основе классификации запасов полезных ископаемых; обеспечивается достоверность количественных и качественных оценок минерального сырья.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых содержит сведения о запасах каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение. Это сведения:

- об их количестве, качестве и степени изученности;
- об их размещении;
- о степени промышленного освоения, добыче, потерях;
- об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых на основе классификации запасов полезных ископаемых.

4. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых (ФЗ РФ «О недрах», ст. 30) ведется в целях обеспечения разработки федерального и регионального программ геологического изучения недр, комплексного использования месторождений полезных ископаемых, рационального размещения предприятий по их добыче, а также в других народнохозяйственных целях.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых должен включать в себя сведения по каждому месторождению, характеризующие:

- 1) геологическую оценку месторождения;
 - а) минералогические: количество и качество основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых; содержащиеся в них компоненты;
 - б) горно-геологические: условия разработки месторождения;
 - а) горнотехнические: параметры технологии разработки запасов;

- б) гидрогеологические;
- в) экологические;
- г) другие параметры;
- 2) геолого-экономическую оценку каждого месторождения;
- 3) сведения по выявленным проявлениям полезных ископаемых.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственный баланс запасов полезных ископаемых составляются и ведутся ФОУГФН: на основе геологической информации недропользователей, осуществляющих геологическое изучение недр; государственной отчетности недропользователей, осуществляющих разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

Эта информация сдается в федеральный и территориальный фонды геологической информации в соответствии с ФЗ РФ «О недрах» (ст. 32), в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

5. Классификация запасов полезных ископаемых (ПИ)

В настоящее время существует целый ряд классификаций месторождений полезных ископаемых, в основе которых лежат принципы хозяйственного использования сырья, геологические особенности формирования месторождений, их промышленная значимость, количество полезного компонента, морфология залежей и т.п.

Впервые классификация месторождений полезных ископаемых по их промышленной значимости была проведена В. М. Крейтером в 1940 году, в ней были использованы не только генетические принципы, разработанные предшественниками (В. А. Обручевым, С. С. Смирновым), но и практическая значимость генетических типов оруденения. По мнению В. М. Крейтера *промышленный тип месторождения* - такой тип месторождений, который дает не менее 1% мировой добычи. Он, подчеркивая прикладную важность группировки месторождений отмечает, что в отдельных случаях оруденение конкретного месторождения может по количественным и качественным характеристикам не соответствовать промышленным требованиям.

Позднее в работах многих авторов рассматривались вопросы промышленной классификации минерального сырья (Бэтман, 1942; В.И. Смирнов, 1954, 1957, 1965; Крейтер, 1961; Ермаков, 1961; Дружинин, Вольфсон, 1979), обосновывалось выделение промышленных типов месторождений.

Цель разработки и совершенствования таких классификаций способствовать повышению эффективности поисковых и разведочных работ, их сущность и содержание по настоящее время заложены в действующих инструктивных документах и методических рекомендациях по проведению поисковых и разведочных работ, подсчету полезных ископаемых, подготовленных государственными органами, контролирующими недропользование (ГКЗ РФ, Министерство природных ресурсов РФ).

Первостепенное значение имеет классификация геолого-промышленных типов месторождений полезных ископаемых на основании использования минерального сырья в промышленности.

Можно выделить следующие группы полезных ископаемых:

- топливно-энергетическое сырье (нефть, природный газ и газовый конденсат, ископаемые угли (антрацит, каменный и бурый уголь), горючие сланцы, торф, уран);
- черные металлы (железо, марганец, хром);
- легирующие металлы (титан, ванадий, вольфрам, молибден, никель, кобальт);
- цветные металлы (алюминий, медь, цинк, свинец, олово, сурьма, ртуть, висмут);
- редкие металлы (ниобий, тантал, бериллий, литий, цирконий);
- рассеянные металлы (галлий, германий, скандий, рений, гафний, индий, рубидий, цезий, селен, теллур, таллий);
- благородные металлы (золото, серебро, платиноиды – платина, палладий, осмий, иридий, родий, рутений);
- химическое и агрохимическое сырье, руды (калийные и фосфатные руды, сера, флюорит);
- техническое сырье (алмазы, барит, графит, асбест, корунд, мусковит, флогопит, пьезооптическое сырье – кварц, флюорит, исландский шпат);
- драгоценные и поделочные камни (алмаз, изумруд, сапфир, рубин, александрит, малахит, ониксы и гранаты, чароит, бирюза, гагат, шпинель, турмалин, нефрит, топаз, жадеит);
- строительные материалы (горные породы и породообразующие минералы различного генезиса (осадочные, магматические, метаморфические) – строительный, облицовочный и бутовый камень, цементное и стекольное сырье, сырье для каменного литья, наполнители бетонов, огнеупоры и флюсы);
- подземные воды (питьевые, технические, минеральные).

В настоящее время минеральное сырье является крайне типичным товаром мировых рынков в силу своей высокой ликвидности, что служит определенным стимулом для развития горнодобывающей промышленности, гарантируя горному бизнесу прибыль.

Совершенствование способов добычи сырья из недр и развитие высокоэффективных технологий переработки руд с низким содержанием полезного компонента позволяет экономически рентабельно разрабатывать скопления минерального сырья, которые до недавнего времени не являлись промышленно значимыми (например, месторождения нефти и газа на шельфе, континентальном склоне при толще воды 500 м и более, золоторудные месторождения в углеродистых толщах при концентрации Au менее 1 г/т, комплексные молибден-порфиновые месторождения с содержанием Mo 0,0n%, стратиформные месторождения вольфрама в амфиболитах). Помимо этого открываются новые, ранее не известные науке, генетические типы месторождений (например, стратиформные месторождения вольфрама в амфиболитах или алмазы в лампроитах) и становятся промышленными типами). С другой стороны, напротив,

некоторые объекты, являвшиеся важным источником сырья в прошлом, сегодня находятся вне поля зрения промышленности (жильные кварц-молибденовые месторождения, мелкие жильные свинцово-цинковые месторождения, месторождения урана пятиэлементной формации).

Классификация запасов полезных ископаемых утверждается в порядке, устанавливаемом Правительством РФ. Приказом МПР России №298 от 01 ноября 2005г. утверждена новая классификация запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов.

Постановка запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса осуществляется в соответствии с приказом МПР России от 15 декабря 2006 года № 286 «Об утверждении порядка постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списания с государственного баланса».

6. Государственная регистрация и государственный реестр

Государственной регистрации и включению в государственный реестр подлежат (ФЗ РФ «О недрах», ст.28):

- работы по геологическому изучению недр;
- участки недр, предоставленные для добычи полезных ископаемых;
- участки недр, предоставленные в целях, не связанных с их добычей, и лицензии на пользование недрами.

Государственная регистрация и ведение государственного реестра осуществляется по единой системе в порядке, устанавливаемом ФОУГФН.

Административный регламент Роснедр по исполнению государственной функции по ведению государственного учета и обеспечению ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами, утвержден приказом МПР РФ от 8 декабря 2007 г. № 261.

7. Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых

Государственная экспертиза проводится для создания условий для рационального комплексного использования недр, предоставляемых в пользование (ФЗ РФ «О недрах», ст.29).

Государственной экспертизе подлежат запасы полезных ископаемых разведанных месторождений. Предоставление в пользование для добычи полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов. Заключение государственной экспертизы о промышленной значимости разведанных запасов полезных ископаемых является основанием для их постановки на государственный учет.

Государственная экспертиза может проводиться на любой стадии геологического изучения месторождения. При этом, представляемые на государственную экспертизу геологические материалы должны позволить дать объективную оценку:

- количества и качества запасов полезных ископаемых;
- их народно-хозяйственного значения;

· - горнотехнических, гидрогеологических и других условий их добычи.

Правительство РФ устанавливает порядок проведения государственной экспертизы запасов ископаемых, которая должна предшествовать предоставлению недр в пользование, и размеры платы за нее.

Порядок установлен «Положением о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение», утвержденным постановлением Правительства РФ от 11 февраля 2005 года № 69.

Государственная экспертиза осуществляется на платной основе за счет пользователей недр.

Плата за проведение государственной экспертизы производится пользователем недр перед предоставлением материалов и зачисляется в федеральный бюджет. Размер платы зависит от вида полезного ископаемого и вида экспертизы (исследуемых документов и материалов) и составляет от 10 тыс. руб. до 320 тыс. руб.

Проведение экспертизы осуществляется государственным учреждением уполномоченным Федеральным агентством по недропользованию по согласованию с Минприроды РФ. С целью проведения экспертизы уполномоченное учреждение создает экспертную комиссию.

Состав комиссии формируется из внештатных экспертов и штатных работников уполномоченного учреждения. Количество штатных работников в составе не может превышать 30% общего числа ее членов.

Оплата труда внештатных экспертов осуществляется уполномоченным учреждением на договорной основе за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых в установленном порядке на обеспечение его деятельности.

Срок проведения экспертизы не должен превышать 90 дней и в случае необходимости получения дополнительной информации может быть продлен до 60 дней.

Заключение экспертизы направляется заявителю в течение 5 дней со дня его утверждения Федеральным агентством по недропользованию.

Государственная экспертиза в части общераспространенных полезных ископаемых (галька, песок, гравий, глина, некоторые виды известняка и т.д.) в соответствии с Законом организуется органом исполнительной власти субъекта РФ.

Контрольные вопросы

1. Какие формы общей и дополнительной статистической отчетности приняты в сфере недропользования?
2. Какие сведения приводятся Государственном балансе запасов полезных ископаемых?
3. С какой целью ведется Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых?

4. На каком принципе основана классификация месторождений полезных ископаемых В. М. Крейтера?

5. Как проводится Государственная регистрация и ведется государственный реестр участков государственного фонда недр?

6. На какой стадии может проводиться Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых?

Лекция 12. Пользование недрами

План лекции

1. Виды пользования недрами.
2. Государственная система лицензирования пользования недрами.
3. Лицензии на пользование недрами.
4. Срок действия лицензии
5. Содержание лицензии
6. Внесение изменений в лицензионные соглашения
7. Антимонопольные требования при пользовании недрами

1. Виды пользования недрами

Пользование недрами – хозяйственная деятельность, осуществляемая субъектом предпринимательской деятельности на участке недр, предоставленном в пользование на определенный срок и в соответствии с целевым назначением, установленным в лицензии на пользование недрами.

В ФЗ РФ «О недрах» (ст. 6) определяются следующие виды пользования недрами:

- 1) региональное геологическое изучение недр;
- 2) геологическое изучение недр;
- 3) разведка и добыча полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;
- 4) строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 5) образование особо охраняемых геологических объектов;
- 6) сбор геологических коллекционных материалов.

1) Региональное геологическое изучение недр включает:

- региональные геолого-геофизические работы;
- геологическую съемку;
- инженерно-геологические изыскания;
- научно-исследовательские работы;
- палеонтологические работы;
- работы, направленные на общее геологическое изучение недр;
- геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности;

- работы по созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль за режимом подземных вод;

- иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр.

2) *Геологическое изучение недр включает:*

- поиск и оценку месторождений ПИ;

- геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ.

3) *Разведка и добыча полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств предполагает:* разведку и добычу ПИ, в том числе использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств.

4) *Строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ включает:*

- транспортные и гидротехнические сооружения (тоннели, метрополитены, водоводы);

- объекты городского хозяйства (гаражи, пешеходные переходы, коллекторы и др.);

- объекты складского назначения;

- хранилища питьевой воды, нефте- и газохранилища;

- сооружения для захоронения отходов;

военные объекты;

лечебные и спортивные сооружения (оборудованные пещеры и старые горные выработки).

5) *Образование особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, и иное значение (геологические заповедники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости) включает:*

- создание научных и учебных полигонов;

- геологических заповедников, заказников, памятников природы;

- обустройство пещер и других подземных полостей, если эти объекты имеют научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение.

6) *Сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов* предназначен для поисков, сбора и обработки минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Недра могут предоставляться в пользование одновременно для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (ПИ) (по совмещенной лицензии).

Разведка и добыча ПИ могут осуществляться как в процессе геологического изучения недр (опытно-промышленная эксплуатация), так и после его завершения (за исключением участков недр федерального значения - УНФЗ).

Разведка и добыча ПИ на УНФЗ могут осуществляться только после завершения геологического изучения недр на этом участке недр.

ФЗ РФ «О недрах» ст. 7 установлено *два статуса участков недр - геологический и горный отводы.*

Статус *геологического отвода* присваивается участкам, предоставляемым для геологического изучения недр без существенного нарушения их целостности (без проходки тяжелых горных выработок и бурения скважин для добычи полезных ископаемых или строительства подземных сооружений для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых).

В пределах одного геологического отвода могут быть выданы несколько лицензий на различные виды деятельности, включая, например, поиски и оценку различных полезных. В границах геологического отвода могут одновременно проводить работы несколько пользователей недр. Их взаимоотношения определяются при предоставлении недр в пользование.

Горный отвод - это геометризованный участок недр, в пределах которого недропользователю предоставляется право пользования недрами (добыча полезных ископаемых).

При определении границ горного отвода учитываются пространственные контуры МПИ, положение участка строительства и эксплуатации подземных сооружений, границы безопасного ведения горных и взрывных работ, зоны охраны от вредного влияния горных разработок, зоны сдвижения горных пород, контуры предохранительных целиков под природными объектами, зданиями и сооружениями, разности бортов карьеров и разрезов и другие факторы, влияющие на состояние недр и земной поверхности в связи с процессом геологического изучения и использования недр.

Предварительные границы горного отвода устанавливаются при предоставлении лицензии на пользование недрами. После разработки технического проекта, получения на него положительного заключения государственной экспертизы, согласования указанного проекта в соответствии с ФЗ РФ «О недрах» документы, определяющие уточненные границы горного отвода (с характерными разрезами, ведомостью координат угловых точек), включаются в лицензию в качестве неотъемлемой составной части

В пределах одного горного отвода может быть выдана только одна лицензия одному пользователю, получающему по ней исключительное право деятельности в этих пределах в соответствии с лицензией. Деятельность иных лиц, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, допускается только с разрешения владельца лицензии.

При предоставлении участка недр в пользование в соответствии с СРП при поисках, разведке и добыче минерального сырья горный или геологический отвод оформляется в границах, определенных указанным соглашением.

2. Государственная система лицензирования пользования недрами

Государственная система лицензирования - это единый порядок предоставления лицензий, включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление.

Федеральные органы управления государственным фондом недр (ФОУ ГФН) определяют программу освоения недр, отбор участков недр, которые предполагается предоставить в пользование и выбор конкретного недропользователя в соответствии с установленным порядком, с последующим юридическим оформлением его прав на пользование.

Задачами государственной системы лицензирования пользования недрами является *обеспечение*:

- практической реализации государственных программ развития добывающей промышленности и минерально-сырьевой базы, защиты интересов национальной безопасности РФ;
- социальных, экономических, экологических и других интересов населения, проживающего на данной территории, и всех граждан РФ;
- равных возможностей всех юридических лиц и граждан в получении лицензий;
- развития рыночных отношений, проведения антимонопольной политики в сфере пользования недрами;
- необходимых гарантий владельцам лицензий (в том числе иностранным) и защиты их права пользования недрами.

Государство в лице ФОУ ГФН *определяет условия*, на которых предполагается передача недр в пользование.

Недропользователь добровольно решает, подходят ли ему эти условия и, при положительном решении, заявляет, что он готов приступить к использованию недр. При этом недропользователь может в той или иной форме вести переговоры об уточнении или изменении условий предоставления недр в пользование. При достижении взаимного согласования условий недропользователю оформляется лицензия на право пользования недрами, неотъемлемой частью которой является договор или соглашение об условиях пользования.

Право на пользование недрами недропользователю предоставляется *совместно органом исполнительной власти субъекта РФ и федеральным органом управления фондом недр* (Министерством природных ресурсов (МПР) РФ или его территориальным подразделением).

Организационное обеспечение государственной системы лицензирования возлагается на федеральный орган управления государственным фондом недр и его территориальные органы (ФЗ РФ «О недрах» ст. 16). Порядок лицензирования пользования участками недр устанавливается федеральным законом.

3. Лицензии на пользование недрами

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде *лицензии*, включающей установленной формы бланк с государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами (ст. 7 ФЗ РФ «О недрах»).

Предоставление лицензий на пользование недрами осуществляется при наличии предварительного согласия органа управления земельными ресурсами либо собственника земли на отвод соответствующего земельного участка для целей недропользования. Отвод земельного участка в окончательных границах и оформление земельных прав пользователя недр осуществляются в порядке, предусмотренном земельным законодательством, после утверждения проекта работ по недропользованию. Предоставление участка (участков) недр в пользование на условиях СРП оформляется лицензией на пользование недрами. Лицензия удостоверяет право пользования указанным участком (участками) недр на условиях соглашения, определяющего все необходимые условия пользования недрами в соответствии с ФЗ РФ «О соглашениях о разделе продукции» и законодательством РФ о недрах.

Лицензия на право добычи полезного ископаемого дает право на разведку и разработку месторождения, а также на переработку отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговаривается в лицензии. Лицензия на право добычи полезного ископаемого выдается на разработку всего месторождения или его отдельной части при условии, что геологическая информация об этом объекте прошла государственную экспертизу.

В случае если месторождение разрабатывается несколькими пользователями недр, его эксплуатация должна проводиться по согласованной технологической схеме, исключающей нерациональное использование недр. Указанное условие фиксируется в лицензиях на право разработки этого месторождения.

Допускается предоставление лицензии на право добычи на участке недр, где уже действует лицензия на геологическое изучение недр. В этом случае владелец лицензии на геологическое изучение должен быть безотлагательно извещен предоставляющими лицензию органами о принимаемом решении и ему должна быть предоставлена возможность подать заявку на получение лицензии на добычу на общих основаниях.

Таким образом, действующим положением не определены никакие преимущественные права первооткрывателя на эксплуатацию месторождений, выявляемых им в процессе поисков, если выданная ему лицензия изначально не являлась совмещенной, т.е. не предусматривала возможности параллельного или последовательного осуществления геологического изучения и добычи.

Допускается предоставление лицензий на несколько видов пользования в пределах одного участка недр, а также нескольких лицензий на разные виды пользования в пределах разных участков одному лицу.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Границы геологического отвода, установленные лицензией на геологическое изучение недр, могут быть изменены в следующих случаях:

- если выявленное в процессе поисков и оценки месторождение полезного ископаемого выходит за границы предоставленного геологического отвода, В

этом случае по заявке владельца лицензии и при отсутствии предоставленной лицензии на соответствующую сопредельную территорию участок недр может быть увеличен таким образом, чтобы в него входило все месторождение.

- если владелец лицензии на поисковые работы по мере их проведения отказывается от части выделенного геологического отвода. При этом плата за пользование недрами соответствующим образом пересчитывается.

Лицензия на пользование недрами должна включать следующие сведения (ст. 12 ФЗ РФ «О недрах»):

- данные о пользователе недр, получившем лицензию, и органах, предоставивших лицензию, а также основание предоставления лицензии;

- данные о целевом назначении работ, связанных с использованием недрами;

- указание пространственных границ участка недр, предоставляемого в пользование;

- указание границ земельного отвода или акватории, выделенных для ведения работ, связанных с использованием недрами;

- сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу);

- условия, связанные с платежами, взимаемыми при пользовании недрами, земельными участками, акваториями;

- согласованный уровень добычи минерального сырья, право собственности на добытое минеральное сырье;

- соглашение о праве собственности на геологическую информацию, получаемую в процессе пользования недрами;

- условия выполнения установленных законодательством, стандартами (нормами, правилами) требований по охране недр и окружающей природной среды, безопасному ведению работ;

- порядок и сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель.

Права и обязанности пользователей недр возникают с момента регистрации лицензии.

Лицензия считается зарегистрированной с момента внесения записи о государственной регистрации в государственный реестр лицензий на пользование недрами.

4. Срок действия лицензии

Срок действия лицензии исчисляется со дня её регистрации в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Российский федеральный геологический фонд» (Росгеолфонд), подведомственном Федеральному агентству по недропользованию - Роснедра.

Срок действия лицензии устанавливается в зависимости от специфики вида деятельности, но не менее трех лет. По заявлению лица, обратившегося за ее получением, лицензия выдается на меньший срок. Продление срока действия лицензии производится в порядке, установленном для ее получения.

Деятельность на основании лицензии, выданной органами исполнительной власти субъектов РФ, на территории иных субъектов РФ может осуществляться после регистрации таких лицензий органами исполнительной власти соответствующих субъектов РФ.

Контроль за соблюдением лицензиатом условий, установленных в лицензии, осуществляют органы, которым это право предоставлено законодательством РФ, а также органы, уполномоченные на ведение лицензионной деятельности. В зависимости от характера выявленных при проверке нарушений контрольные органы имеют право принять следующие решения, оформляемые приказом или распоряжением:

- вынести предупреждение;
- приостановить выполнение работ, предусмотренных лицензией;
- внести предложение в орган, выдавший лицензию, об аннулировании лицензии.
- ликвидации юридического лица, которому была выдана лицензия, или внесения в его устав.

Условия пользования недрами, закрепленные лицензией, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии сроков, либо в течение всего срока ее действия.

5. Содержание лицензии

Государственный регистрационный номер состоит из серии, номера, аббревиатуры вида полезного ископаемого и аббревиатуры работ.

Серия регистрационного номера – аббревиатуру наименования субъекта РФ, на территории которого находится переданный в пользование участок недр.

Для участков недр, расположенных в пределах внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа РФ, серия регистрационного номера состоит из буквы «Ш» и двух букв, соответствующих названию моря.

Если переданный в пользование участок недр расположен на территории двух или более субъектов РФ, серия регистрационного номера представляется по аббревиатуре наименования субъекта РФ, на территории которого располагается большая часть переданного в пользование участка недр.

Номер лицензии представляет собой 5-значное число, обозначающее порядковый номер лицензии в едином государственном реестре.

Роснедра ведут нумерацию с 10000 по 99999 номер (включительно), а территориальные органы Роснедр ведут нумерацию с 00001 по 99999 номер (включительно).

Вид лицензии определяется двумя буквами:

1. первая буква обозначает вид полезного ископаемого:

Н – нефть, газ, конденсат;

Б – благородные металлы (золото, серебро, платиноиды);

К – драгоценные камни и кристаллы (алмазы, пьезооптическое сырье, ювелирные кристаллы);

Т – твердые полезные ископаемые (включая уголь и радиоактивное сырье);

М – подземные минеральные воды, лечебные грязи;

В – другие подземные воды.

Кроме вида полезного ископаемого 1-ая буква может обозначать также:

З – захоронение вредных веществ и отходов;

О – использование отходов;

П – прочие лицензии (создание геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое значение; строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ, сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов и другие цели использования).

В случае, если в лицензии указаны два или более вида ПИ, первая буква в регистрационном номере проставляется по преобладающему виду.

2. Вторая буква обозначает вид работ:

П – геологическое изучение, включающее поиски и оценку месторождений ПИ, а также геологическое изучение и оценку пригодности участка недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ;

Р – совмещенное пользование – для геологического изучения, разведки и добычи ПИ;

Э – разведка и добыча ПИ, в том числе использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

Д – другие виды работ, не связанных с добычей ПИ:

- строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ;

- образование особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);

- сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

6. Внесение изменений в лицензионные соглашения

Допускаются при согласии пользователя недр и органа, выдавшего лицензию, либо в случаях установленных законодательством:

1. В случае значительного изменения объема потребления произведенной продукции по обстоятельствам, независящим от пользователя недр, сроки ввода в эксплуатацию объектов, определенных лицензионным соглашением, могут быть пересмотрены на основании обращения пользователя недр (ФЗ РФ «О недрах» ст. 12).

2. Пользователь недр имеет право обращаться в органы, представившие лицензию, по вопросу пересмотра условий лицензии, при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена (ФЗ РФ «О недрах» ст. 22).

7. Антимонопольные требования при пользовании недрами

Антимонопольные требования обеспечивают:

- равный доступ к недрам всех недропользователей;
- одинаковое не дискриминационное отношение к недропользователям со стороны органов государственной власти;
- равные возможности для всех недропользователей по осуществлению деятельности по освоению недр на всей территории РФ и ее континентальном шельфе.

Антимонопольное законодательство РФ в сфере торговли не применяется к отношениям в сфере пользования недрами.

Антимонопольные требования при пользовании недрами регулируются ФЗ РФ «О недрах» ст. 17.

Запрещаются или в установленном порядке признаются неправомерными действия органов государственной власти, а также любых хозяйствующих субъектов (пользователей недр), направленные на:

- ограничение доступа к участию юр.лиц и граждан в конкурсах или аукционах на право пользования недрами в соответствии с Законом РФ «О недрах» вопреки их условиям;
- уклонение от предоставления лицензий любителям в конкурсе либо на аукционе;
- замену конкурсов и аукционов прямыми переговорами, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;
- дискриминацию пользователей недр, создающих структуры, конкурирующие с хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение в недропользовании;
- дискриминацию пользователей недр в предоставлении доступа к объектам транспорта и инфраструктуры.

Вместе с тем ФГУ ГФН по согласованию с субъектами РФ имеет право устанавливать количество участков, их предельные размеры и величину запасов полезных ископаемых, предоставляемых в пользование.

Контрольные вопросы

1. На какие виды пользования недрами распространяется лицензия?
2. Что такое совмещенная лицензия?
3. С какого момента возникают права и обязанности пользователей недр?
4. какие органы осуществляют контроль за соблюдением лицензиатом условий, установленных в лицензии?
5. С какой целью вводятся антимонопольные требования?
6. Какой срок действия могут иметь лицензии?

Лекция 13. Основания возникновения права пользования недрами³³

План лекции

1. Приобретение права пользования недрами. Конкурсы, аукционы.
2. Сроки пользования недрами.
3. Ограничение пользование недрами.
4. Условия перехода и ограничения пользования участками недр.

1. Приобретение права пользования недрами. Конкурсы, аукционы

Приобретение права пользования участком недр может осуществляться на соревновательной - конкурс (тендер или торги в соответствии с ФЗ от 21.06.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд») или аукцион и бесконкурсной основе.

При соревновательной системе основанием для получения права пользования участков недр являются различные административные акты и юридические факты, перечисленные в статье 10.1 ФЗ РФ «О недрах» (табл. 1).

Таковыми административными актами являются решения уполномоченного органа власти или созданного им коллегиального органа (комиссии).

Юридическими фактами являются наступление установленных законодательством событий.

Основание возникновения права пользования участками недр:

- решение правительства РФ;
- решение ФОУГФН или его территориального органа;
- решение комиссии, созданной ФОУГФН;
- решение конкурсной или аукционной комиссии;
- решение органов власти субъектов РФ;
- государственный контракт на проведение регионального геологического изучения по результатам конкурса по размещению заказа за счет средств госбюджета;
- вступившее в силу Соглашение о разделе продукции;
- переход права пользования по основаниям, установленным ФЗ РФ «О недрах».

При предоставлении лицензии на бесконкурсной основе все виды согласований проводятся совместно с потенциальным пользователем недр. Проведение конкурсов и аукционов по предоставлению в пользование участков недр в пользование регламентируется статьей 13.1 ФЗ РФ «О недрах» (табл. 2).

Так как проведение аукционов и конкурсов – это государственная услуга, с целью ее детальной регламентации в развитие статьи 13.1 ФЗ РФ «О недрах», приказом Минприроды России № 156 от 17.06.2009 утвержден

³³ Федеральный закон от 21.06.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // Российская газета. - 2005. - 13 июля.

Таблица 1

Форма предоставления права пользования участками недр		
Основание возникновения права пользования	Форма предоставления	Вид пользования
Решение Правительства РФ	Бесконкурсная	1. Для захоронения радиоактивных токсичных и иных опасных отходов в глубоких горизонтах, обеспечивающих локализацию таких отходов 2. Для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на УНФЗ континентального шельфа РФ. 3. На УНФЗ, расположенном на территории РФ и простирающемся на ее континентальный шельф, на УНФЗ, содержащем газ, из утвержденного Правительством РФ перечня УНФЗ (распоряжение Правительства РФ от 28.11.2007 №1707-р).
	Конкурс/аукцион	Для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на УНФЗ.
Решение комиссии, создаваемой ФОУГФН, в состав которой включаются представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ	Бесконкурсная	1. В целях геологического изучения недр, за исключение недр на УНФЗ. 2. При установлении факта открытия месторождения ПИ на участке недр пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр такого участка для разведки и добычи ПИ открытого месторождения, за исключением: - УНФЗ; - участка недр, который отнесен к УНФЗ в результате открытия месторождения ПИ; - проведения работ по геологическому изучению недр в соответствии с государственным контрактом.

Решение комиссии, создаваемой ФОУГФН, в состав которой включаются представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ	Бесконкурсная	3. Для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ.
		4. Для строительства нефте- и газохранилищ в пластах горных пород и эксплуатации таких нефте- и газохранилищ, размещения отходов производства и потребления.
		5. Для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности.
Решение конкурсной или аукционной комиссии	Конкурс/ аукцион	1. Для разведки и добычи ПИ, за исключением УНФЗ.
		2. Для геологического изучения недр, разведки и добычи ПИ, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением УНФЗ.
Решение ФОУГФН или его территориального органа	Бесконкурсная	В целях предоставления права краткосрочного (сроком до 1 года) пользования участком недр для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, право пользования которыми досрочно прекращено.
Решение органа государственной власти субъекта РФ	Аукцион	1. Для разведки и добычи ОПИ на участках недр, содержащих месторождения ОПИ.
	Аукцион	2. Для геологического изучения, разведки и добычи ОПИ на участках недр, содержащих месторождения ОПИ, или участках недр местного значения.
Решение органа государственной власти субъекта РФ	Бесконкурсная	1. Для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, содержащем месторождение ОПИ, право пользования которыми досрочно прекращено, права краткосрочного (сроком до 1 года) пользования участком недр, содержащим ОПИ.

Окончание табл. 1

		2. Для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей ПИ на участке недр местного значения.
		3. Для разведки и добычи ОПИ открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, выполнившим работы по геологическому изучению такого участка недр, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом.
Решение органа государственной власти субъекта РФ, согласованное с ФОУГФН или его тер- м органом	Бесконкурсная	Для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.
Государственный контракт	Конкурс (тендер, торги) по ФЗ от 21.06.2005 №94-ФЗ года	На выполнение работ по геологическому изучению недр (в том числе региональному), заключенный ФОУГФН в соответствии с ФЗ от 21.06.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
Переход права пользования участками недр		В соответствии с основаниями, установленными федеральными законами, регулирующими отношения недропользования.
Соглашение о разделе продукции		Заключение в соответствии с ФЗ «О соглашения о разделе продукции».

Таблица 2

Основные условия для проведения приобретения права пользования недрами

Параметры	Конкурс	Аукцион
Принятие решения о проведении	1) Правительством РФ относительно УНФЗ; 2) органом государственной власти соответствующего субъекта РФ относительно участков недр, содержащих месторождения ОПИ, или участков недр местного значения; ФОУГФН или его территориальными органам относительно участков недр, за исключением участков недр, указанных в пунктах 1 и 2.	
Сроки объявления	Объявление за 90 дней до срока проведения в общероссийских и издаваемых на территориях соответствующих субъектов РФ СМИ (бюллетень «Недропользование в России» и местная газета на территории субъекта).	Объявление за 45 дней до срока проведения в общероссийских и издаваемых на территориях соответствующих субъектов РФ СМИ (бюллетень «Недропользование в России» и местная газета на территории субъекта).
Критерии выбора победителя	1) научно-технический уровень программ геологического изучения недр и использования участков недр; 2) полнота извлечения ПИ; 3) вклад в социально-экономическое развитие территории; 4) сроки реализации программ изучения и освоения участка; 5) эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды; 6) обеспечение обороны страны и безопасности государства (ТЭП или ТЭО).	Размер разового платежа за право пользования участком недр.
Принятие решения	Решение об утверждении результата конкурса или аукцион на право пользования участком недр	

ния о победителе	принимается в срок, не превышающий 30 дне с даты прохождения конкурса или аукциона, органами, указанными в 1 части.	
В случае одного участника	Конкурс признается не состоявшимся, лицензия может быть выдана единственному участнику на условиях конкурса с учетом предложений конкурсанта, улучшающих условия конкурса.	Аукцион признается несостоявшимся, лицензия никому не выдается.
Отказ в приеме заявки (ст.14 ФЗ РФ «О недрах»)	1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона; 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения; 3) заявитель не предоставил и не может предоставить доказательства того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ; 4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования; 5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения конкурса или аукциона, для предоставления права пользования участками недр федерального значения.	

Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (Зарегистрировано в Минюсте РФ от 05.08.2009 №14476).

Административный регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур и административных действий ФИОВ, порядок взаимодействия между его структурными и подразделениями и должностными лицами, а также взаимодействие ФИОВ с физическими или юридическими лицами (далее - заявители), иными органами государственной власти и местного самоуправления, а также учреждениями и организациями при исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги): регламент действий ФИОВ при предоставлении им государственных услуг.

Административные регламенты разрабатываются федеральными органами исполнительной власти, к сфере деятельности которых относится исполнение соответствующей государственной функции (предоставлении государственной услуги), на основе федеральных законов, НПА Президента РФ и Правительства РФ недр, при условии отсутствия нарушений условий пользования недрами, установленных в лицензионном соглашении, данным пользователем недр, в случае:

- 1) Необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения ПИ;
- 2) Выполнения ликвидационных мероприятий;

Сроки пользования участками недр исчисляются с момента государственной регистрации лицензий на пользование этими участками недр.

2. Сроки пользования недрами

Срочность пользования недрами – один из принципов недропользования в РФ. В соответствии со статьей 11 ФЗ РФ «О недрах» участки недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока	
Участки недр предоставляются в пользование на определенный срок для целей:	Участки недр предоставляются в пользование без ограничения срока для целей:
Геологического изучения – на срок до 5 лет или на срок до 10 лет при проведении работ по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа РФ	Строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ
Добычи ПИ – на срок отработки месторождений ПИ, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения ПИ, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр	Строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с захоронением отходов
Добычи подземных вод – на срок до 25 лет	Строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ
Добычи ПИ на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр – на срок до 1 года	Образования особо охраняемых геологических объектов

3. Ограничение пользование недрами производится

- в водоохраных зонах водных объектов («Положение о водоохраных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах», ПП РФ № 404 от 23.11.96 г.);

- в лесах I группы («Порядок отнесения лесов к группам и категориям защитности лесов первой группы», ПП РФ № 1169 от 15.09.97 г.)

- в зонах санитарной охраны населенных пунктов, источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения (СанПиН 2.1.4.027-95 и 2.1.4.544-96);

- в охранных полосах линий электропередачи (СН 465-74. Нормы отвода земель для электрических сетей напряжением 01-500 кВ), линий подземных кабелей связи (СН 461-74. Нормы отвода земель линий связи), автомобильных дорог (СН 467-74. Нормы отвода земель автомобильных дорог), железных дорог (СН 468-74. Нормы отвода земель железных дорог), магистральных трубопроводов (СН 452-73. Нормы отвода земель для магистральных трубопроводов) и других хозяйственных объектов.

Пользование недрами на особо охраняемых территориях производится в соответствии со статусом этих территорий (ФЗ РФ «Об особо охраняемых природных территориях», 1995 г.)

4. Условия перехода и ограничения пользования участками недр

Право пользования участками недра переходит к другому субъекту предпринимательской деятельности в следующих случаях (ст. 17.1 ФЗ РФ «О недрах»):

- реорганизация юридического лица - пользователя недр путем его преобразования - изменения его организационно-правовой нормы;

- реорганизация юридического лица - пользователя недр путем присоединения к нему другого юридического лица или слияния его с другим юридическим лицом в соответствии с законодательством РФ;

- реорганизация юридического лица - пользователя недр путем его разделения или выделения из него другого юридического лица в соответствии с законодательством РФ, если вновь созданное юридическое лицо намеренно продолжать деятельность в соответствии с лицензией на пользование участками недр, представленной прежнему пользователю недр;

- приобретения лицом имущества (имущественного комплекса) банкрота недропользователя; перехода права недропользования на условиях, предусмотренных Федеральным законом «О соглашениях о разделе продукции».

Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено по решению органа, предоставившего лицензию.

Эти правовые институты имеют различный правовой режим и правовые последствия для недропользователя.

Основания для указанных действий сформулированы в ФЗ РФ «О недрах» ст. 20.

Ограничение права пользования недрами - временное или постоянное запрещение тех или иных видов деятельности, связанных с использованием недр. Применяется, как санкция Роснедр в результате нарушений условий пользования недрами, если такие виды деятельности привели или могут привести:

- к возникновению непосредственной угрозы жизни и здоровью людей;
- к негативному влиянию на охрану недр и окружающую природную среду до устранения причин, вызвавших это ограничение.

Приостановление права пользования недрами - временное прекращение ВСЕХ работ, связанных с использованием недр на определенный срок. При этом лицензия на пользование участком недр сохраняет силу, а срок ее действия продлевается на срок приостановления деятельности. Применяется:

- по решению органа, выдавшего лицензию, если возникла чрезвычайная ситуация не по вине пользователя недр;
- по решению Суда при ведении судебных разбирательств, которые делают невозможным осуществление основных видов деятельности по лицензии.

В результате приостановления права пользования временно прекращается основной вид деятельности и связанные с ним вспомогательные работы, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ деятельности:

- по обеспечению сохранности горных выработок и буровых скважин;
- поддержанию строений, сооружений и оборудования в безопасном для жизни и здоровья людей, окружающей природной среды и недр состоянии.

Прекращение права пользования недрами происходит по факту наступления определенных событий:

- 1) по истечении установленного в лицензии срока ее действия;
- 2) при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;
- 3) при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;
- 4) в случае переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных статьёй 17.1 ФЗ РФ «О недрах»;
- 5) в случаях, предусмотренных законодательством РФ о концессионных соглашениях.

Долгосрочное прекращение права пользования недрами – прекращение всех видов деятельности на участке недр, включая получение соответствующей продукции, за исключением выполнения ликвидационных и рекультивационных мероприятий, до истечения срока действия лицензии.

Досрочное прекращение наступает:

- на основании решения органа, выдавшего лицензию;
- на основании решения пользователя недр.

В сроки, определенные органами, принявшими решение о досрочном прекращении права пользования недрами, начинаются работы по консервации и/или ликвидации горных выработок, скважин и объектов инфраструктуры,

связанных с использованием этим участком недр, и рекультивации земельных участков.

Основанием для досрочного прекращения права пользования недрами является наличие следующих факторов:

- возникновение непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недр;
- возникновение чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);
- ликвидация предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;
- инициатива владельца лицензии;
- нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;
- систематическое нарушение пользователем недр установленных правил пользования недрами;
- если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;
- непредставление пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством РФ о недрах.

Порядок досрочного прекращения права пользования недрами.

Право пользования недрами досрочно может быть прекращено: по заявлению, по уведомлению.

Порядок досрочного прекращения права пользования недрами для этих случаев различный.

Порядок досрочного прекращения права пользования недрами по ЗАЯВЛЕНИЮ:

Отказ от права пользования недрами должен быть заявлен владельцем лицензии, письменным уведомлением органов, предоставивших лицензию, не позднее чем за 6 месяцев до заявленного срока.

Владелец лицензии на пользование недрами должен выполнить все обязательства, определенные лицензией на случай досрочного отказа от прав, до установленного срока прекращения права пользования недрами.

При невыполнении владельцем лицензии указанных обязательств органы, предоставившие лицензию, имеют право взыскать сумму ущерба от их невыполнения в судебном порядке.

Порядок досрочного прекращения права пользования недрами по УВЕДОМЛЕНИЮ применяется в двух случаях.

1). При возникновении угрозы жизни и здоровью людей, работающих или проживающих в зоне ведения работ; возникновения чрезвычайных ситуаций право пользования прекращается непосредственно после принятия компетентным органом такого решения с письменным уведомлением пользователя недр.

2) В случае нарушения существенных условий пользования недрами. Факт нарушения фиксируется при проверке, проводимой Росприроднадзором или ее территориальными органами. Составляется следующий пакет документов: акт

проверки; протокол о возбуждении административного дела, уведомление. Все материалы направляются в Комиссию Роснедр по досрочному прекращению права пользования.

Контрольные вопросы

1. На какой основе может осуществляться приобретение права на пользование участком недр?
2. Что такое административный регламент, для чего он нужен и кто его разрабатывает?
3. Что значит ограничение или приостановление, или долгосрочное прекращение права пользования недрами?
4. С какой целью применяются такие правовые институты как ограничение, приостановление или долгосрочное прекращение права пользования недрами?

Лекция 14. Пользование недрами на условиях соглашений о разделе продукции³⁴

План лекции

1. Особенности недропользования на условиях соглашений о разделе продукции (СРП).
2. История соглашений о разделе продукции.
3. Модели соглашений о разделе продукции
4. Условия выполнения работ и раздел продукции по соглашению о разделе продукции

1. Особенности недропользования на условиях соглашений о разделе продукции

Одним из важнейших условий развития отечественной экономики является создание благоприятного инвестиционного климата и, в первую очередь, в минерально-сырьевом комплексе. С точки зрения потенциального иностранного инвестора в горнодобывающей промышленности среди наиболее важных моментов в законодательстве любой из стран можно выделить следующие:

- четкий механизм правового регулирования;
- отсутствие пробелов в законодательстве, например, наличие в стране Горного Кодекса;
- удовлетворительное решение таких ключевых вопросов, как например: применение мировых цен при реализации продукции, договоренности по валютным операциям, возможность депонирования денежных сумм в оффшорных банках, возможность перевода средств, право собственности, свобода управления, разрешение споров.

Основу нормативной базы для СРП составляют Федеральный закон «О соглашениях, о разделе продукции», принятый в декабре 1995 года, в который в декабре 1998 года внесены изменения и дополнения, а также Федеральный закон «О внесении в законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений, вытекающих из Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции», принятый годом позже. Кроме того, правительством Российской Федерации принят ряд постановлений и распоряжений по данным вопросам.

Цель этого закона - улучшить по сравнению с действующей системой налогообложения условия для привлечения российских и иностранных инвестиций в поиски, разведку и добычу минерального сырья на территории РФ, а также на континентальном шельфе РФ в пределах исключительной экономической зоны РФ.

Соглашение о разделе продукции представляет собой договор, в соответствии с которым РФ предоставляет субъекту предпринимательской деятельности (инвестору) на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиск, разведку и добычу минерального сырья на участке недр,

³⁴ Федеральный Закон от 30.12. 1995 № 225-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «О соглашениях о разделе продукции» // Российская газета. – 1996. – 11 января.

указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется провести указанные работы за свой счет и на свой риск.

Перечни участков недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции, устанавливаются федеральными законами.

Особенности недропользования на условиях СРП

Принципиальное отличие недропользования на условиях СРП от лицензионного и концессионного режимов отличается тем, что недропользователь, вкладывая средства в добычу разведку и полезных ископаемых, в качестве платы за коммерческий риск получает возможность получения части минерального сырья и его переработки с последующей реализацией на мировом рынке по своему усмотрению.

У государства, в чьей собственности, как правило, находятся недра, интерес заключается в развитии горнодобывающей промышленности: инвестор вкладывает деньги в строительство горных предприятий, использует при добыче сырья современные технологии, привлекает в производство местную рабочую силу, уплачивает налоги в бюджет государства, делится добытым полезным ископаемым с государством; инвестор заинтересован в получении сырья на условиях льготного налогообложения.

2. История соглашений о разделе продукции

Зарубежная практика знает СРП двух типов: в первом – раздел продукции производится после вычета издержек инвестора на организацию производства, во втором – осуществляется непосредственно раздел продукции.

Впервые СРП в области недропользования было заключено в конце 60-х годов в Индонезии и касалось инвестиций в нефтяную промышленность. Позднее в целом ряде стран (Перу, Малайзия, Ливия, Сирия, Филиппины и др.), не имеющих достаточных собственных средств для развития горного производства, использовалась модель СРП в качестве инструмента для привлечения национальных и зарубежных финансовых средств.

В 1995 году в России также был принят закон о СРП как шаг на пути дальнейшего совершенствования налогового законодательства, призванный стимулировать инвестиции в важнейшую отрасль российской экономики – добывающую промышленность.

При заключении СРП между сторонами, подписывающими соглашение – государством и инвестором, идет согласование трех основных позиций – стоимость возмещения затрат, условия раздела продукции и налога с дохода.

3. Модели соглашений о разделе продукции

Индонезийская модель СРП предусматривает трехступенчатый раздел продукции: на первом этапе из полученной инвестором продукции выделяется

часть, направляемая государству в виде платежей за пользование недрами (роялти³⁵, ренталс³⁶);

В других странах СРП предусматривает непосредственный раздел добытой продукции («прямой» раздел продукции), не выделяя компенсационную продукцию. Так, в *перуанской модели* СРП не предусмотрено взимание роялти, но для инвестора предусмотрены более благоприятные условия раздела продукции при необходимости уплаты подоходного налога на всю долю, выделенную инвестору. В *Ливии* государство изначально устанавливало для себя повышенную долю в производимой продукции, но освобождало недропользователей от уплаты роялти и подоходного налога.

Государство, заключая СРП, может выступать не только в качестве собственника природных ресурсов своей страны, но коммерческого партнера. Формой участия государства в таких соглашениях является предусмотренная законодательством обязанность в качестве исполнителя субподрядных работ по СРП привлекать государственные предприятия или национальные компании. В таких случаях в качестве инвестора может выступать не юридическое лицо, а группа компаний (консорциум), временно объединивших свои средства для ведения общего бизнеса.

Российская модель СРП. В основу российской модели соглашений о разделе продукции положена так называемая «индонезийская модель», предусматривающая трехступенчатую схему раздела.

Соглашение о разделе продукции является договором, в соответствии с которым РФ предоставляет субъекту предпринимательской деятельности на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Соглашение определяет все необходимые условия, связанные с использованием недрами, в том числе условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения в соответствии с положениями Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции», принятого Государственной Думой 6 декабря 1995 года.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в процессе заключения, исполнения и прекращения соглашений о разделе продукции, и определяет основные правовые условия таких соглашений. Условия пользования недрами, установленные в соглашении, должны соответствовать законодательству Российской Федерации.

Сторонами соглашения являются:

³⁵ Роялти - периодическая официальная компенсация, как правило, денежная, за использование патентов, авторских прав, франшиз, природных ресурсов и других видов собственности.

³⁶ Ренталс - ежегодный платеж, уплачиваемый инвестором, за проведение поисковых и разведочных работ, установленный за единицу площади использованного участка недр в зависимости от экономико-географических условий, размера участка недр, вида полезного ископаемого, продолжительности указанных работ, степени геологической изученности участка недр и степени риска (п. 4 ст. 13 Закона № 225-ФЗ).

1) Российская Федерация, от имени которой в соглашении выступают Правительство Российской Федерации и орган исполнительной власти субъекта РФ, где расположено месторождение и другие уполномоченные органы;

2) инвесторы – юридические лица и создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц, осуществляющие вложение собственных заемных или привлеченных в изучение и добычу полезных ископаемых.

В случае если в качестве инвестора в соглашении выступает не имеющее статуса юридического лица объединение юридических лиц, участники такого объединения имеют солидарные права и несут солидарные обязанности по соглашению.

4. Условия выполнения работ и раздел продукции по соглашению о разделе продукции

Работы по соглашению выполняются при соблюдении требований законодательства Российской Федерации, а также при соблюдении утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, охране недр, окружающей природной среды и здоровья населения.

Соглашение предусматривает обязательства инвестора:

– *предоставлять* российским юридическим лицам преимущественное право на участие в работах по соглашению в качестве подрядчиков, поставщиков, перевозчиков или в ином качестве на основании контрактов с инвесторами;

– *привлекать* в качестве работников российских граждан, количество которых должно составлять не менее чем 80% состава всех привлеченных работников, иностранных специалистов использовать только на начальных этапах работ;

– *приобретать* необходимое для геологического изучения, добычи, транспортировки и переработки полезных ископаемых технологическое оборудование, технические средства и материалы российского происхождения в объеме не менее 70% их общей стоимости, затраты на которые возмещаются инвестору в виде компенсационной продукции;

– *принимать* меры по предотвращению вредного влияния выполняемых в рамках СРП работ на окружающую природную среду и недра;

– *страховать* ответственность по возмещению ущерба в случае аварий, повлекших за собой вредное влияние на окружающую природную среду;

– *ликвидировать* все сооружения, установки и другое имущества по завершении работ.

Произведенная продукция подлежит разделу между государством и инвестором в виде:

1) определения общего объема произведенной продукции и ее стоимости. Произведенной продукцией признается количество продукции горнодобывающей промышленности и продукции разработки карьеров, содержащееся в фактически добытом (извлеченном) из недр (отходов, потерь) минеральном сырье

(породе, жидкости иной смеси), качество которой соответствует принятым стандартам;

2) определения части произведенной продукции, которая передается в собственность инвестора для возмещения его затрат на выполнение работ по соглашению, называемой компенсационной продукцией. Ее объем не может превышать 75%, а при добыче на континентальном шельфе России 90% от общего объема произведенной продукции;

3) раздела между государством и инвестором прибыльной продукции, под которой понимается произведенная при выполнении соглашения продукция за вычетом части этой продукции, стоимостный эквивалент которой используется для уплаты налога на добычу полезных ископаемых, и компенсационной продукции за отчетный (налоговый) период. Государству вместо части принадлежащей ему продукции может быть передан ее стоимостный эквивалент.

Часть произведенной продукции, являющаяся по условиям соглашения долей инвестора, принадлежит на праве собственности инвестору. Минеральное сырье, находящееся в собственности инвестора, может быть вывезено с таможенной территории Российской Федерации, как правило, без количественных ограничений экспорта и в соответствии с условиями СРП.

Соглашения о разделе продукции являются особой формой финансирования капиталоемких горных проектов и взаимодействия органов государственной власти с недропользователями. Режим недропользования на условиях СРП отличается от действующей системы лицензирования при пользовании российскими недрами, так как:

- устанавливается индивидуальный режим налогообложения, учитывающий условия добычи полезных ископаемых на каждом конкретном месторождении.

Определяющими параметрами являются *пропорции деления добытой продукции на ее компенсационную долю (возмещающую затраты недропользователя) и прибыльную продукцию, а также пропорции деления прибыльной продукции между государством и недропользователем;*

- обеспечивается стабильность режима налогообложения на длительный период (несмотря на возможные изменения налогового законодательства).

Компенсационная продукция, а также часть прибыльной продукции, являющаяся в соответствии с условиями соглашения долей инвестора, принадлежат инвестору на праве собственности. Эта продукция может быть вывезена с таможенной территории РФ на условиях и в порядке, которые определены этим соглашением, без количественных ограничений экспорта, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным Законом «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности».

Имущество, вновь созданное или приобретенное инвестором и используемое им для выполнения работ по соглашению, также является собственностью инвестора, если иное не предусмотрено соглашением. Однако вся первичная геологическая, геофизическая, геохимическая и иная информация, данные по ее интерпретации и производные данные, а также образцы горных пород, в том числе керн, пластовые жидкости, полученные инвестором в результате выпол-

нения работ по соглашению, принадлежат государству на праве собственности. При соблюдении условий конфиденциальности, предусмотренных соглашением, инвестор имеет право свободно и безвозмездно пользоваться указанными информацией, данными и образцами в целях выполнения работ по соглашению.

Инвестор имеет также право на:

- свободный доступ (на договорной основе) к объектам трубопроводного транспорта;
- свободное использование (на договорной основе) объектов трубопроводного и иных видов транспорта, а также объектов по хранению и переработке минерального сырья;
- сооружение объектов по хранению, переработке и транспортировке минерального сырья;
- передачу с согласия государства полностью или частично своих прав и обязанностей по соглашению любому юридическому или физическому лицу;
- использование с согласия государства принадлежащих ему имущества и имущественных прав в качестве залога для обеспечения своих обязательств, заключаемых в связи с исполнением соглашения.

В соответствии со статьей 13 Федерального Закона «О соглашениях о разделе продукции» *инвестор имеет определенные права и обязанности при уплате налогов и внесении платежей при исполнении соглашения:*

1). Инвестор в течение срока действия соглашения обязан уплачивать государству все виды платежей, связанных с использованием недр, предусмотренных законодательством РФ.

2). Инвестор в течение срока действия соглашения освобождается от взимания налогов, сборов акцизов и иных обязательных платежей (за исключением указанных в п. 1), предусмотренных законодательством РФ. В случае, если законами и иными нормативными актами субъектов РФ и правовыми актами органов местного самоуправления не предусмотрено освобождение инвестора от взимания налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты, часть прибыльной продукции, являющаяся долей инвестора в соответствии с условиями соглашения, подлежит увеличению за счет соответствующего уменьшения доли государства на величину, эквивалентную сумме платежей, внесенных инвестором в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты. Государство гарантирует инвестору защиту имущественных и иных прав, приобретенных и осуществляемых им в соответствии с соглашением. Государство и инвестор несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по соглашению в соответствии с нормами гражданского законодательства РФ. Споры между государством и инвестором, связанные с исполнением, прекращением и недействительностью соглашений, разрешаются в соответствии с условиями соглашения в суде, в арбитражном суде или в третейском суде (в том числе, в международных арбитражных институтах).

В России, где нынешняя экономическая ситуация является стабильной с реальными перспективами роста, и подкреплена политической стабильностью, сложился благоприятный инвестиционный климат. И именно механизм СРП

способен гарантировать инвестору правовую стабильность в течение всего периода реализации проекта, неоспорим и факт выгоды СРП для государства: можно привлечь в страну огромные зарубежные инвестиции.

Опыт реализации закона РФ «О соглашениях о разделе продукции» убеждает в необходимости совершенствования правовой базы СРП, так как сущность «индонезийской модели», принятая за основу при его разработке, не позволяет принять во внимание крайне широкий спектр горно-геологических условий разработки месторождений и связанный с ней комплекс социальных, экономических и прочих проблем.

Контрольные вопросы

1. На какие основные группы разделяются платежи при пользовании недрами?
2. Какие обязательные платежи необходимо производить не зависимо от видов пользования недрами?
3. От чего зависит величина платежей за право проведения поисковых и разведочных работ?
4. В какой форме взимаются платежи за право добычи полезных ископаемых?
5. Для каких целей был принят закон «О соглашениях о разделе продукции»?
6. Что входит в обязанности инвестора в соответствии с Законом РФ «О соглашениях о разделе продукции»?
7. Что понимается под «компенсационной продукцией»?

Лекция 15. Рациональное использование и охрана недр

План лекции

1. Государственный контроль над рациональным использованием и охраной недр.
2. Охрана недр.
3. Ликвидация и консервация горного производства.
4. Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами.
5. Аварийно-спасательные службы.

1. Государственный контроль над рациональным использованием и охраной недр

Государство как собственник недр устанавливает требования для рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды и, в частности, при использовании минеральных ресурсов и для охраны недр.

Под *рациональным использованием недр* понимают систему мероприятий научного, производственно-технического и организационного характера, обеспечивающих экономически обоснованное максимально полное и комплексное использование ресурсов недр для удовлетворения материальных и духовных потребностей общества. Рациональное использование недр решается в следующих направлениях: *геологическом, технологическом, горнотехническом, экономическом и организационном.*

В *геологическом направлении* для рационального пользования недр предъявляются следующие требования (ст. 23 ФЗ РФ «О недрах»):

- обеспечение полноты геологического изучения недр;
- проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- проведение государственной экспертизы и государственного учета запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В *технологическом направлении* основными требованиями являются (ст. 23.3 ФЗ РФ «О недрах»):

- строгое соблюдение технологических схем переработки минерального сырья, обеспечивающих рациональное, комплексное извлечение содержащихся в нем полезных компонентов, учет и контроль распределения полезных компонентов на различных стадиях переработки и степени их извлечения из минерального сырья;
- дальнейшее изучение технологических свойств и состава минерального сырья, проведение опытных технологических испытаний с целью совершенствования технологий переработки минерального сырья;

- наиболее полное использование продуктов и отходов переработки; складирование, учет и сохранение временно не используемых продуктов и отходов производства, содержащих полезные компоненты.

Требования в рамках *горнотехнического направления* включают (ст. 23 ФЗ РФ «О недрах»):

- обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;
- достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых.

В *экономическом направлении* установлены следующие требования (ст. 23.1 ФЗ РФ «О недрах»):

для определения промышленной ценности месторождений полезных ископаемых, наиболее эффективных и безопасных способов их отработки при геологическом изучении недр и при постановке запасов на государственный баланс осуществляется геолого-экономическая оценка месторождений на основе критериев и требований, устанавливаемых федеральным органом управления государственным фондом недр.

Специфической системой мер, направленных на обеспечение рационального пользования, являются также *антимонопольные требования* (ст. 17 ФЗ РФ «О недрах»), в соответствии с которыми запрещаются или в установленном порядке признаются неправомерными действия органов государственной власти и управления, а также любых хозяйственных объектов (пользователей недр), направленные на ограничение вопреки условиям данного конкурса или аукциона доступа к участию в них юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами в соответствии с Законом РФ «О недрах» и уклонение от предоставления лицензий победителям в конкурсе, дискриминацию пользователей недр в предоставлении доступа к объектам транспорта и инфраструктуры.

2. Охрана недр³⁷

Под охраной недр³⁸ понимают систему производственно-технических, экономических и административно-правовых мероприятий, обеспечивающих *соблюдение установленного порядка пользования недрами* при их геологическом изучении, добыче полезных ископаемых, строительстве и эксплуатации подземных сооружений, захоронении промышленных стоков и отходов производства и удовлетворении иных государственных и общественных потребностей.

Основные требования по охране недр включают (ст. 23 ФЗ РФ «О недрах»):

³⁷ Правила охраны недр // Российская газета. – 2003. – 19 июня.

³⁸ Охрана недр и геолого-маркшейдерский контроль. Инструкция по производству маркшейдерских работ (РД 07-603–03). Серия 07. Выпуск 15 / Колл. авт. — М.: Государственное унитарное предприятие «Научно-технический центр по безопасности в промышленности Госгортехнадзора России», 2003. — 120 с.

- охрану месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку;
- предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с использованием недр, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод;
- соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- предупреждение самовольной застройки земельных участков, залегающих на месторождении полезных ископаемых, и соблюдение установленного порядка использования этих площадей в иных целях;
- предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого или промышленного водоснабжения.

В случае *нарушения требований по охране недр* право пользования недрами может быть *ограничено, приостановлено или прекращено* специально на то уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательством.

Министерство природных ресурсов РФ и Министерство РФ по налогам и сборам с участием органов исполнительной власти субъектов РФ при выявлении юридических и физических лиц, *осуществляющих пользование недрами без лицензии*, выдаваемой в соответствии с законодательством РФ о недрах, применять в установленном порядке с участием правоохранительных органов и судов предусмотренные законодательством РФ меры, в том числе по обеспечению взносов в федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты в целях возмещения убытков, причиненных государству в результате самовольного пользования недрами (Распоряжение МПР РФ № 1214-рот22.08.98г.).

При определении размеров убытков, причиненных государству в результате самовольного пользования недрами, следует исходить, в частности, из максимальных уровней платежей за пользование недрами.

3. Ликвидация и консервация горного производства

Организация, имеющая в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении предприятие по добыче полезных ископаемых или подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых, может быть как юридическое лицо ликвидировано на следующих *основаниях* (ст. 61 Гражданского Кодекса РФ):

- по решению ее учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, в том числе в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, с достижением цели, ради которой оно создано, или с признанием судом недействительной регистрацию юридического лица в связи с допущенными при его создании наруше-

ниями закона или иных правовых актов, если эти нарушения носят неустраняемый характер;

- по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями закона или иных правовых актов.

Кроме случаев ликвидации горного предприятия как юридического лица ликвидация горного производства происходит при следующих горно-технических основаниях (ст. 26 ФЗ РФ «О недрах»):

- при полной отработке запасов полезных ископаемых и отсутствии их прироста в пределах горного отвода и прилегающих площадях;

- при технико-экономическом обосновании нецелесообразности дальнейшей разработки месторождения;

- при возникновении непосредственной неустраняемой угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;

- при возникновении чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия, катастрофы), выведших из строя предприятия или объекты.

При возникновении вышеперечисленных ситуаций горное предприятие *полностью* или *частично* подлежит ликвидации или консервации, осуществляемых за счет средств предприятий - пользователей недр,

Ликвидация предприятия или его части - это комплекс мероприятий, направленных на полное и окончательное прекращение работ, связанных с добычей и обогащением полезных ископаемых, решение вопросов, связанных с оставшимися запасами, с последующим обязательным осуществлением мероприятий, исключающих доступ в открытые и подземные горные выработки и обеспечивающих безопасность населения, охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений, сохранность недр.

Консервация предприятия или его части - комплекс мероприятий, направленных на временное прекращение работ, при условии обеспечения готовности всех объектов в будущем к разработке месторождений полезных ископаемых и долговременной сохранности горных выработок.

При полной или частичной ликвидации или консервации предприятия либо подземного сооружения горные выработки и буровые скважины должны быть приведены в состояние, обеспечивающее безопасность жизни и здоровья населения, охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений, а при консервации - также сохранность месторождения, горных выработок и буровых скважин на все время консервации (ч. 3 ст. 26 ФЗ РФ «О недрах»).

При работе на континентальном шельфе РФ не используемые искусственные острова, установки и сооружения должны быть убраны их создателями в сроки, оговоренные в разрешении на их создание (ст. 20 ФЗ РФ «О континентальном шельфе РФ», от 19.01.2000 г.).

Ликвидация и консервация горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами, осуществляются за счет средств предприятий - пользователей недр (ст. 26 ФЗ РФ «О недрах»). Если пользование недрами пре-

кращено в случаях возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей, работающих или проживающих в зоне вредного влияния работ, связанных с использованием недр (при отсутствии вины предприятия), и возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие), расходы на ликвидацию и консервацию несет государство (ст. 21).

Консервация и ликвидация горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недр в соответствии с соглашением о разделе продукции, осуществляются за счет средств создаваемого инвестором ликвидационного фонда, размер, порядок формирования и использования которого определяются таким соглашением в соответствии с законодательством РФ (ч. 7 ст. 26 ФЗ РФ «О недрах»). По каждому договору СРП формируется внебюджетный ликвидационный фонд. Его формирование, наполнение и использование на ликвидационные работы регулируется «Положением о формировании и использовании ликвидационного фонда при реализации соглашения о разделе продукции» (утверждено ПП РФ № 741 от 08.07.99 г.).

Процедура ликвидации и консервации горных предприятий регулируется «Инструкцией о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с использованием недр», утвержденной Госгортехнадзором России (Постановление № 33 от 02.06.99 г.).

Ликвидация или консервация объекта производится по проектам с соблюдением требований промышленной безопасности, охраны недр и окружающей природной среды. Задание на проектирование составляется в соответствии с условиями лицензии на пользование недрами и утверждается организацией, принявшей решение о ликвидации или консервации объекта по согласованию с органами Госгортехнадзора России. Проектирование ликвидации или консервации объекта осуществляется организацией, имеющей лицензию Госгортехнадзора России на проектирование горных производств. Проект утверждается организацией, принявшей решение о ликвидации или консервации объекта, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, экспертизы промышленной безопасности и согласования с органами Госгортехнадзора России.

Ликвидация и консервация предприятия по добыче полезных ископаемых или подземного сооружения, не связанного с добычей полезных ископаемых, считаются завершенными после подписания акта о ликвидации или консервации органами, предоставившими лицензию, и органом государственного горного надзора. До завершения процесса ликвидации или консервации предприятие - пользователь недр несет ответственность, возложенную на него Законом РФ «О недрах».

4. Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр

Для горной отрасли существует исторически сложившаяся система общественных отношений по безопасности недропользования, источниками которых являются ФЗ РФ «О промышленной безопасности опасных производственных

объектов» (1997) и сотни нормативных документов (правил, норм, стандартов) Государственного горного и технического надзора России. Очевидно, что правовые нормы, обеспечивающие *безопасность работ при пользовании недрами*, составляют самостоятельный *институт горного права*.

К категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях (Приложение № 1 ФЗ РФ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»). В их число включены подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых, шахты, рудники, карьеры, разрезы, прииски, промыслы, дражные полигоны, торфяные и сапропелевые разработки, объекты старательской добычи и подземной газификации, разведочные горные выработки и скважины, скважины по добыче нефти, газа, подземных вод, комплексы геотехнологической добычи полезных ископаемых, включая хвосто-, шламохранилища и другие накопители отходов добычи и переработки минерального сырья, производства по подготовке и переработке минерального сырья.

Строительство и эксплуатация предприятий по добыче полезных ископаемых, подземных сооружений различного назначения, проведение геологического изучения недр допускаются только при обеспечении безопасности жизни и здоровья работников этих предприятий и населения в зоне влияния работ, связанных с пользованием недрами (ст. 24 ФЗ РФ «О недрах»).

Органы Федерального горного и промышленного надзора России *осуществляют государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами (ст. 38 ФЗ РФ «О недрах»)*. Полномочия органов Федерального горного и промышленного надзора России, права, обязанности и порядок их работы определены Положением о Госгортехнадзоре России, утвержденным УП РФ № 234 от 18.02.93 г.

Органы Ростехнадзора России в пределах своей компетенции обеспечивают государственное нормативное регулирование вопросов безопасности работ, связанных с пользованием недрами, а также выполняют контрольные функции. Регулирование и надзор осуществляются через образуемые Госгортехнадзором региональные органы (округа). Ростехнадзора России и подведомственные ему органы составляют единую систему федерального горного и промышленного надзора России.

Основными *задачами* Ростехнадзора России в части безопасности работ при недропользовании являются:

организация и осуществление на территории РФ государственного регулирования промышленной безопасности и государственного надзора за соблюдением центральными органами федеральной исполнительной власти, предприятиями, объединениями и организациями, должностными лицами и гражданами требований по безопасному ведению работ в промышленности, устройству и безопасной эксплуатации оборудования;

организация и осуществление государственного горного надзора в целях обеспечения соблюдения всеми пользователями недр законодательства РФ, ут-

вержденных в установленном порядке требований (правил и норм) по безопасному ведению работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, объекты народного хозяйства;

установление требований (правил и норм) по безопасному ведению работ, устройству, изготовлению и безопасной эксплуатации оборудования;

осуществление лицензирования отдельных видов деятельности, связанных с повышенной опасностью промышленных производств (объектов) и работ, а также с обеспечением безопасности при пользовании недрами и др.

Ростехнадзор России осуществляет *государственное регулирование и надзор в области:*

состояния безопасности работ в горнодобывающей промышленности и при ведении подземного транспортного и гидротехнического строительства, геологоразведочных и других горных работ;

хранения и использования промышленных взрывчатых материалов³⁹;

соблюдения норм и правил безопасного ведения работ⁴⁰ при добыче полезных ископаемых⁴¹ (включая гидроминеральные ресурсы, общераспространенные полезные ископаемые и переработку добытого минерального сырья⁴²), а также при использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе отработанных горных выработок и естественных подземных полостей для размещения в них народнохозяйственных объектов.

Ростехнадзору России предоставляется *право:*

проводить беспрепятственно проверки подконтрольных предприятий и объектов по вопросам, относящимся к его компетенции;

утверждать нормативные технические документы по вопросам, входящим в компетенцию Ростехнадзора России, обязательные для исполнения всеми юридическими лицами и гражданами на территории РФ;

давать обязательные для исполнения предписания о приостановке работ, которые ведутся с нарушением правил и норм безопасности и охраны недр, а также указания о выводе людей с рабочих мест, когда создается угроза их жизни или возникновения аварии, в случае необходимости - непосредственно приостанавливать работы и выводить людей, опечатывать место работ или оборудование;

приостанавливать действие или аннулировать выданные разрешения на право ведения разрешенной деятельности в случае нарушения условий действия разрешения, а также в случаях, когда возникает опасность аварий, угроза гибели людей или нанесения ущерба их здоровью;

проводить в установленном порядке техническое расследование обстоятельств и причин аварий, случаев производственного травматизма и принимать

³⁹ Единые правила безопасности при взрывных работах / Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2001. – № 29 (Постановление, Единые правила, прил. 1 табл. 1–6).

⁴⁰ Единые правила безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом / Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2002. – № 51. – 23 декабря.

⁴¹ Единые правила безопасности при разработке рудных, нерудных и россыпных месторождений полезных ископаемых подземным способом / Российская газета (специальный выпуск). – 2003. – 21 июня.

⁴² Единые правила безопасности при дроблении, сортировке, обогащении полезных ископаемых и окучивании руд и концентратов / Российская газета (специальный выпуск). – 2003. – 21 июня.

по результатам расследования обязательные для исполнения решения по вопросам, отнесенным к компетенции Госгортехнадзора России;

привлекать в установленном законодательством РФ порядке должностных лиц и граждан к административной ответственности и передавать в соответствующих случаях материалы в следственные органы для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности;

в пределах своей компетенции издавать постановления и давать указания, обязательные для исполнения центральными органами федеральной исполнительной власти, объединениями, предприятиями и гражданами.

Основными требованиями Ростехнадзора России по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, являются:

допуск к работам лиц, имеющих специальную подготовку и квалификацию, а к руководству горными работами - лиц, имеющих соответствующее специальное образование;

обеспечение лиц, занятых на горных и буровых работах, специальной одеждой, средствами индивидуальной и коллективной защиты;

применение машин, оборудования и материалов, соответствующих требованиям правил безопасности и санитарным нормам;

правильное использование взрывчатых веществ и средств взрывания, их надлежащий учет, хранение и расходование;

систематический контроль за состоянием рудничной атмосферы, содержанием в ней кислорода, вредных и взрывоопасных газов и пылей;

запрещение ведения горных работ, если температура воздуха, а также содержание в рудничной атмосфере действующих горных выработок кислорода, вредных, взрывоопасных газов и пылей не соответствуют требованиям норм и правил безопасности, санитарных норм и правил;

осуществление специальных мероприятий по прогнозированию и предупреждению внезапных выбросов газов, прорывов воды, полезных ископаемых и пород, а также горных ударов;

разработка и проведение мероприятий, обеспечивающих охрану работников предприятий, ведущих работы, связанные с пользованием недрами, и населения в зоне влияния указанных работ от вредного влияния этих работ в их нормальном режиме и при возникновении аварийных ситуаций.

Непосредственную *ответственность за обеспечение безопасных условий работ*, связанных с пользованием недрами, несут руководители предприятий, независимо от того, проводят эти предприятия работы в соответствии с предоставленной им лицензией или привлекаются для выполнения работ по договору. Они:

несут непосредственную ответственность за обеспечение безопасных условий этих работ;

обязаны немедленно приостановить работы при возникновении непосредственной угрозы жизни и здоровью работников этих предприятий и обеспечить транспортировку людей в безопасное место.

5. Аварийно-спасательные службы

Горнодобывающие работы являются одним из наиболее опасных видов деятельности, поскольку они, во-первых, осуществляются в условиях не всегда четко предсказуемого поведения горных пород и, во-вторых, объективно аварии вследствие нарушения требований безопасности ведения работ или случайностей приводят чаще всего к очень тяжелым последствиям.

Пользователи недр, ведущие горные работы, должны обслуживаться *профессиональными горноспасательными службами*., а ведущие буровые работы при разведке и разработке нефтяных и газовых месторождений - *профессиональными службами по предупреждению и ликвидации открытых нефтяных и газовых фонтанов* на основе договоров, заключаемых пользователями недр с такими службами.

Деятельность аварийно-спасательных служб регламентируется ФЗ РФ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (1995).

Закон определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории России, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также предприятиями, организациями, учреждениями, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации.

К *аварийно-спасательным работам* относятся *поисково-спасательные, горноспасательные, газоспасательные*, а также *аварийно-спасательные работы*, связанные с тушением пожаров, ликвидацией медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и другие, перечень которых может быть дополнен решением Правительства.

Основными задачами, которые возлагаются в обязательном порядке на аварийно-спасательные формирования, *являются*:

- поддержание органов управления, сил и средств формирования в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях;
- контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Полный перечень задач, возлагаемых на аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные подразделения, создаваемые в сфере недропользования специально уполномоченными органами Федерации, субъектов Федерации и местного самоуправления, закрепляется в положениях об аварийно-спасательных службах, формированиях или в их уставах.

Аварийно-спасательные формирования в сфере недропользования создаются на постоянной профессиональной основе. При этом закон предусматривает, что комплектование аварийно-спасательных служб и подразделений проводится на добровольной основе. Особое внимание он уделяет при этом

профессиональной, психологической и нравственной подготовке персонала. В связи с особым характером деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований руководство ими предполагает неукоснительное выполнение всеми работниками приказов и указаний, отдаваемых руководителями. Забастовки персонала этих служб и формирований запрещены.

Аварийно-спасательные службы и формирования в сфере недропользования обычно осуществляют свою деятельность по обслуживанию объектов и территорий на договорной основе.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации обязаны оказывать всемерное содействие аварийно-спасательным службам и формированиям в их деятельности, в частности предоставлять необходимые транспортные и материальные средства.

Финансирование создания и деятельности аварийно-спасательных служб и формирований осуществляется за счет:

- средств федерального бюджета, бюджета субъекта Федерации и средств местных бюджетов;
- финансовых средств от реализации договоров с организациями об их обслуживании;
- создаваемых в соответствии с законодательством специальных резервных фондов;
- страховых фондов;
- иных источников.

Горноспасательные службы, газоспасательные службы действуют в пределах *Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций* (ПП РФ № 924 от 03.08.96 г., в ред. ПП РФ № 374 от 05.04.99 г.): Министерства РФ по атомной энергии. Министерства промышленности, науки и технологий РФ, Министерства энергетики РФ и Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу.

ВГСЧ по обслуживанию горнодобывающих предприятий являются *специализированными организациями, призванными осуществлять в установленном порядке горноспасательное обслуживание* горнодобывающих предприятий любой формы собственности, ведущих горные работы или имеющих горные выработки. Структура, численность и дислокация подразделений ВГСЧ определяются нормативными документами по организации ВГСЧ, согласованными с Госгортехнадзором России. Основными задачами ВГСЧ являются проведение на обслуживаемых предприятиях (объектах) экстренных мер по спасению людей, застигнутых авариями, ликвидация этих аварий и их последствий, выполнение работ, при которых требуется применять средства защиты органов дыхания, специальную горноспасательную технику и оборудование. ВГСЧ *могут выполнять* работы неаварийного характера, направленные на усиление противоаварийной защиты обслуживаемых предприятий (объектов) и повышение их готовности к спасению людей и ликвидации возможных аварий.

Контрольные вопросы

1. Какими органами осуществляется государственный контроль над рациональным использованием и охраной недр?
2. Основные цели и задачи охраны недр?
3. Какие органы следят за обеспечением безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами? Основные задачи и требования этих органов?
4. Для чего необходимы аварийно-спасательные службы?
5. Основные задачи ВГСЧ?

Лекция 16. Плата за пользование недрами

План лекции

1. Система платежей за пользование недрами.
2. Распределение платежей за пользование недрами.
3. Акцизы.

1. Система платежей за пользование недрами

Платное пользование ресурсами недр является одним из принципиально новых положений в горном праве современной России.

Все платежи, предусмотренные Законом РФ «О недрах» разделены на две основные группы:

- платежи, не зависящие от вида пользования недрами;
- платежи, зависящие от вида пользования недрами.

2. Распределение платежей за пользование недрами

Платежи, не зависящие от вида пользования недрами

Сбор за участие в конкурсе (аукционе) вносится всеми их участниками и определяется исходя из стоимости прямых затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса (аукциона), подготовку, оформление и регистрацию выдаваемой лицензии на пользование недрами.

Плата за геологическую информацию о недрах, полученная за счет государственных средств (статья 43-1). В Постановлении Правительства РФ от 3 августа 1992 года № 540 «О мерах по регулированию экспорта геологической информации о недрах» указано, что геологическая информация о недрах (за исключением информации регионального, научного или методического содержания), полученная в результате проведения геологоразведочных работ, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Российской Федерации, реализуется на экспорт только в рамках международных конкурсов (аукционов) на право проведения геологоразведочных работ и освоения месторождений полезных ископаемых. Этим же Постановлением дано поручение Министерству финансов РФ и Роскомнедра:

- рассмотреть с участием Государственной налоговой службы РФ и Министерства юстиции РФ вопрос о введении санкций за нарушение порядка продажи за рубеж геологической информации о недрах;
- разработать порядок возврата в республиканский бюджет РФ государственных средств, затраченных на получение геологической информации о недрах, в тех случаях, когда эти средства используются в качестве взноса при учреждении предприятий с участием иностранных инвесторов.

Плата за право пользования земельными участками.

В Положении о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденном Постановлением ВС РФ от 15 июля 1992 года № 3314-1, указано, что

плата за право пользования земельными участками, предоставляемыми совместно с лицензиями на право пользования недрами, устанавливается в соответствии с Законом РСФСР «О плате за землю» и другими законодательными актами РФ и субъектов РФ. Плата за право пользования земельным участком взимается с пользователя недр в следующих видах:

- земельный налог (для собственников земли, землевладельцев и землепользователей);
- арендная плата (для арендаторов).

Земельный налог и арендная плата поступают на специальные бюджетные счета соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти городов и районов, на чьей территории находится данный земельный участок. Земельный налог исчисляется:

- исходя из площади земельного участка (облагаемой налогом) и утвержденных ставок земельного налога;
- в трехкратном размере средних ставок земельного налога на сельскохозяйственные угодья административного района за земли промышленности, расположенные вне населенных пунктов.

Арендная плата за землю определяется условиями аренды земельного участка.

Платежи, зависящие от вида пользования недрами

С 1 января 2002 года вступила в силу новая редакция раздела V «Платежи при пользовании недрами» Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 года № 2395-1 (в ред. Федерального закона от 08.08.2001 № 126-ФЗ).

Система платежей при пользовании недрами указана в статье 39 вышеназванного закона, это:

- разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии;
- регулярные платежи за пользование недрами;
- плата за геологическую информацию о недрах;
- сбор за участие в конкурсе (аукционе);
- сбор за выдачу лицензий.

Регулярный платеж за пользование недрами взимается за площадь лицензионного участка, предоставленного недропользователю, за вычетом возвращенной части лицензионного участка.

Ставка регулярного платежа за пользование недрами устанавливается за один квадратный километр площади участка недр.

Размеры регулярных платежей за пользование недрами определяются в зависимости от экономико-географических условий, размера участка недр, вида полезного ископаемого, продолжительности работ, степени геологической изученности территории и степени риска.

Минимальный и максимальный размеры ставки, а также условия уплаты регулярного платежа за пользование недрами установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2001 г. № 926 «Об утверждении минимальных и максимальных ставок регулярных платежей за пользование не-

драми и правил уплаты регулярных платежей за пользование недрами» (данные приведены ниже).

Конкретный размер ставки регулярного платежа за пользование недрами устанавливается исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению территориального органа в области управления государственным фондом недр отдельно по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами, имеющего местонахождение на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в пределах, установленных Правительством Российской Федерации.

Если конкретный размер ставки регулярного платежа за пользование недрами не установлен, то он принимается равным максимальному размеру ставки регулярного платежа за пользование недрами, установленному Правительством Российской Федерации.

Не взимаются регулярные платежи за пользование недрами с пользователей недр, осуществляющих:

- 1) пользование недрами для регионального геологического изучения;
- 2) пользование недрами для образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение. Порядок отнесения объектов пользования недрами к особо охраняемым геологическим объектам, имеющим научное, культурное, эстетическое, санитарно - оздоровительное и иное значение, устанавливается Правительством Российской Федерации;
- 3) пользование недрами для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;
- 4) разведку полезных ископаемых на месторождениях, введенных в промышленную эксплуатацию, в границах горного отвода, предоставленного пользователю недр для добычи этих полезных ископаемых;
- 5) разведку полезного ископаемого в границах горного отвода, предоставленного пользователю недр для добычи этого полезного ископаемого.

Регулярные платежи за пользование недрами уплачиваются пользователями недр ежеквартально, не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим кварталом по месту нахождения участка недр, предоставленного в пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Платежи за право пользования недрами взимаются следующим образом:

- 1). *Платежи за право проведения поисковых и разведочных работ* взимаются в форме разовых или регулярных взносов за единицу использованного участка недр или площади. Величина платежей зависит от экономико-географических условий, размеров участков недр, вида полезного ископаемого, продолжительности работ, геологической изученности территории и степени риска. Размеры ставок платежей за право поиска и оценки месторождений полезных ископаемых устанавливаются за один квадратный километр площади участка недр. Платежи за разведку полезного ископаемого в границах горного

отвода, предоставленного пользователю недр для добычи этого полезного ископаемого, не взимаются.

Минимальные и максимальные ставки регулярных платежей за пользование недрами в целях поиска и разведки месторождений полезных ископаемых установлены в рублях за 1 квадратный километр участка недр, приведены в табл. 3,4.

Таблица 3

Ставки регулярных платежей за пользование недрами в целях поиска и оценки месторождений полезных ископаемых

Показатели	Ставки	
	min	max
Углеводородное сырье	120	360
Углеводородное сырье на континентальном шельфе РФ	50	150
Драгоценные металлы	90	27
Металлические полезные ископаемые	50	150
Россыпные месторождения полезных ископаемых всех видов	45	135
Неметаллические полезные ископаемые, уголь, горючие сланцы и торф	27	90
Прочие твердые полезные ископаемые	20	50
Подземные воды	30	90

Таблица 4

Ставки регулярных платежей за пользование недрами в целях разведки полезных ископаемых

Показатели	Ставки	
	min	max
Углеводородное сырье	5000	20000
Углеводородное сырье на континентальном шельфе РФ	4000	16000
Драгоценные металлы	3000	18000
Металлические полезные ископаемые	1900	10500
Россыпные месторождения полезных ископаемых всех видов	1500	12000
Неметаллические полезные ископаемые, уголь, горючие сланцы и торф	1500	7500
Прочие твердые полезные ископаемые	1000	10000
Подземные воды	800	1650

2). *Платежи за право добычи полезных ископаемых* взимаются в форме разового, а также последующих регулярных платежей после начала добычи. Размеры платежей определяются видом полезного ископаемого, количеством и качеством запасов, природно-географическими, горнотехническими и экономическими условиями освоения месторождения, степенью риска. Эти платежи включаются в себестоимость добычи полезных ископаемых и определяются как доля от стоимости добытых полезных ископаемых и потерь при добыче, превышающих нормативы, которые ежегодно устанавливаются планами горных

работ данного предприятия и согласовываются с органами государственного горного надзора. Платежи за добычу полезных ископаемых с объемов сверхнормативных потерь взимаются в двойном размере.

Инструкцией о порядке и сроках внесения в бюджет платы за право на пользование недрами, разработанной Государственной налоговой службой РФ в 1993 г., установлены следующие предельные уровни платежей за право на добычу полезных ископаемых (в % от стоимости добытого минерального сырья): черные металлы - 1-5, цветные и редкие металлы - 2-6, горно-химическое сырье - 1-5 и т.д.

Постановлением Правительства России от 3 ноября 1994 г № 1212 «Об изменении предельного уровня регулярных платежей за право на добычу угля» с 1 января 1995 г. установлен предельный уровень регулярных платежей за право на добычу угля в размере 1-3% от стоимости добытого угля. Размеры ставок платежей за право разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и минеральной воды устанавливаются субъектами РФ. Размеры ставок платежей за право использования отходов добычи и переработки полезных ископаемых составляют от 25 до 50% от размеров ставок платежей за право на добычу соответствующих полезных ископаемых.

3). *Платежи за право пользования недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых*, в том числе для строительства и эксплуатации подземных сооружений, взимаются в форме разовых взносов и/или регулярных платежей. Размеры этих платежей определяются размерами участка недр, представленного в пользование, полезными свойствами участка недр и недр, представленного в пользование, полезными свойствами участка недр и степенью экологической опасности при его использовании. Размеры ставок платежей составляют 1-3% сметной стоимости объекта (табл. 5).

Таблица 5

Ставки регулярных платежей за пользование недрами при строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых

Показатели	Ставки	
	min	max
Хранение нефти и газоконденсата (рублей за 1 тонну)	3,5	5,0
Хранение природного газа и гелия (рублей за 1000 куб. м)	0,2	0,25

При осуществлении пользования недрами в целях геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, минимальная ставка регулярного платежа за пользование недрами составляет 30 рублей за 1 кв. км площади участка недр, максимальная ставка - 80 рублей за 1 кв. км площади участка недр.

Плата за пользование недрами распределяется между соответствующими местными бюджетами, бюджетами субъектов РФ и федеральным бюджетом (статья 42).

В местный бюджет поступают:

- платежи за поиски и разведку месторождений всех полезных ископаемых и за добычу общераспространенных полезных ископаемых на территориях соответствующих районов и городов;

- платежи за пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- часть суммы платежей за добычу полезных ископаемых.

В бюджеты субъектов РФ и в федеральный бюджет поступает часть суммы платежей за добычу полезных ископаемых, за исключением сумм, поступающих только в местные бюджеты.

При пользовании недрами на территориях автономных округов или в районах проживания малочисленных народов и этнических групп схема распределения платежей может быть изменена.

Пользователю недр может быть предоставлена скидка с платежей, связанная с истощением недр (статья 48) в случаях, когда осуществляется добыча: дефицитного полезного ископаемого при низкой экономической эффективности разработки месторождения; полезного ископаемого из остаточных запасов пониженного качества).

Закон допускает (статья 40) освобождение от платежей за пользование недрами некоторых категорий пользователей, а именно:

- собственников (владельцев) земельных участков, осуществляющих в установленном порядке добычу общераспространенных полезных ископаемых или подземных вод на принадлежащих им или арендуемым ими участках непосредственно для своих нужд;

- пользователей, ведущих геологическое, гидрогеологическое, геоэкологическое изучение недр и другие работы, выполняемые без существенных нарушений целостности недр;

- пользователей, получивших участки недр для образования особо охраняемых геологических объектов;

- пользователей, осваивающих месторождения со сложными горно-геологическими и горнотехническими условиями или внедряющие экологически безопасные технологии с комплексным использованием минерального сырья. В целях стимулирования такой деятельности органы, выдавшие лицензию, могут полностью или частично освобождать пользователей от платежей и предоставлять им отсрочку.

4). *Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы* производят все пользователи недр, осуществлявшие добычу полезных ископаемых, разведанных за счет государственных средств (статья 44). Эти отчисления по существу стали основным централизованным источником финансирования работ по выявлению новых месторождений и приросту запасов полезных ископаемых. Установление этой правовой нормы связано с тем, что финансирование геологоразведочных работ постоянно сокращается, а это в свою очередь ведет к снижению темпов воспроизводства минерально-сырьевой базы.

Ставки отчислений (СВ) на воспроизводство минерально-сырьевой базы являются едиными для всех пользователей недр, добывающих данный вид ми-

нерального сырья, а размеры отчислений в соответствии с Законом РФ «О недрах» устанавливаются Федеральным Собранием РФ по представлению Правительства РФ и определяются как установленная доля стоимости фактически добытых полезных ископаемых. Федеральный Закон «О ставках отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы» был принят Государственной Думой 8 декабря 1995 г., одобрен Советом Федерации 19 декабря 1995 г. и подписан Президентом РФ 30 декабря 1995 г. № 224-ФЗ.

Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы поступают в федеральный бюджет и используются для целевого финансирования работ, предусмотренных федеральными программами геологического изучения недр; в бюджеты субъектов РФ (по представлению федерального органа управления государственным фондом недр и органов исполнительной власти субъектов РФ) для целевого финансирования работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы в соответствии с территориальными программами геологического изучения недр.

Пользователи недр, которые за счет собственных средств провели поиски и разведку разрабатываемых ими месторождений и возместили расходы государства на поиски и разведку соответствующего количества запасов полезных ископаемых освобождаются от отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы при разработке этих месторождений.

5). *Плата за право пользования акваторией и участками морского дна.* Размеры платежей зависят от арендуемой площади, ее конфигурации, мощности водной толщи, цели пользования недрами (статья 47).

3. Акцизы

Законом РФ «Об акцизах» введены *акцизы* - косвенные налоги, включаемые в цену товара (продукции). В соответствии с этим Законом акцизами облагаются отдельные виды минерального сырья по перечню, утверждаемому Правительством РФ. Ставки акцизов по подакцизным видам минерального сырья утверждаются Правительством Российской Федерации дифференцированно для отдельных месторождений в зависимости от их горно-геологических и экономико-географических условий. Так, Правительство РФ 8 апреля 1997 г. приняло Постановление № 408 «О дифференцированных ставках акциза на нефть, включая газовый конденсат, добываемую на территории РФ», в котором установило ставки акциза, включаемые в цену на нефть и газовый конденсат (без налога на добавленную стоимость).

Контрольные вопросы

1. Как осуществляется плата за право пользования земельным участком?
2. От чего зависят размеры регулярных платежей за пользование недрами?
3. Как формируются размеры платежей за право добычи полезных ископаемых?
4. Какие категории пользователей освобождаются от платежей за пользование недрами?
5. Что такое акцизы и с какой целью вводятся?

Лекция 17. Пользователи недр

План лекции

1. Пользователи участков недр
2. Участки недр, предоставляемые в пользование
3. Участки недр федерального значения
4. Особенности субъектного состава пользователей
5. Федеральный фонд резервных участков недр

1. Пользователи участков недр

Пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами (статья 9 ФЗ РФ «О недрах»).

1) Участники недр федерального значения – имеется специфика. Максимально жесткий режим.

2) Участки недр, содержащие ОПИ. Либеральный режим. Специфика устанавливается законодательством субъектов РФ.

3) Участки недр с общим правовым режимом. Специфика устанавливается Законом РФ «О недрах».

2. Участки недр, предоставляемые в пользование

Совокупность используемых участков недр и неиспользуемых участков недр в пределах территории РФ и ее континентального шельфа составляет государственный фонд недр.

Участки недр, предоставленные в пользование в установленном порядке, составляют распределенный фонд недр, а участки недр не предоставленные в пользование – не распределенный фонд недр.

В Законе «О недрах» выделены следующие виды участков недр:

- 1) участки недр федерального значения;
- 2) участки недр федерального фонда резервных участков недр;
- 3) участки недр местного значения, включая участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые (ОПИ);
- 4) иные участки недр.

Каждая из категорий имеет свой правовой режим.

Однако в существующем законодательстве не для всех участков недр сформирован правовой режим: не для всех видов участков недр выработаны критерии отнесения участков к данному виду. При определении границ горного отвода учитываются: пространственные контуры месторождения ПИ; положение участка строительства и эксплуатации подземных сооружений; границы безопасного ведения горных и взрывных работ; зоны охраны от вредного влияния горных разработок; зоны сдвижения горных пород; факторы, влияющие на

состояние недр и земной поверхности в связи с процессами геологического изучения, использования недр.

Предварительные границы горного отвода устанавливаются при предоставлении лицензии на пользование недрами.

В соответствии со статьей 7 ФЗ РФ «О недрах» участки недр, предоставляются в пользование в виде горного и геологического отвода (табл. 6).

Таблица 6

Отличительные особенности участков недр, получаемых в пользование

Основные параметры	Горный отвод – геометризованный блок недр	Геологический отвод
По видам деятельности	1. Для пользования недрами для добычи ПИ. 2. Для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ. 3. Для образования особо охраняемых геологических объектов.	Для геологического изучения без существенного нарушения целостности недр. (без проходки тяжелых горных выработок и бурения скважин для добычи ПИ или строительства подземных сооружений для целей, не связанных с добычей ПИ.)
По количеству пользователей	Один пользователь недр (имеет исключительное право осуществлять в его границах пользование недрами). (Любая деятельность, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществлять только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен).	Несколько пользователей недр могут проводить работы на участке одновременно. Их взаимоотношения определяются при предоставлении недр в пользование
По глубине	Ограничен по глубине	Не ограничен по глубине

После разработки технического проекта, документы, определяющие уточненные границы горного отвода, включаются в лицензию в качестве неотъемлемой составной части.

Однако до настоящего времени порядок изменения границ горного отвода не установлен.

Готовятся поправки в Закон «О недрах», где этот вопрос будет более подробно и четко урегулирован.

3. Участки недр федерального значения

В 2008г были внесены поправки в Закон РФ «О недрах», которые установили правовой режим участков недр федерального значения (УНФЗ).

Были установлены:

- критерии (статья 2.1) отнесения участков УНФЗ;
- особенности субъектов состава (статья 9) пользователей участков недр;
- особые основания возникновения права пользования этими участками (статья 10.1)

Правовой режим установлен статьей 2.1 ФЗ РФ «О недрах».

Цель создания УНФЗ: для обеспечения обороны и безопасности государства.

Критерии отнесения у УНФЗ:

1) По содержанию определенных видов ПИ - все участки, содержащие месторождения и проявления урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития, металлов платиновой группы;

2) По объемам определенных ПИ - месторождения, содержащие на основании сведений Государственного баланса начиная с 01.01.2006г:

- извлекаемые запасы нефти от 70 млн.т;
- запасы газа от 50 млрд.куб.м;
- запасы коренного золота от 50т;
- запасы меди от 500 тыс.т;

3) По месторасположению:

а) участки недр внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа РФ;

б) участки недр, при пользовании которыми необходимо использование земельных участков из состава земель обороны, безопасности.

4) Перечни участков недр:

Перечень участков недр федерального значения должен публиковаться в официальном издании РФ (например, в Российской газете). Порядок опубликования определяется Правительством РФ. Участки недр федерального значения, перечень которых был официально опубликован, сохраняют свой статус участков недр федерального значения независимо от изменения указанных критериев.

4. Особенности субъектного состава пользователей

1) Пользователями участков недр федерального значения (УНФЗ) континентального шельфа РФ могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством РФ, которые:

- имеют опыт освоения участков недр континентального шельфа РФ не менее чем 5 лет;

- в которых доля РФ в уставных капиталах составляет более чем 50 % и (или) в отношении которых РФ имеет право прямо ил косвенно распоряжаться

более чем 50% общего количества голосов, приходящих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц.

2) Пользователями недр УНФЗ, за исключением УНФЗ континентального шельфа, могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством РФ.

При этом Правительство РФ может установить дополнительные ограничения доступа к участию в конкурсах или аукционах на право пользования такими участками недр юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством РФ с участием иностранных инвесторов.

Такие ограничения установлены ФЗ от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

5. Федеральный фонд резервных участков недр

Правовой режим установлен статьей 2.2 Закона «О недрах».

1. Цель создания: обеспечение в перспективе потребностей РФ в запасах стратегических и дефицитных видов ПИ.

2. Какие участки включаются: не предоставленные в пользование участки недр.

3. Особенности пользования участками недр: участки не предоставляются в пользование до принятия решения об исключении их из федерального фонда резервных участков недр.

4. Порядок формирования фонда: фонд формируется и утверждается Правительством РФ по представлению Минприроды России: участки включаются и исключаются из фонда по решению Правительства РФ по представлению Минприроды России.

Исключение участков недр из данного фонда для предоставления в пользование происходит в случае возникновения необходимости обеспечить потребности РФ в стратегических и дефицитных ПИ.

В настоящее время Правила формирования Федерального фонда резервных участков недр (ФРУН) еще не сформированы. В Правительстве РФ находится проект Правил, подготовленный заинтересованными ФОИВ, который будет утверждаться решением Правительства РФ. В этом проекте сформированы следующие критерии формирования ФРУН:

1) Расположенные на территории с развитой транспортной, трубопроводной и добычной инфраструктурами;

2) Расположенные на земельных участках из состава земель обороны и безопасности;

3) Расположенные на особо охраняемых природных территориях;

4) Содержащие извлекаемые запасы нефти от 30 млн. тонн, за исключением месторождений газа.

Контрольные вопросы

1. Основные права и обязанности пользователя недр.
2. Кто может быть пользователем недр?
3. Какие участки относятся к участкам недр с общим правовым режимом?
4. Кто может быть пользователем УНФЗ?
5. Порядок формирования ФРУН?

Лекция 18. Виды нарушений и меры ответственности

План лекции

1. Виды ответственности;
2. Виды нарушений ответственности;
3. Порядок разрешения споров;
4. Возмещение причиненного вреда;

1. Виды ответственности

Нарушение законодательства о недрах и об охране окружающей среды кроме возможного ограничения, приостановления и досрочного прекращения права пользования недрами может повлечь иные виды ответственности, предусмотренные законодательством РФ. Виды нарушений, за которые возникает ответственность, изложены в ФЗ РФ «О недрах». Виды ответственности за нарушение законодательства о недрах устанавливается разделом 6 РФ «О недрах».

В соответствии со статьей 49 возникают следующие виды ответственности:

- административная (штраф) (КоАП РФ)⁴³;
- уголовная (штраф, лишение свободы) (УК РФ)⁴⁴.

Если нарушения законодательства о недрах привели к нанесению вреда, возникновению убытков и неполученной прибыли в результате действия или бездействия юридических лиц и организаций, а также государственных органов, то в соответствии с законодательством РФ возникает гражданско-правовая ответственность. Основания такой ответственности предусматриваются действующим законодательством - ГК РФ. Вопросы возмещения вреда при пользовании недрами рассматриваются в статье 51 Закона «О недрах» "Возмещение причиненного вреда".

2. Виды нарушений ответственности

Сделки, связанные с использованием недрами, заключенные с нарушением ФЗ РФ «О недрах», являются недействительными. Общие положения о недействительности сделок закреплены в ГК РФ. Недействительные сделки подразделяются на *оспоримые и ничтожные*:

Оспоримые сделки недействительны в силу признания их таковыми судом;

Ничтожные сделки - не соответствующие требованиям законодательства о недропользовании, являются недействительными независимо от признания суда.

Недействительная сделка - не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью. Она недействительна с момента ее совершения.

⁴³ Кодекс об административных правонарушениях РФ / Российская газета. – 2001. – 31 декабря.

⁴⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

При недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить в натуре, возместить его стоимость в деньгах.

Предоставление лицензий на пользование недрами по основаниям, не предусмотренным Законом РФ «О недрах».

Специальной нормы, предусматривающей ответственность за незаконное предоставление лицензий на право пользования недрами, не имеется.

В случае отсутствия причинения указанным деянием каких-либо значительных нарушений прав и законных интересов общества, граждан и государства, ответственность наступает по ст. 19.1 КоАП РФ за самоуправство.

При наличии в действиях правонарушителя корыстной или иной личной заинтересованности, а также при условии причинения его деяниями существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, ответственность наступает по ст. 285 УК РФ за злоупотребление полномочиями.

Если мотивом в действиях правонарушителя является не корысть либо иная личная заинтересованность, а любой другой мотив, то ответственность наступает по ст. 286 УК РФ за превышение полномочий.

Нарушение установленного законодательством порядка пользования недрами в виде самовольного пользования недрами; пользования недрами без лицензии либо с нарушением лицензионных условий. Ответственность возникает в соответствии со ст. 7.3 КоАП РФ. Рассмотрение дел об указанной категории правонарушений осуществляется органами Росприроднадзора и Ростехнадзора.

На составление протоколов о правонарушении уполномочены сотрудники органов внутренних дел (полиция), Ростехнадзора, Росприроднадзора.

Возбудить административное дело по указанной статье вправе также прокурор.

Самовольная добыча янтаря из месторождений, на которых сбор янтаря запрещен, или из мест его промышленной разработки, а равно сбыт незаконно добытого янтаря в натуральном и (или) переработанном виде без наличия разрешения (лицензии) наказуемы в соответствии со ст. 7.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ дела об указанной категории правонарушений рассматривают судьи.

Возбудить дело о таком правонарушении в соответствии с ч. 2 ст. 28.3 вправе должностные лица органов Ростехнадзора либо органов МВД (полиция) и прокурор.

Выборочная (внепроектная) отработка месторождений, приводящая к необоснованным потерям запасов ПИ, и другие нарушения рационального использования недр, приводящие к порче месторождения.

В соответствии со ст. 22 ФЗ РФ «О недрах» пользователь недр обязан обеспечить:

- соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами;

- соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки ПИ;

- ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и ее сохранность.

Ответственность за несоблюдение указанных требований возникает в соответствии со ст.8.10 КоАП РФ.

Дела об указанных административных правонарушениях, рассматривают должностные лица органов Росприроднадзора и Ростехнадзора. На составление протоколов уполномочены эти же федеральные органы. Возбудить дело вправе также прокурор.

Нарушение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, по охране недр и окружающей природной среды⁴⁵, в том числе нарушения, ведущие к загрязнению недр и приводящие месторождение природного ископаемого в состояние, не пригодное для эксплуатации.

Основные требования по охране и рациональному использованию недр содержатся в ст.23 ФЗ РФ «О недрах».

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст.8.9 КоАП РФ.

Дела об указанном административном правонарушении вправе рассматривать должностные лица органов Ростехнадзора и Росприроднадзора. Возбудить административное дело вправе они же и прокурор.

В случае если указанное правонарушение повлекло причинение значительного ущерба, наступает уголовная ответственность в соответствии со ст.225 УК РФ.

Нарушение права собственности на геологическую и иную информацию о недрах и ее конфиденциальности.

Утрата геологической документации, дубликатов проб ПИ и керна, которые необходимы при дальнейшем геологическом изучении недр и разработке месторождений, наказуемы в соответствии со ст.8.11 КоАП РФ.

Дела об указанном правонарушении рассматриваются дополнительными лицами Росприроднадзора и Ростехнадзора.

Уклонение от безвозмездной передачи одного экземпляра копий геодезических или картографических материалов и данных в государственный картографогеодезический фонд РФ (ст.7.25 КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях рассматриваются Роскартографией.

⁴⁵ Федеральный закон «Об охране окружающей среды» // Российская газета. – 2002. – 12 января.

Иные нарушения права собственности на информацию о недрах в зависимости от фактических обстоятельств дела могут быть квалифицированы как различные формы хищения, шпионаж, государственная измена, диверсия.

Иные нарушения конфиденциальности информации регулируются гражданским законодательством, либо законодательством о государственной тайне.

3. Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых

Условия застройки площадей залегания ПИ определены в ст.25 ФЗ РФ «О недрах». Ответственность за данный вид правонарушения предусмотрена ст.7.4 КоАП РФ. В случае если указанное правонарушение повлекло причинение значительного ущерба, наступает уголовная ответственность в соответствии со ст.225 УК РФ.

Рассматривать дела данной категории вправе должностные лица Ростехнадзора, возбудить административное дело вправе они же, должностные лица органов внутренних дел (полиция) и прокурор.

Систематическое нарушение порядка внесения платы при пользовании недрами.

В случае указанного правонарушения задолженность взыскивается в соответствии с гражданским законодательством.

Не приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для дальнейшего использования.

Ответственность за данный вид правонарушения предусмотрена ст.8.9 КоАП РФ.

Невыполнение требований по проведению ликвидируемых или консервируемых горных выработок и буровых скважин в состояние, обеспечивающее безопасность населения, а также требований по сохранности месторождений ПИ, горных выработок и буровых скважин на время их консервации.

Данное нарушение наказуемо в соответствии со ст.8.10 КоАП РФ. Порядок ликвидации и консервации определен в ст.26 ФЗ РФ «О недрах».

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.8.10 КоАП РФ рассматривают должностные лица органов Росприроднадзора и Ростехнадзора.

4. Порядок разрешения споров

Регулируется ст.50 ФЗ РФ «О недрах», а также ГПК РФ⁴⁶ и АПК РФ⁴⁷.

⁴⁶ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 27.06.2018) //Российская газета - 2002. - 30 октября

⁴⁷ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от. 28.12.2017) //Российская газета - 2002. - 10 июля.

Споры по вопросам пользования недрами разрешаются органами государственной власти, судом или арбитражным судом в соответствии с их полномочиями и в порядке, установленном законодательством.

В суде или арбитражном суде рассматриваются:

- 1) финансовые, имущественные и иные споры, связанные с использованием недрами;
- 2) обжалование действий и решений должностных лиц и органов, противоречащих настоящему Закону РФ «О недрах». Под действием и бездействием в юридической практике понимается такое обобщенное понятие, как деяние, либо ненамеренный акт.
- 3) обжалование противоречащих законодательству стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с использованием недрами, охраной недр и окружающей среды.

По взаимной договоренности сторон имущественные споры, связанные с использованием недрами, могут быть переданы на рассмотрение третейского суда.

Споры по вопросам пользования недрами на условиях раздела продукции согласно условиям указанных соглашений.

5. Возмещение причиненного вреда

Вопросы возмещения причиненного вреда регулируются ст.51 ФЗ РФ «О недрах».

При причинении вреда пользователю недр в результате деятельности предприятия, учреждений, организаций, органов государственной власти, должностных лиц и граждан, виновных в:

- нарушении естественных свойств недр;
- создании условий, частично или полностью исключающих возможность дальнейшего пользования недрами, возникают отношения, регулируемые гл.59 «Обязательства вследствие причинения вреда» части 2 ГК РФ, в соответствии с чем вред подлежит возмещению за счет собственных средств предприятий, учреждений, граждан, средств соответствующих бюджетов.

Подлежит возмещению вред, причиненный государству в случае, если участок недр не предан в пользование.

Размер вреда определяется федеральными органами управления государственным фондом недр (ФОУГФН).

Возмещение вреда, причиненного государству, производится путем взносов в федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ.

Денежная форма возмещения вреда по соглашению заинтересованных сторон может быть заменена проведением работ по восстановлению нарушенных естественных свойств недр.

Самовольное пользование недрами и самовольная застройка площадей залегания ПИ прекращается без возмещения затрат произведенных за время незаконного пользования недрами.

Практика реализации Закона РФ «О недрах» выявила ряд существенных недостатков в правовом регулировании вопросов возмещения вреда, причиненного государству в результате деятельности пользователя недр:

1) статья 51 Закона РФ «О недрах» связывает обязанность возмещения вреда государству с наступившими в результате действий пользователя недр только такими последствиями, как:

- выборочная отработка богатых участков месторождений ПИ;
- порча месторождения ПИ;
- создание условий частично или полностью исключающих дальнейшее пользование недрами.

В других случаях нарушения законодательства РФ о недрах обязанность по возмещению вреда не предусмотрена.

2) в действующей редакции статья 51 ФЗ РФ «О недрах» отсутствуют нормы, позволяющие на уровне подзаконного акта установить порядок расчета размера вреда, причиненного недрам, что не позволяет обеспечить единую методологию расчета размера причиненного вреда.

В результате, возмещение причиненного государству вреда либо не осуществляется, либо осуществляется в объеме, недостаточном для компенсации расходов государства, связанных с необходимостью проведения работ по восстановлению нарушенных естественных свойств недр, поиску и оценке новых месторождений ПИ.

Для устранения выявленных недостатков Минприроды России готовит поправки в статью 51 ФЗ РФ «О недрах», и проект Порядка расчета вреда, причиненного государству в результате пользования недрами.

Однако наиболее сложным представляется подготовка Методики расчета вреда, в которой необходимо будет определить и установить непосредственные параметры и критерии для расчета, и зависимости между этими параметрами и рассчитываемым вредом.

Контрольные вопросы

1. Административные нарушения в сфере недропользования.
2. Преступления в сфере недропользования.
3. Разрешение споров.
4. Возмещение причиненного вреда.
5. В каких случаях нарушения законодательства РФ о недрах не предусмотрена обязанность по возмещению вреда?

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Основные нормативные документы

1. Конституция Российской Федерации. [Электронный ресурс]: [(принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных ФЗ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФЗ, от 30.12.2008 N 7-ФЗ)]. // Российская газета. - 21.01.2009. - N 7. - Режим доступа: [Консультант плюс]. - Загл. с экрана.
2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Российская газета - 2002. - 10 июля.
3. Гражданский Кодекс Российской Федерации. Часть первая: Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая: Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть третья: Федеральный закон от 26.11.2001 № 146-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2001. № 49. Ст. 4552.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть четвертая: Федеральный закон от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2006. № 52 (Часть 1). Ст. 5496.
7. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 27.06.2018) // Российская газета - 2002. - 30 октября.
8. Налоговый кодекс РФ. В 2 ч. Ч. 1 // Российская газета. – 1998. – 6 августа.
9. Налоговый кодекс РФ. В 2 ч. Ч. 2 // Собрание законодательства РФ. – 2000. – 7 августа. – Ст. 3340.
10. Земельный кодекс РФ // Российская газета. – 2001. – 30 октября.
11. Трудовой кодекс РФ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.
12. Таможенный кодекс РФ // Российская газета. – 2003. – 6 марта.
13. Водный кодекс РФ // Российская газета. – 2006. – 8 июня.
14. Кодекс об административных правонарушениях РФ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.
15. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
16. Федеральный Закон от 21.02.1992 №2395-1-ФЗ (ред. от 31.5.2018) «О недрах» // Российская газета. – 1995. – 15 марта.
17. Федеральный Закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» // Российская газета. – 1995. – 7 декабря.
18. Федеральный Закон от 30.12. 1995 № 225-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «О соглашениях о разделе продукции» // Российская газета. – 1996. – 11 января.
19. Федеральный закон от 17.12.1998 № 191 ФЗ (ред. от 27.06.2018) «Об исключительной экономической зоне РФ» // Российская газета. – 1998. – 24 декабря.

20. Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 119-ФЗ «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» // Российская газета. – 2003. – 8 июля, 15 июля (уточнение).
21. Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» от 26.03.1998 г. № 41-ФЗ // Российская газета. – 1998. – 7 апреля.
22. Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ // Российская газета - 1999. - 8 апреля.
23. Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ // Российская газета. – 2006. – 8 декабря. Последнее обновление: 23.07.2018.
24. Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» // Российская газета. – 1997. – 30 июля.
25. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» // Российская газета. – 2002. – 12 января.
26. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» // Российская газета. – 1995. – 30 ноября.
27. Федеральный закон «О государственном земельном кадастре» // Российская газета. – 2000. – 10 января.
28. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» // Российская газета. – 1998. – 30 июня.
29. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Российская газета. – 1997. – 30 июля.
30. Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» // Российская газета. – 1997. – 29 июля.
31. Федеральный закон «Об организации страхового дела в Российской Федерации» // Российская газета. – 1993. – 12 января.
32. Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» // Российская газета. – 2006. – 29 июля.
33. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Российская газета. – 2001. – 10 августа.
34. Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» // Российская газета. – 2008. – 16 апреля. Последнее обновление 13.07.2018 г.
35. Федеральный закон от 21.06.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // Российская газета. - 2005. - 13 июля.
36. Положение «О порядке лицензирования пользования недрами» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 33. – 20 августа. – Ст. 1917.
37. Постановление Правительства РФ «О порядке осуществления деятельности российских физических и юридических лиц по освоению минеральных ресурсов морского дна за пределами континентального шельфа» (от 25 апреля 1995 года N 410) // Российская газета. - 1995. - 17 мая.

38. Правила охраны недр // Российская газета. – 2003. – 19 июня.
39. Единые правила безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом / Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2002. – № 51. – 23 декабря.
40. Единые правила безопасности при разработке рудных, нерудных и россыпных месторождений полезных ископаемых подземным способом / Российская газета (специальный выпуск). – 2003. – 21 июня.
41. Единые правила безопасности при взрывных работах / Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2001. – № 29 (Постановление, Единые правила, прил. 1 табл. 1–6).
42. Единые правила безопасности при дроблении, сортировке, обогащении полезных ископаемых и окусковании руд и концентратов / Российская газета (специальный выпуск). – 2003. – 21 июня.
43. Охрана недр и геолого-маркшейдерский контроль. Инструкция по производству маркшейдерских работ (РД 07-603–03). Серия 07. Выпуск 15 / Колл. авт. — М.: Государственное унитарное предприятие «Научно-технический центр по безопасности в промышленности Госгортехнадзора России», 2003. — 120 с.

Основная литература

44. Певзнер, М. Е. Горное право: учебник для вузов / М. Е. Певзнер. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Изд-во Московского государственного горного университета, 2006. – 375с.
45. Перчик, А. И. Горное право : учебник / А. И. Перчик. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательский Дом «ФИЛОЛОГИЯ ТРИ», 2002. – 525 с.

Дополнительная литература

46. Аверкин, А.Г. Раздел продукции по справедливости / А.Г. Аверкин // Коммерсант. – 1999. – 26 октября.
47. Агошков, М.И. Развитие идей и практики комплексного освоения недр / М.И. Агошков. – М. : Изд-во ИПКОН РАН, 1982.
48. Батон, Т. Иностранные инвестиции в горнодобывающую промышленность – точка зрения корпораций : Минеральные ресурсы России / Т. Батон // Экономика и управление. – 1995. – № 6.
49. Барсегов, Ю. Г. Мировой океан : право, политика, дипломатия / Ю. Г. Барсегов. – М. : Международные отношения, 1983.
50. Башмаков, Г. С. Право пользования недрами в СССР / Г. С. Башмаков. – М.: Наука, 1974.
51. Богданчиков С. М., Перчик А. И.. Соглашения о разделе продукции. Теория, практика, перспективы. Право. Экономика. – М.: Нефть и газ, 2009.
52. Бурдэ, А.И. Горные законы США и некоторые особенности аналогичного законодательства ряда других зарубежных стран /А.И. Бурдэ. – СПб. : предприятие АБС, 1993.
53. Бухтоярова, Т.Я. Роялти : теоретические подходы и опыт практического применения в мировой нефтегазовой промышленности / Т.Я. Бухтоярова, В.А. Нестеров, В.И. Датъян // Экономика и управление нефтегазовой промышленности. – 1994. – № № 3, 4.

54. Василевская Д.В. Правовой режим недропользования в Российской Федерации и зарубежных странах. Монография. – М.: ООО «Нестор Академик Пабlishерз», 2011
55. Василевская Д.В. Правовое регулирование отношений недропользования в Российской Федерации и зарубежных странах: теория и практика. Монография. – М.: ООО «Нестор Академик Пабlishерз», 2010;
56. Василевская Д.В., Литуновская Д.А. Лицензирование недропользования в России: практические проблемы и их решения (комментарии и документы). Монография. – М.: Издательство Нефть и газ, 2010.
57. Витченко, А. М. Метод правового регулирования социалистических общественных отношений / А. М. Витченко. – Саратов, 1974.
58. Гаврилова, Л. М. Система управления российским горнозаводским делом от Петра I до Екатерины II / Л. М. Гаврилова // Историческая роль Екатерины II в развитии горнозаводского дела в России : матер. науч.-практ. конф. – СПб. : Изд-во СПб горного института, 2000.
59. Глазовский, Н. Н. Окружающая среда России : новое качество кризиса / Н. Н. Глазовский // Сегодня. – 1994. – 5 января.
60. Гражданское право : учебник. В 3 т. Т. 1. / под ред. Ю.К. Толстого и А.П. Сергеева. – СПб. : Теис, 1996.
61. Джонстон Д. Международный нефтяной бизнес: налоговые системы и соглашения о разделе продукции / Пер. с англ. – М.: ЗАО «Олимп-Бизнес», 2010.
62. Ерофеев, Б.В. Экологическое право / Б.В. Ерофеев. – М.: Высшая школа, 1992.
63. Ершов, В. В. Основы горнопромышленной геологии / В. В. Ершов. – М.: Недра, 1988.
64. Заславская Л.А. Обзор законов о недрах республик в составе Российской Федерации / Л.А. Заславская // Право и экономика. – 1994. – № 5.
65. Заславская, Л.А. Обзор кодексов и законов о недрах государств СНГ и ближнего зарубежья / Л.А. Заславская // Право и экономика. – 1994. – № № 17, 18, 23.
66. Зиннатуллин, М.З. Гражданско-правовые аспекты недропользования : Минеральные ресурсы России / М.З. Зиннатуллин, В.М. Шашкин, С.А. Кимельман // Экономика и управление. – 2000. – № 2.
67. Клюкин, Б.Д. Горные отношения в странах Западной Европы и Америки / Б.Д. Клюкин. – М. : Городец-издат., 2000.
68. Клеандров М. И. Нефтегазовое законодательство в системе российского права. Новосибирск, 2009.
69. Кокин В.Н. Недропользование: теоретико – правовой анализ. М.: ООО «Нестор Академик Пабlishерз», 2010.
70. Козловский, Е.А. Ресурсы России: вчера и сегодня / Е.А. Козловский // Деловой мир. – 1994. – 19–25 сентября.
71. Козловский, Е.А. Национальная безопасность России и минерально-сырьевая политика / Е.А. Козловский // Промышленные ведомости. – 2000. – № 6.

72. Кривцов, А.И. Методические основы определения размеров ставок отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы : Минеральные ресурсы России / А.И. Кривцов, П.Я. Шабаршов // Экономика и управление. – 1995. – № 2.
73. Курс международного права. Т. 5 / под ред. В.С. Верещетина – М. : Наука, 1992.
74. Курский, А.Н. Соглашение о разделе продукции при пользовании недрами: новые возможности для инвесторов / А.Н. Курский // Маркшейдерский вестник. – 1999. – № 1.
75. Курский, А. О некоторых особенностях горного недвижимого имущества / А. Курский, М. Даниленко // Нефть, газ и право. – 2000. – № 3.
76. Макарова, С.Л. Центральные органы управления горнорудной промышленностью Российской империи (1700–1917 гг.) / С.Л. Макарова // Горный журнал. – 2000. – №№ 4, 5.
77. Махлина М. И. Избранные публикации. М., 2011.
78. Мировой океан и международное право: Правовой режим морских прибрежных государств. – М. : Наука, 1987.
79. Миргазизова Р.Н. Правовое регулирование отношений собственности в сфере поиска, разведки и добычи минерального сырья в Российской Федерации (на примере нефти и газа). Новосибирск: Наука, 2009.
80. Мухитдинов, Н.Б. Право пользования недрами в СССР / Н.Б. Мухитдинов. – М., 1974.
81. Никифоров, Д. Изменения в правовом режиме реализации соглашений о разделе продукции / Д. Никифоров, Дж.Х. Хайнс // Вопросы законодательства. – 1999. – № 2.
82. Общая теория права / под ред. А.С. Пиголкина. – М. : Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 1995.
83. Общая теория советского земельного права. – М. : Наука. 1993.
84. Орлов, В.П. О повышении экономической эффективности использования и изучения недр / В.П. Орлов // Минеральные ресурсы России. – 1999. – № 4.
85. Певзнер, М.Е. Об изучении горного права при подготовке горных инженеров / М.Е. Певзнер // Горный информационно-аналитический бюллетень. – М. : Изд-во МГТУ. – 1995. – № 5.
86. Певзнер, М.Е. О горном праве / М.Е. Певзнер // Государство и право. – 1996. – № 8.
87. Певзнер, М.Е. Проблемы совершенствования горного законодательства в России / М.Е. Певзнер // Горный журнал. – 1994. – № 8.
88. Певзнер, М.Е. Основные направления совершенствования законодательства о недрах / М.Е. Певзнер // Государство и право. – 1997. – № 5.
89. Перчик, А.И. Правовое регулирование отношений недропользования в дореволюционной России : Минеральные ресурсы России / А.И. Перчик // Экономика и управление. – 1994. – № 1.
90. Перчик А.И. Обобщение положений горного права и нефтяного законодательства зарубежных стран, 1992.

91. Перчик А.И. Горное право. Словарь. Термины, понятия, институты. М.: Квадрум, 2009.
92. Перчик А. И. Основы нефтегазового горного права за рубежом. - М.: Миннефтепром, 2010.
93. Петренко, Е.В. Освоение подземного пространства / Е.В. Петренко. – М. : Недра, 1988.
94. Петров, В.В. Экологическое право России / В.В. Петров. – М. : Изд-во БЕК, 1995.
95. Подмаско, В.Б. Соглашение о разделе продукции и гражданское законодательство России : Минеральные ресурсы России / В.Б. Подмаско // Экономика и управление. – 2000. – № 1.
96. Порядок общесоюзного учета участков недр, перспективных для размещения объектов, не связанных с добычей полезных ископаемых / Сборник руководящих материалов по охране недр при разработке месторождений полезных ископаемых. – М., 1987.
97. Порфирьев, Б. Организация управления в чрезвычайных ситуациях : Наука и техника управления / Б. Порфирьев. – М. : Мир, 1989.
98. Соколов, В.И. Природопользование в США и Канаде : экономические аспекты / В.И. Соколов. – М. : Наука, 1980.
99. Сосна, С.А. Право на исследования недр как разновидность прав недропользования (по зарубежному и российскому законодательству) / С.А. Сосна // Государство и право. – 2000. – № 6.
100. Сосна С. А. Комментарий к Федеральному закону «О соглашениях о разделе продукции».- М.: Юрист, 2011.
101. Страшнова, Е.Э. Правовое регулирование соглашений о разделе продукции / Е.Э. Страшнова // Право и экономика. – 2000. – № 6.
102. Сыродоев, Н.А. Правовой режим недр / Н.А. Сыродоев. – М. : Юридическая литература, 1969.
103. Теория государства и права. – М. : Изд-во БЕК, 1995.
104. Тимошенко, А.С. Правовой режим природных ресурсов, разделяемых двумя или более государствами / А.С. Тимошенко // Советское государство и право. – 1977. – № 6.
105. Тимошенко, А.С. Некоторые теоретические вопросы международно-правового регулирования охраны окружающей среды / А.С. Тимошенко // В сб. Советский ежегодник международного права. – М. : Наука, 1982.
106. Трубецкой, К.Н. Современные горные науки : предмет, содержание и новые задачи / К.Н. Трубецкой, Д.Р. Каплунов, Н.Н. Чаплыгин // Горный журнал. – 1994. – № 6.
107. Хропанюк, В.Н. Теория государства и права / В.Н. Хропанюк. – М. : ИПП «Отечество», 1993.
108. Чичварин, В.А. Охрана природы и международные отношения / В.А. Чичварин. – М. : Международные отношения, 1970.
109. Чубенко, И. Охрана и безопасность труда / И. Чубенко // Ресурсы, информация, снабжение. – 1999. – № 5.

110. Шершеневич, Г.Ф. Общая теория права / Г.Ф. Шершеневич. – М., 1911.

111. Экономика и управление геологоразведочным производством / под ред. В.П Орлова и С.Ж. Даукеева. – Москва–Алма-Ата, 1999.

Интернет-ресурсы

<http://ru.wikipedia.org/wiki/Категория:> –основные понятия и определения горного права

<https://uchebnik.online/ekologicheskoe-pravo-rf/resursyi-nedr-35751.html>

<http://constrf.ru/razdel-1/glava-1/st-9-krf>

<https://works.doklad.ru/>

<http://imchel.ru/about/struct/>

<http://ufo.rosnedra.gov.ru/>

<http://www.consultant.ru/popular/nedr/> СПС «КонсультантПлюс»

<https://infopedia.su/15x39cc.html>

<http://kazspecgeo.com/>

<http://docs.cntd.ru/document/1200032101>

ГЛОССАРИЙ

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ - одна из форм юридической ответственности граждан и должностных лиц за совершенное ими административное правонарушение, т.е. посягающее на государственный или общественный порядок, права и свободы граждан, собственность, установленный порядок управления и другие деяния, за которые законодательством предусмотрена административная ответственность.

АКЦИЗ НА МИНЕРАЛЬНОЕ СЫРЬЕ - вид платы за пользование недрами, который вводится Постановлением Правительства РФ на отдельные виды минерального сырья, добываемого из месторождений с относительно лучшими горно-геологическими и экономико-географическими характеристиками.

АРЕНДА ТЕРРИТОРИИ (международная) - предоставление по договору одним государством другому государству права пользования участком своей территории на определенный срок, в определенных целях и за установленную плату. Арендованная территория остается под суверенитетом государства-арендатора, которое лишь ограничивает, согласно договору, осуществление некоторых своих прав и предоставляет на этой территории определенные права государству-арендатору (Словарь международного права. М.: Международные отношения, 1986).

БАЛАНСОВЫЕ ЗАПАСЫ ПОЛЕЗНОГО ИСКОПАЕМОГО - запасы, использование которых экономически целесообразно и которые удовлетворяют условиям, устанавливаемым для подсчета запасов в недрах.

БОНУС - вид платы за пользование недрами, представляющий собой единовременную денежную выплату субъектом предпринимательской деятельности собственнику участка недр за получение лицензии, подписание ми (тракта, достижение определенного объема добычи и т.д.

ВОДНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО - совокупность т сочников права, регулирующих общественные отношения по использованию и охране вод.

ВЫБОРОЧНАЯ ОТРАБОТКА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ - первоочередная разработка наиболее богатых или легкодоступных участков месторождения, эксплуатация которых наиболее экономична (Горное дело. Терминологический словарь. М.: Недра, 1990).

ВЫЕМОЧНАЯ ЕДИНИЦА - участок месторождения полезного ископаемого с относительно однородными горно-геологическими условиями, отработка которого осуществляется одной системой разработки и технологической схемой выемки, в пределах которого с достаточной достоверностью подсчитаны балансовые запасы полезного ископаемого и возможен первичный учет полноты извлечения из недр полезного ископаемого.

ГЕОЛОГИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О НЕДРАХ - информация о геологическом строении недр, находящихся в них полезных ископаемых, об условиях их разработки, а также иных качествах и особенностях недр, содержащихся в геологических отчетах, геологических картах и иных материалах. Геологическая информация может находиться в государственной собственности или в

собственности пользователя недр. Пользование геологической информацией может быть платным.

ГОРНАЯ РЕНТА - дополнительный доход, образующийся при эксплуатации месторождений полезных ископаемых. Различают следующие формы горной ренты: дифференциальная (1 и 2), абсолютная, монопольная.

ДИФФЕРЕНЦИАЛЬНАЯ ГОРНАЯ РЕНТА- 1 образуется на предприятиях, характеризующихся более благоприятными климатическими, горно-геологическими и гидрогеологическими условиями эксплуатируемых месторождений, местоположением и качеством полезных ископаемых.

ДИФФЕРЕНЦИАЛЬНАЯ ГОРНАЯ РЕНТА - 2 образуется на предприятиях, применяющих более совершенную технику и технологию добычи и переработки полезных ископаемых.

АБСОЛЮТНАЯ ГОРНАЯ РЕНТА - добавочная при получаемая на торном предприятии за счет превышения стоимости над ценой производства, приносящей обычную среднюю норму прибыли на любых, в т.ч. и на худших месторождениях.

МОНОПОЛЬНАЯ ГОРНАЯ РЕНТА - добавочная прибыль, получаемая при эксплуатации тех месторождений (или их участков), где добываются редкие полезные ископаемые, продающиеся по монопольным ценам. (Горная энциклопедия, т. 4, М, изд. «Сов. энциклопедия». 1989)

ГОРНОЕ ПРАВО - совокупность установленных государством правовых норм, регулирующих общественные отношения в области изучения, использования и охраны недр.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ - единый порядок

предоставления лицензий, и включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАЛАНС ЗАПАСОВ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ - форма государственного учета запасов полезных ископаемых, выявленных в недрах РФ по состоянию на 1 января каждого года. Баланс содержит сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, их размещении, степени промышленного освоения, добыче, потерях и обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых, а также об изменениях запасов за отчетный год в результате их переоценки или проведения геолого-разведочных работ. Составляется и ведется федеральным органом управления государственным фондом недр.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАДАСТР МЕСТОРОЖДЕНИЙ И ПРОЯВЛЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ - форма государственного учета месторождений и проявлений полезных ископаемых, выявленных в недрах РФ.

Кадастр включает в себя сведения по каждому месторождению, характеризующие количество и качество основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, содержащиеся в них компоненты, горнотехнические, гидрогеологические, экологические и другие условия разработки месторождения,

данные о геолого-экономической оценке каждого месторождения, а также сведения о каждом проявлении полезных ископаемых. Составляется и ведется федеральным органом управления государственным фондом недр.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА РАЦИОНАЛЬНЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ НЕДР - система мер, позволяющих обеспечить соблюдение всеми пользователями недр на территории РФ и ее континентального шельфа установленного порядка пользования недрами при их геологическом изучении, добыче полезных ископаемых, использовании и

захоронении отходов, строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА БЕЗОПАСНЫМ ВЕДЕНИЕМ РАБОТ, СВЯЗАННЫХ С ПОЛЬЗОВАНИЕМ НЕДРАМИ - система мер, позволяющих обеспечить соблюдение всеми пользователями недр на территории РФ и ее континентального шельфа законодательства о недрах и утвержденных в установленном порядке правил и норм по безопасному ведению работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, здания и сооружения, а также по охране недр.

Надзор осуществляется органами государственного горного надзора во взаимодействии с органами государственного геологического контроля, природоохранными и иными контрольными органами, профессиональными союзами.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФОНД НЕДР - используемые и неиспользуемые части недр РФ и ее континентального шельфа.

ГРАНИЦА ГОСУДАРСТВЕННАЯ - линии, отделяющие территории государств друг от друга и от открытого моря и определяющие пределы территориального верховенства государства (Юридический энциклопедический словарь. М., изд. «Сов.энциклопедия», 1984).

ДОГОВОР МЕЖДУНАРОДНЫЙ - соглашение между государствами и другими субъектами международного права по различным вопросам их взаимных и международных отношений, устанавливающее для его участников международные права и обязанности (Юридический энциклопедический словарь. М., изд. «Сов. энциклопедия», 1984).

ЗАБАЛАНСОВЫЕ ЗАПАСЫ - запасы полезного ископаемого, использование которых при достигнутом техническом уровне экономически нецелесообразно вследствие их малого количества, малой мощности залежей (пласта), низкого содержания ценных компонентов, особой сложности условий

эксплуатации или необходимости применения очень сложных процессов переработки, но которые в дальнейшем могут быть объектом промышленного освоения.

ЗАКАЗНИК ПРИРОДНЫЙ - выделенный в установленном порядке участок земли или водного пространства, в пределах которого ограничивается природопользование и другие виды деятельности человека в целях сохранения, восстановления и воспроизводства одного или нескольких компонентов природного комплекса, представляющих исключительную научную, культурную или хозяйственную ценность. (Юридический энциклопедический словарь. М., изд. «Сов. энциклопедия», 1984).

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О НЕДРАХ - совокупность источников горного права, регулирующих отношения недропользования.

ЗАПОВЕДНИК ПРИРОДНЫЙ - выделенный в установленном порядке участок земли или водного пространства, в пределах которого весь природный комплекс полностью и навечно изъят из хозяйственного использования и находится под охраной государства (Юридический энциклопедический словарь. М., изд. «Сов. энциклопедия», 1984).

ИНСТИТУТ ГОРНОГО ПРАВА - совокупность правовых норм, регулирующих самостоятельную часть отношений недропользования.

КОМПЕТЕНЦИЯ - совокупность полномочий, прав и обязанностей государственного органа, должностного лица, органа общественной организации или общественной самодеятельности граждан. (Юридический энциклопедический словарь. М, изд. «Сов. энциклопедия», 1984).

КОНДИЦИИ НА МИНЕРАЛЬНОЕ СЫРЬЕ - совокупность экономически обоснованных требований к качеству и количеству полезных ископаемых, горно-геологическим и иным условиям разработки месторождения. Кондиции разрабатываются для определения промышленной ценности месторождений и подсчета в них запасов полезных ископаемых (Горное дело. Терминологический словарь, М: Недра, 1990).

КОНСЕРВАЦИЯ ГОРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ - временное или постоянное прекращение работ, связанных с добычей полезных ископаемых, с обязательным осуществлением мер по обеспечению возможности приведения основных горных выработок, буровых скважин и сооружений в состояние, пригодное для их эксплуатации в будущем, и обеспечивающее безопасность жизни и здоровья населения, охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений.

КОНТИНЕНТАЛЬНЫЙ ШЕЛЬФ - морское дно и недра подводных районов прибрежного государства, находящиеся за пределами его территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка. Подводной окраиной материка является продолжение континентального массива РФ, включающего в себя поверхность и недра континентального шельфа, склона и подъема. Внутренней границей континентального шельфа является внешняя граница территориального моря. Внешняя граница континентального шельфа находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, при условии, что внешняя граница подводной окраины материка не простирается на расстояние более чем 200 морских миль. Если подводная окраина материка простирается на расстояние более 200 морских миль от указанных исходных линий, внешняя граница континентального шельфа совпадает с внешней границей подводной окраины материка, определяемой в соответствии с нормами международного права.

ЛИКВИДАЦИЯ ГОРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ - полное и окончательное прекращение работ, связанных с добычей полезных ископаемых, с последующим обязательным осуществлением мероприятий, исключающих доступ в подземные и открытые горные выработки и обеспечивающие безопасность жизни и

здоровья населения, ох рану окружающей природной среды, зданий и сооружений.

ЛИЦЕНЗИЯ НА ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ - государственное разрешение на предоставление недр в пользование, оформленное на специальном бланке с государственным гербом РФ и включающее текстовые, графические и иные приложения, которые являются неотъемлемой составной частью лицензии и определяют основные условия пользования недрами.

МАРКШЕЙДЕРСКАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ - каталоги координат, планшеты горных работ, поперечные и продольные разрезы горных выработок, планы земной поверхности, планы горных и земельных отводов, проекции горных выработок на вертикальную и горизонтальную плоскости, профили горных выработок, исполнительные чертежи и схемы, акты о выполненных горных работах и другая маркшейдерская документация, полученная в результате маркшейдерских и геодезических работ и оформленная в установленном порядке. Маркшейдерская документация является юридическим документом и не требует нотариального или какого-либо иного подтверждения. Состав, оформление, способы получения, периодичность пополнения маркшейдерской документации регламентируется соответствующими инструктивно-нормативными документами.

МОРСКОЕ ДНО ЗА ПРЕДЕЛАМИ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА - глубоководное морское дно, расположенное за внешними границами континентального шельфа. Принципы и нормы международного правового режима этого района морского дна, как общего наследия человечества, установлены в Конвенции ООН по морскому праву 1982 года (Словарь международного права. М.: Международные отношения, 1986).

НЕДРА - часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, и простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

НОРМА ГОРНОГО ПРАВА - первичный элемент горного права, представляющая собой санкционированное государством обязательное правило общего характера, регулирующее отношения недропользования.

НОРМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА - юридически обязательное правило

поведения государств и других субъектов международного права в их международных отношениях (Словарь международного права. М.: Международные отношения, 1986).

НОРМАТИВНЫЕ ПОТЕРИ ПОЛЕЗНОГО ИСКОМОГО ПРИ ДОБЫЧЕ - эксплуатационные потери полезных ископаемых при добыче, уровень которых обоснован при современном состоянии горной техники и технологии для определенных горно-геологических условий разработки месторождения.

ОБЪЕКТЫ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ - недра и содержащиеся в них ресурсы. От вида ресурса недр и его особенностей зависят права и обязанности, которые возникают у субъектов правовых отношений недропользования.

ОБЩЕШАХТНЫЕ (ОБЩЕРУДНИЧНЫЕ, ОБЩЕКАРЬЕРНЫЕ; ОБЩЕПРИИСКОВЫЕ) ПОТЕРИ - запасы полезных ископаемых в охранных целиках около капитальных горных выработок, скважин, под зданиями, техническими и хозяйственными сооружениями, водоемами, водоносными горизонтами, коммуникациями, заповедными зонами, в барьерных целиках между шахтными полями и других целиках специального назначения, отработка которых не предусмотрена проектом.

ОТВОД ГЕОЛОГИЧЕСКИЙ - участок недр, предоставленный в соответствии с лицензией для геологического изучения без существенного нарушения целостности недр.

ОТВОД ГОРНЫЙ - участок недр, предоставленный в виде геометризованного блока недр в соответствии с лицензией для добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и образования особо охраняемых геологических объектов.

ОТВОД ЗЕМЕЛЬНЫЙ - земельный участок, предоставляемый после оформления горного отвода для проведения работ, связанных с использованием недрами.

ОТХОДЫ ГОРНОГО ПРОИЗВОДСТВА - твердые, жидкие и пылегазовые продукты, образующиеся в процессах добычи, обогащения и химико-металлургической переработки минерального сырья, использование которых в настоящее время и на ближайшую перспективу является экономически нецелесообразным.

ОХРАНА НЕДР - система производственно-технических, экономических и административно-правовых мероприятий, обеспечивающих соблюдение установленного порядка пользования недрами при их геологическом изучении, добыче полезных ископаемых, строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, захоронении промышленных стоков и отходов производства и удовлетворении иных государственных и общественных потребностей.

ПЛАТЕЖИ ЗА ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ - различные формы платы, взимаемые с субъекта предпринимательской деятельности за право пользования недрами.

Различают две группы платежей: не зависящие от вида пользования недрами (сбор за право участия в конкурсе или аукционе, сбор за выдачу лицензии, плата за право пользования геологической информацией и др.) и зависящие от вида пользования недрами (платежи за право поиска, оценки и разведки месторождений полезных ископаемых, платежи за право добычи полезных ископаемых, отчисленных на воспроизводство минерально-сырьевой базы и др.). Платежи за пользование недрами могут взиматься в форме денежной платы; части объема минерального сырья или иной продукции, производимой пользователем недр; выполнения работ или предоставления услуг.

ПОЛЕЗНЫЕ ИСКОПАЕМЫЕ - минеральные образования земной коры, химический состав и физические свойства которых позволяют эффективно использовать их в сфере материального производства.

ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ - выполнение в соответствии с лицензией работ по геологическому изучению недр, добыче полезных ископаемых, использованию и захоронению отходов производства, строительству и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

ПОЛЬЗОВАТЕЛИ НЕДР - субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств, если они в установленном порядке наделены правом заниматься соответствующим видом деятельности при пользовании недрами.

ПОТЕРИ ПОЛЕЗНОГО ИСКОПАЕМОГО ПРИ ДОБЫЧЕ - часть балансовых запасов полезного ископаемого, не извлеченная из недр при разработке месторождения, добытая и направленная в породные отвалы, оставленная (потерянная) в местах складирования, погрузки и на транспортных путях технологического цикла горного производства. Различают потери общешахтные (общерудничные, общекарьерные, общеприисковые) и эксплуатационные ,

ПРЕДМЕТ ГОРНОГО ПРАВА - общественные отношения в сфере взаимодействия общества с недрами. Эти отношения (отношения недропользования) возникают и развиваются в связи с изучением, использованием, воспроизводством и охраной ресурсов недр.

РАЗУБОЖИВАНИЕ - изменение (снижение) содержания полезных компонентов в добытом из недр полезном ископаемом по сравнению с содержанием их в запасах в недрах вследствие примешивания к ним пород или некондиционного полезного ископаемого, а также вследствие потерь части полезного компонента.

РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ - система производственно-технических, экономических и административно-правовых мероприятий, обеспечивающих полное и комплексное использование минеральных ресурсов.

РЕНТАЛС - ежегодные арендные платежи за проведение поисковых и разведочных работ, установленные за единицу площади использованного участка недр в зависимости от экономико-географических условий, размера участка недр, вида полезного ископаемого, продолжительности указанных работ, степени геологической изученности участка недр и степени риска.

РЕСУРСЫ НЕДР - твердые, жидкие, газообразные полезные ископаемые, энергетические ресурсы и полости естественного и техногенного происхождения в недрах. Выделяют 6 видов ресурсов недр: месторождения полезных ископаемых; отвалы вскрышных и вмещающих пород, терриконы угольных шахт, отвалы и склады забалансовых полезных ископаемых; отходы горно-обогатительного и металлургического производства; глубинные источники пресных, минеральных и термальных вод; внутреннее глубинное тепло недр Земли; природные и техногенные полости в массиве горных пород.

РОЯЛТИ - рентные платежи за право разработки месторождения полезных ископаемых, размер которых представляет определенный процент от стоимости добытого полезного ископаемого. В соответствии с законодательством страны роялти могут взиматься либо продукцией (нефтью, газом и др.), либо ее денежным эквивалентом.

СВЕРХНОРМАТИВНЫЕ ПОТЕРИ - превышение фактических потерь над нормативными потерями полезного ископаемого при добыче, определяемые по выемочной единице.

СОГЛАШЕНИЕ О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ - договор, в соответствии с которым государство-собственник недр предоставляет субъекту предпринимательской деятельности (инвестору) на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск.

СУБЪЕКТЫ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ НЕДРО-ПОЛЬЗОВАНИЯ:

- государство, в чьей собственности находятся недра, Российская Федерация совместно с субъектами РФ осуществляют владение, пользование и распоряжение государственным фондом недр;

- органы местного самоуправления, которые обладают определенным объемом компетенции в сфере регулирования отношений недропользования;

- субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств.

СУВЕРЕННОЕ ПРАВО ГОСУДАРСТВА - право государства, проистекающее из сущности его суверенитета, распространять свою власть на объекты и действия физических и юридических лиц не только в пределах своей национальной территории, но и за ее пределами. В последнем случае суверенное право государства закрепляется международными договорами (Словарь международного права. М.: Международные отношения, 1986).

ТЕНДЕР - особая форма выдачи заказов на поставку товаров или подрядов на выполнение определенных работ, которая предполагает привлечение предложений от нескольких поставщиков или подрядчиков с целью обеспечения наиболее выгодных коммерческих или других условий сделки для организаторов торгов (Словарь терминов рыночной экономики, часть 2. М.: Менеджер, 1992).

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ МОРЕ - примыкающий к сухопутной территории или внутренним морским водам прибрежного государства морской пояс шириной 12 морских миль, входящий в состав территории государства и находящийся под его суверенитетом, осуществляемым с учетом и соблюдением общепризнанных норм международного права. Внешняя граница территориального моря является государственной границей прибрежного государства.

Отсчет ширины территориального моря производится:

- от линий наибольшего отлива;
- от прямых исходных (базисных) линий, соединяющих выступающие в море точки побережья (на следующих общему направлению берега);
- от внешней границы внутренних морских вод.

УЧАСТОК НЕДР ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ - участок недр, представляющий особую ценность для гарантированного обеспечения государственных потребностей РФ в стратегических дефицитных видах ресурсов недр, определяющих основы суверенитета РФ, а также для выполнения е обяза-

тельств по международным договорам. Порядок отнесения участков к объектам федерального значения, условия пользования ими и порядок отнесения их к федеральной собственности устанавливаются федеральными законами.

ФАКТИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ ПОЛЕЗНОГО ИСКОПАЕМОГО ПРИ ДОБЫЧЕ - потери полезного ископаемого, определенные маркшейдерской и геологической службами горного предприятия прямым методом по месту образования этих потерь или косвенным (расчетным) методом.

ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЕ ПОТЕРИ ПОЛЕЗНОГО ИСКОПАЕМОГО ПРИ ДОБЫЧЕ - потери при добыче полезного ископаемого в массиве (в недрах) и потери отделенных (отбитых) от массива полезных ископаемых, связанные с системой разработки и применяемой технологией добычи и образующиеся непосредственно в технологическом процессе добычи.

УКАЗАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ (РЕФЕРАТ)

По окончании изучения курса студентом заочного обучения необходимо выполнить контрольную работу в виде реферата на заданную тему. При этом рекомендуется пользоваться литературой, список которой приведен в учебном пособии.

Номер темы выбирается в соответствии с порядковым номером фамилии студента в списке группы. выполняется на листах формата А4.

Текстовая часть реферата должна быть оформлена печатным текстом на белой бумаге формата А4 с одной стороны с полуторным интервалом, тип шрифта Times New Roman, цвет шрифта черный, размер шрифта кегль 12 или кегль 14.

Текст реферата следует печатать, соблюдая следующие размеры полей: правое - 10 мм, верхнее и нижнее - 20 мм, левое - 30, мм, а также отступ первой (красной) строки - 1,25 мм, выравнивание по ширине.

Страницы реферата следует нумеровать арабскими цифрами (тем же шрифтом, каким выполнен текст отчета), соблюдая сквозную нумерацию по всему тексту работы. Номера страниц проставляются в центре нижней части листа без точки. Титульный лист включают в общую нумерацию страниц реферата. Номера страниц на титульном листе не проставляют.

При написании реферата необходимо соблюдать равномерную плотность, контрастность и четкость изображения всей работы. В работе должны быть четкие линии, буквы, цифры и знаки.

Реферат должен включать титульный лист, анализ темы и список использованной литературы. Для раскрытия темы студент выбирает несколько литературных источников (два из основного списка рекомендуемой литературы и два-три из дополнительного), анализ которых и составляет текст реферата. Ссылки на источники в тексте работы обязательны, даются в квадратных скобках в соответствии с порядком их расположения в списке литературы. Список использованной литературы приводится с полными выходными данными. В случае использования электронных библиотек и баз данных, следует указать полный электронный адрес источника.

При написании реферата необходимо руководствоваться только действующими в настоящее время нормативно-правовыми актами.

ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ К КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЕ (РЕФЕРАТ)

1. Органы государственного управления горной промышленностью.
2. Отраслевой принцип управления горной промышленностью.
3. Недропользование, как объект правового регулирования.
4. Распределение компетенций в сфере регулирования отношений недропользования между органами Государственной власти РФ, Государственной власти субъектов РФ, местного самоуправления.
5. Основные виды пользования недрами.
6. Права и обязанности пользователя недр
7. Типовые положения о ведомственной геологической и маркшейдерской службах.
8. Ростехнадзор России. Основные функции Ростехнадзора России.
9. Органы государственного управления горной промышленностью.
10. Аспекты государственного управления, их виды.
11. Юридическая ответственность за правонарушения. Понятие ответственности и виды правонарушений.
12. Понятие уголовного преступления, меры наказания за уголовные преступления и порядок их применения.
13. Хозяйственные и должностные преступления.
14. О нормативных источниках по специализации - «Единые правила охраны недр при разработке месторождений твердых полезных ископаемых»;
15. О нормативных источниках по специализации - «Инструкция о порядке предоставления горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых»;
16. О нормативных источниках по специализации - «Положение о порядке списания запасов полезных ископаемых с учета предприятий по добыче полезных ископаемых»;
17. О нормативных источниках по специализации - «Инструкция о порядке выдачи разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых»;
18. О нормативных источниках по специализации - «Инструкция по производству маркшейдерских работ»
19. Система лицензирования недропользования в РФ. Лицензирование горных работ.
20. Порядок и условия выдачи лицензий.
21. Порядок контроля условий действия лицензий и применение санкций.
22. Классификация лицензируемых видов деятельности
23. Срочность пользования недрами.
24. Положение о порядке выдачи специальных разрешений на виды деятельности, связанные с повышенной опасностью промышленных производств.
25. Требования по рациональному использованию и охране недр.
26. Требования безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами.

27. Правовой режим при ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.
28. Правовое регулирование при пользовании геологической информацией о недрах.
29. О государственной экспертизе информации о запасах полезных ископаемых.
30. Организация государственного кадастра месторождений полезных ископаемых.
31. Государственный баланс запасов полезных ископаемых.
32. О платности пользования геологической информацией при недропользовании.
33. Цель и задачи государственного регулирования отношений недропользования.
34. Государственное управление отношениями недропользования.
35. Государственный контроль над рациональным использованием и охраной недр.
36. Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр.
37. Система платежей за пользование недрами.
38. Распределение платежей за пользование недрами.
39. Пользование недрами на условиях соглашений о разделе продукции.
40. Международное правовое регулирование недропользования.
41. Правовое регулирование недропользования на континентальном шельфе.
42. Правовое регулирование недропользования в исключительной экономической зоне.
43. Правовой режим пользования разделяемыми природными ресурсами.
44. Правовое регулирование недропользования в зарубежном законодательстве.
45. Виды нарушений законодательства о недрах.
46. Виды ответственности за нарушение законодательства о недрах.
47. Меры наказания за уголовные преступления в области недропользования и порядок их применения
48. Порядок разрешения споров по вопросам пользования недрами.
49. Современное и зарубежное законодательство Российской Федерации о недрах: система, структура, основные принципы и тенденции развития.
50. Реализация принципа совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в законодательстве о недрах.
51. Законодательное регулирование геологического изучения недр в Российской Федерации.
52. Формы предоставления участков недр в пользование: конкурс, аукцион.
53. Лицензия на право пользования недрами: требования к содержанию.
54. Государственная система лицензирования недропользования.
55. Прекращение права пользования недрами: основания и порядок.
56. Геологическая информация о недрах: понятие, оборот.

57. Предоставление права пользования участками недр при установлении факта открытия месторождений полезных ископаемых: основания и порядок.
58. Налоги и платежи при пользовании недрами: виды и порядок уплаты.
59. Законодательные требования по рациональному использованию и охране недр: отечественный и зарубежный опыт.
60. Ответственность за нарушения законодательства о недрах.
61. Государственный контроль и надзор за рациональным использованием и охраной недр и безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами.
62. Порядок ведения государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых.
63. Порядок ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых.
64. Принципы и порядок ведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых.
65. Ликвидация и консервация предприятий при добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.
66. Переход права пользования участками недр и переоформление лицензий на пользование участками недр.
67. Правовое регулирование подготовки и согласования технико – проектной документации на проведение работ, связанных с использованием недрами.
68. Правовой режим резервных участков недр.
69. Экологическое право. Охрана окружающей среды при ведении горных работ.
70. Объекты охраны окружающей среды.
71. Право граждан на здоровую и благоприятную окружающую природную среду. Лимиты на природопользование.
72. Плотность использования природных ресурсов. Нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ.
73. Государственная экологическая экспертиза. Экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений.
74. Экологический контроль
75. Трудовое право. Источники трудового права.
76. Основные принципы правового регулирования труда.
77. Содержание и конкретизация основных принципов трудового права. Дисциплина труда.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ГОРНОЕ ПРАВО»

1. Социальное назначение и сущность горного права.
2. Периодизация истории российского горного права.
3. Связь законодательных актов Российской Империи и СССР о недрах с современным законодательством о пользовании недрами.
4. Понятия «недра», «ресурсы недр», «полезные ископаемые», «отходы горного производства».
5. Соотношение горного права и законодательства о недрах.
6. Предмет горного права.
7. Методы горного права.
8. Структура источников горного права.
9. Классификация источников горного права.
10. Понятие собственности в гражданском праве. Триада: владение, пользование, распоряжение применительно к недропользованию.
11. Право собственности в недропользовании.
12. Компетенция различных органов в сфере регулирования отношений недропользования.
13. Государственная система лицензирования пользования недрами.
14. Виды пользования недрами, их содержание, назначение.
15. Схемы предоставления участков недр в пользование.
16. Порядок перехода права пользования недрами.
17. Порядок прекращения действия права пользования недрами.
18. Государственное регулирование отношений недропользования.
19. Задачи, функции и полномочия государственного геологического контроля.
20. Задачи, функции и полномочия Ростехнадзора в сфере недропользования.
21. Понятие геологической информации о недрах.
22. Основы налогообложения и система платности недропользования
23. Организационно-правовой режим недропользования на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне.
24. Особенности правового режима деятельности иностранных лиц при пользовании недрами.
25. Принципы регулирования отношений недропользования в зарубежном законодательстве.
26. Права и обязанности пользователя недр.
27. Содержание понятий «рациональное использование» и «охрана недр».
28. Требования по рациональному использованию и охране недр.
29. Требования по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами.
30. Ликвидация и консервация предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.
31. Административные нарушения в сфере недропользования.

- 32. Преступления в сфере недропользования.
- 33. Разрешение споров по вопросам пользования недрами.
- 34. Возмещение причиненного вреда.
- 35. Недостатки современного законодательства о недрах и пути их устранения.

Учебное текстовое электронное издание

Емельяненко Елена Алексеевна

**ГОРНОЕ ДЕЛО.
КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ**

Учебное пособие

1,28 Мб

1 электрон. опт. диск

г. Магнитогорск, 2018 год

ФГБОУ ВО «МГТУ им. Г.И. Носова»

Адрес: 455000, Россия, Челябинская область, г. Магнитогорск,
пр. Ленина 38

ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный
технический университет им. Г.И. Носова»

Кафедра геологии, маркшейдерского дела и обогащения полезных ископаемых

Центр электронных образовательных ресурсов и
дистанционных образовательных технологий

e-mail: ceor_dot@mail.ru