



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова»

Н.А. Рубанова

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

*Утверждено Редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного пособия*



Магнитогорск
2018

УДК 349.6
ББК 67.407

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
Филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
в г. Магнитогорске
И.И. Стрелкова

кандидат философских наук,
доцент кафедры философии,
ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный технический
университет им. Г.И. Носова»
И.С. Акулова

Рубанова Н.А.

Экологическое право [Электронный ресурс] : учебное пособие / Наталья Анатольевна Рубанова ; ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова». – Электрон. текстовые дан. (0,47 Мб). – Магнитогорск : ФГБОУ ВО «МГТУ им. Г.И. Носова», 2018. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). – Систем. требования : IBM PC, любой, более 1 GHz ; 512 Мб RAM ; 10 Мб HDD ; MS Windows XP и выше ; Adobe Reader 8.0 и выше ; CD/DVD-ROM дисковод ; мышь. – Загл. с титул. экрана.

ISBN 978-5-9967-1137-6

Учебное пособие по экологическому праву включает особенную и специальную часть, и предназначено для студентов, обучающихся по направлению подготовки 20.03.01 «Техносферная безопасность» очной и заочной форм обучения. Учебное пособие разработано для оказания методической помощи студентам при подготовке к аудиторным занятиям и сдаче итоговой аттестации по дисциплине «Законодательство в безопасности жизнедеятельности». Данное учебное пособие может быть использовано и студентами других направлений обучения, изучающих учебные дисциплины «Законодательство в безопасности жизнедеятельности», «Экологическое право», «Правовое регулирование БЖД», а также смежные дисциплины.

Содержит краткое лекционное содержание особо значимых тем или пояснения к отдельным вопросам, перечень тем для подготовки к семинарским занятиям, вопросы для обсуждения на семинаре, практические задания и условия задач для самостоятельного решения, контрольные вопросы, литературу и нормативные акты для выполнения практического задания, что позволит подготовиться к семинарским занятиям и сдаче итоговой аттестации.

УДК 349.6
ББК 67.407

ISBN 978-5-9967-1137-6

© Рубанова Н.А., 2018
© ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный
технический университет им. Г.И. Носова», 2018

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	4
РАЗДЕЛ ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	9
Тема 1. Экологические требования к стадиям хозяйственного процесса.....	9
Тема 2. Эксплуатация объектов: современные экологические требования.....	16
Тема 3. Природно-заповедный фонд: особенности правового режима	24
Тема 4. Зоны экологического неблагополучия: виды понятия, правовой режим.....	33
Тема 5. Специфика правовой охраны природных объектов: недр, земель, вод	36
Тема 6. Правовая охрана природных объектов: атмосферного воздуха, лесов, животного мира	45
РАЗДЕЛ СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ.....	53
Тема 1. Особенности международно-правового механизма охраны окружающей природной среды.....	53
Вопросы для подготовки к итоговой аттестации	58
НОРМАТИВНЫЙ МАТЕРИАЛ.....	61
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	66

ВВЕДЕНИЕ

Настоящее пособие включает особенную и специальную часть, и предназначено для студентов, обучающихся по направлению подготовки 20.03.01 «Техносферная безопасность». Учебное пособие разработано для оказания методической помощи студентам при подготовке к аудиторным занятиям и сдаче зачета по дисциплине «Законодательство в безопасности жизнедеятельности». Данное учебное пособие может быть использовано и студентами других специальностей, изучающих учебные дисциплины «Законодательство в безопасности жизнедеятельности», «Экологическое право», «Правовое регулирование БЖД», а также смежные дисциплины.

Основной целью преподавания учебной дисциплины «Законодательство в безопасности жизнедеятельности» является усвоение студентами правовых норм, в сфере законодательного регулирования отношений в области экологического права и выработка навыков применения знаний в практической деятельности будущими специалистами для решения современных проблем в этой области.

Тема охраны окружающей среды, необходимость ее защиты, поддерживается многими авторами. Своевременность темы отмечают известные ученые в области охраны окружающей среды и природопользования. В частности, речь идет о сложности процессов преобразования отношения к природе, ее охраны и необходимости понимания защиты условий жизнедеятельности людей, что несет множество конфликтных ситуаций между хозяйствующими субъектами и общественностью, отстаивающей соблюдение экологических требований, между государством, в лице его контролирующих органов, и предприятиями в ходе исполнения экологических требований.

Российским экологическим законодательством предусматривается развитие экономического регулирования рыночных инструментов охраны окружающей среды. В частности, регулирование включает стимулирование предприятий, осуществляющих программы экологической модернизации производства и экологической реабилитации соответствующих территорий; поддержку технологической модернизации, обеспечивающей уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду. Их применение позволит:

- уменьшить плату за негативное воздействие на окружающую среду предприятиям, поскольку уменьшится вредное воздействие;
- внедрить программы дополнительного финансирования - предприятий использующих наилучшие доступные технологии (НДТ);
- предоставить таким предприятиям льготное кредитование.

Хозяйственную деятельность, связанную с учетом требований

охраны окружающей среды в качестве приоритетных, специалисты относят к сфере экологического менеджмента. Одним из стимулов перехода, в частности, предприятий к экологическому менеджменту является тенденция к интегрированию в международное сообщество, которая опирается на Указ Президента РФ «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию».

Если смотреть на экологическое управление с позиции хозяйствующего субъекта, то необходимо рассматривать три направления деятельности:

- управление природопользованием,
- правление охраной окружающей среды,
- управление экологической безопасностью.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» устанавливает:

- управление природопользованием - система мероприятий, направленная на рациональное использование водных, земельных, лесных ресурсов, недропользование и другие;

- управление охраной окружающей среды – система мероприятий, направленная на снижение и предотвращение негативного воздействия предприятий на объекты окружающей среды;

- управление экологической безопасностью – система мероприятий, направленная на защиту природы и человека от возможного негативного воздействия предприятий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий .

Таким образом, система экологического менеджмента (СЭМ) является частью общей системы управления, в частности, предприятием, в целом развитием промышленностью страны, которая направлена на формирование эффективного производственного комплекса с учетом приоритетов охраны окружающей среды и основана на концепции устойчивого развития цивилизации.

Среди основных задач СЭМ можно выделить:

- сокращение потребления природных ресурсов путем их рационального использования и за счет использования вторичного сырья;

- сокращение отчислений на устранение последствий негативного воздействия на окружающую среду; улучшение производственных условий и снижение риска возникновения аварий и штатных ситуаций;

- улучшение имиджа и репутации предприятия; улучшение экологической обстановки на территории и другие.

Стандарты системы экологического менеджмента закрепляют главные принципы и понятия, которые позволяют сформировать экологическую политику не только на предприятии и внедрить ее на

практике .

Именно системный подход к экологическому менеджменту должен быть информационной основой руководства на всех уровнях для достижения целей производственного экологического контроля в долгосрочной перспективе. Он будет содействовать успеху и откроет возможности, способствующие устойчивому развитию.

Процедура планирования природоохранной деятельности и на уровне предприятий, и на уровне государства, реализуется для установления природоохранных показателей, контроля за их соблюдением и надзора за их развитием. Разработка планов природоохранных, социально—экономических мероприятий, которые применяются на этапах разработки и эксплуатации, имеют своей целью устранение рисков как экологических, так и социальных, а значит смягчение последствий хозяйственного воздействия. Экологический менеджмент как функция должен развиваться и совершенствоваться. Экологическая политика требует ведения хозяйственной деятельности с учетом баланса экологических и экономических интересов предприятия, региона и страны в ходе развития производства.

Данное пособие призвано помочь студентам изучить теоретический материал и источники экологического права, а также подготовиться к семинарским занятиям и сдаче итоговой аттестации.

При подготовке к занятию студенту необходимо: изучить теоретический материал, изложенный в лекции, ознакомиться с точками зрения на изучаемую тему авторов учебников «Экологическое право», ознакомиться с научными статьями, опубликованными в журналах «Государство и право», «Экологическое право», другими рекомендованными преподавателем литературными источниками, изучить тексты рекомендованных нормативных актов, решить задачи, изложенные в задачнике по экологическому праву со ссылкой на действующее законодательство, подготовиться к ответам на контрольные вопросы и выполнить задания, указанные в каждой теме.

Практические занятия имеют цель: изучение теоретических проблем курса, привитие студентам навыков научного анализа правовых явлений и принятия основанных на законе решений в конкретных ситуациях. Задачи изучения данного теоретического курса состоят: в изучении действующего экологического законодательства, в овладении научными и практическими навыками его применения в жизни, в формировании экологического правового сознания, необходимого в будущей работе по обеспечению экологического правопорядка.

Помимо этого, предложенный материал позволит студентам понимать смысл норм законов, применять к конкретным жизненным ситуациям действующие нормы права, самостоятельно давать оценку

правовым ситуациям, возникшим в ходе осуществления профессиональной деятельности.

В самостоятельную работу студентов входит освоение теоретического материала, подготовка к практическим занятиям и экзамену/зачету. Целью рекомендаций является оказание помощи студентам в ходе самостоятельной работы. Самостоятельная работа студентов при выполнении заданий учебного пособия преследует следующие цели:

- 1) Закрепление пройденного материала по темам дисциплины;
- 2) Стимулирования студентов к изучению дополнительной литературы по каждой теме;
- 3) Творческого осмысления и выработке собственного отношения к поставленным вопросам.

Учебное пособие разделено на темы занятий. Каждая тема включает в себя основные вопросы, выносимые на текущий, и самые практические задания. Каждое задание может выполняться как во время аудиторных занятий, так и при выполнении самостоятельной внеаудиторной работы.

При выполнении задания студенту необходимо:

- 1) Внимательно прочитать текст задания;
- 2) Найти необходимую информацию в теоретическом материале по соответствующей теме;
- 3) Быть готовым защитить свое решение при обсуждении задания в группе.

Особенности выполнения заданий зависят от их специфики.

1) Задание ответить на поставленные вопросы: ответ должен быть обоснованным, мотивированным теоретически, содержать ссылку на конкретную норму права.

2) Задание решить задачу: ответ должен быть обоснован нормативным правовым актом со ссылкой на конкретную статью, в заключении обоснования сделан вывод.

3) Задание связанное с классификацией требует заполнить таблицу: фразы, вписываемые в пустые колонки, должны быть лаконичными, четко отражать признаки.

До выполнения задания студенты должны изучить нормативный материал и литературу, предложенную к каждой теме. Пособие содержит: вопросы для обсуждения, к каждой теме, контрольные вопросы к каждой теме, список литературы, которую необходимо изучить при подготовке к практическим занятиям, вопросы для подготовки к итоговой аттестации.

В библиографическом списке указаны основные нормативно-правовые акты, которые должны быть рассмотрены в ходе всего

изучения учебной дисциплины и использованы непосредственно при выполнении заданий. Также предлагается для углубленного изучения иная научная литература, журналы, программное обеспечение и интернет ресурсы, содержащие информацию по рассмотренным темам.

РАЗДЕЛ ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Экологические требования к стадиям хозяйственного процесса

Содержание темы: Основные направления охраны окружающей среды в ходе хозяйственной и иной деятельности. Особенности экологических требований, которые применяются при размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов (в том числе: объектов энергетики, объектов нефтегазоперерабатывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения нефти, газа и продуктов их переработки).

Краткое лекционное содержание особо значимых вопросов темы

Ст. 34 – 39 Федерального закона «Об охране окружающей среды» установлены требования, которые должны осуществляться при размещении, строительстве, проектировании и эксплуатации объектов энергетики.

В качестве примера можно говорить о хозяйственной деятельности при проектировании и строительстве тепловых электростанций. В данном случае в проектировании должно предусматриваться оснащение высокоэффективными средствами очистки выбросов и сбросов загрязняющих веществ, использование экологически безопасных видов топлива и безопасное размещение отходов производства. В тоже время, при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации гидроэлектростанций законодатель указывает на обязательный учет реальных потребности в электрической энергии соответствующих регионов и рельефных особенностей местности. При размещении вышеназванных объектов обязательны меры по сохранению водных объектов, водосборных площадей, водных биологических ресурсов, земель, почв, лесов и иной растительности, биологического разнообразия, должно обеспечиваться:

- устойчивое функционирование естественных экологических систем,
- сохранение природных ландшафтов,
- сохранение особо охраняемых природных территорий и памятников природы.

В тоже время, хозяйствующие субъекты обязаны:

- принимать меры по своевременной утилизации древесины

и плодородного слоя почв при расчистке и затоплении ложа водохранилищ, что может повлиять негативно в будущем,

- принимать необходимые меры, которые позволят не допустить негативные изменения природной среды, сохранить водный режим, обеспечивающий благоприятные условия для воспроизводства водных биологических ресурсов.

Особое значение приобретают правила размещения, проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию и эксплуатация ядерных установок и источников радиации, объектов, где осуществляется хранение ядерных материалов, радиоактивных веществ и отходов. В данном случае должны:

- обеспечиваться охрана окружающей среды от радиационного воздействия таких объектов использования атомной энергии,

- соблюдаться установленный порядок и нормативы осуществления технологического процесса,

- быть задействованы федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие государственные надзорные функции в области обеспечения радиационной безопасности.

Государство должно осуществлять регулирование безопасности в сфере использования атомной энергии, осуществлять надзор и принимать меры по обеспечению полной радиационной безопасности окружающей среды и населения, опираясь на национальное законодательство и нормы международного права. Контрольные функции позволяют обеспечить своевременную подготовку кадров, поддержание уровня квалификации сотрудников на предприятиях, являющихся объектами использования атомной энергии.

Размещение вышеназванных опасных объектов требует наличие проекта и иного обосновывающего материала положительных заключений государственной экологической экспертизы. По мере необходимости и степени опасности возможно требование иных государственных экспертиз в соответствии с национальным законодательством РФ, которые могут дополнительно подтвердить экологическую и радиационную безопасность на данных объектах.

Так же проекты размещения ядерных установок и иных радиоактивных объектов должны содержать решения, обеспечивающие безопасный вывод их из эксплуатации или закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов.

В настоящее время создан комплекс международных стандартов ISO 14 000 по направлению «Экологическое Управление» («Управление качеством окружающей среды»). Данные стандарты внедряются во

многих странах, в том числе и в Российской Федерации. Стандарты системы экологического менеджмента закрепляют главные принципы и понятия, которые позволяют сформировать экологическую политику на предприятии и внедрить ее на практике

Хозяйственную деятельность предприятий, связанную с охраной окружающей среды, относят к сфере экологического менеджмента. Понятие «система экологического менеджмента» (СЭМ) впервые сформулировано и разъяснено в Стандарте Великобритании BS 7750 в 1992 году. Ученые считают, что в менеджменте появилась новая линия управляющей деятельности. Принципы, заложенные в международных стандартах, были развиты в серии стандартов ISO 14000, которые были рекомендованы во всем мире. Центральный документ стандарта считается ISO 14001 «Спецификации и руководство по использованию систем экологического менеджмента». Именно данный стандарт устанавливает требования к системе экологического менеджмента и дает возможность каждому хозяйствующему субъекту самостоятельно разработать и сформулировать свою экологическую политику, определить цели в соответствии с требованиями природоохранного законодательства непосредственно для своего государства. В стандарте сформулировано: основные термины и определения, рекомендации в для формирования экологической политики, планирования, разработки целей и задач, программы и системы экологического менеджмента. Внедряя данные рекомендации можно успешно создать СЭМ, развить функции экологического менеджмента и обеспечить подтверждение соответствия системы экологического менеджмента требованиям стандарта.

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Основные признаки экологизации хозяйственной деятельности.
2. Специфика экологических требований при размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и ликвидации предприятий и иных объектов.
3. Особенности правовой ООС в процессе хозяйственной деятельности.
4. Экологизация в промышленности и энергетике.
3. Правовое регулирование экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности.
5. Правовое регулирование экологической безопасности при использовании транспортных средств и средств связи.
6. Правовое регулирование размещения производственных отходов.

Контрольные вопросы

1. В каких двух направлениях развивается экологизация промышленности?
2. Включает ли совершенствование технологий производства: например, улавливание выбросов, стоков и отходов не как загрязнителей, а в виде полезных материалов, которые позволят использовать отходы в качестве вторичного сырья для промышленности?
3. Относится ли к совершенствованию технологий производства получение биогаза или сжигание органических отходов с получением полезной энергии?
4. Назовите у хозяйствующего субъекта основные элементы экологической правоспособности.
5. Можно ли определить соответствие между воздействием на окружающую среду и уровнем экономического развития?
6. Есть ли зависимость организации хозяйственной деятельности на уровне государства, региона, предприятия и уровнем загрязнения экосистемы?
7. Что понимается под экологическим менеджментом?
8. Насколько сегодня экологически ориентированные методы управления (экологический менеджмент) внедрены на практике?
9. Включает ли экологический менеджмент методы управления, которые учитывают будущее изменение качества окружающей среды?
10. Приведите пример где функционирует мусороперерабатывающий завод, на котором реализована промышленная переработка твердых бытовых отходов на территории РФ.
11. Что включает понятие «экологическая паспортизация»?
12. Дайте понятие нормированию и лимитированию.
13. Какие существуют платежи за использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды?
14. Какие виды экологического контроля существуют?
15. Дифференцируются ли экологические требования по обеспечению экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности?
16. Какие требования предъявляются к хозяйствующим субъектам по стадиями хозяйственного процесса?
17. Как Вы понимаете термин «планирование» в хозяйственной деятельности?
18. Что включает понятие «размещение объекта»?

19. Что такое «проектирование»?

20. Включает ли проектирование проектные и изыскательские работы, которые учитывают соответствие между нормами предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ и вредных физических воздействий, с нормами строительными, санитарными и правилами установленными законодательно?

21. Что включает стадия «строительство»?

Задачи

1. Комитет по охране окружающей среды г. Миасса обратился с требованием прекратить финансирование строительства местной ТЭЦ, в связи с тем, что проект не включает государственную экологическую экспертизу и ее результатов нет.

Заказчик документации возражает против назначения экспертизы и ссылается на тот факт, что земельный участок под строительство ТЭЦ уже предоставлен и вся необходимая документация утверждена.

Комитет обращается в Арбитражный суд с просьбой отменить решение о предоставлении земельного участка без прохождения экологической экспертизы.

Арбитражный суд отказывает в принятии искового заявления и указывает, что комитет, являясь подразделением областной администрации МО, не обладает правами юридического лица и, следовательно, не вправе подавать исковое заявление в суд.

Какие экологические требования предъявляются на стадии проектирования хозяйственных объектов?

Допустимо ли предоставление земельного участка под строительство до проекта прохождения экологической экспертизы?

Дайте оценку действиям арбитражного суда.

2. ЗАО «МТЭК» начало осуществлять строительство многоэтажного жилого дома в г. Волгоград до получения положительного заключения экологической экспертизы, разрешения на строительство и получения правоустанавливающих документов на земельный участок.

Прокурор Дзержинского района г. Волгограда обратился в суд с иском в интересах неопределенного круга лиц, в защиту общества и государства к ЗАО «МТЭК» о приостановлении деятельности юридического лица в части осуществления строительства многоэтажного жилого дома до получения положительного заключения экологической экспертизы, разрешения на строительство и получения правоустанавливающих документов на земельный участок.

В исковом заявлении прокурор указал, что ЗАО «МТЭК» осуществляет строительство многоэтажного жилого дома № 7 по ул. Танкистов Дзержинского района г. Волгограда в отсутствие договора на земельный участок, разрешения на строительство, а так же, не имея положительного заключения экологической экспертизы, в нарушение требований действующего земельного, градостроительного и природоохранного законодательства. В результате неправомерной деятельности ЗАО «МТЭК», нарушаются права граждан на безопасность жизни и здоровья граждан, которые находятся на территории объекта, а так же в последующем будут там проживать, нарушаются права граждан на благоприятную окружающую среду, а так же строительство объекта без заключения экологической экспертизы может нанести вред окружающей природной среде.

По результатам рассмотрения иска прокурор Дзержинского района г. Волгограда просил приостановить деятельность ЗАО «МТЭК», в части осуществления строительства многоэтажного жилого дома до получения положительного заключения экологической экспертизы, разрешения на строительство и получения правоустанавливающих документов на земельный участок.

Ответчик с иском не согласился и аргументируя свою позицию указал, что в соответствии со ст. 25 - 26 Земельного Кодекса РФ права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами и подлежат государственной регистрации в соответствии с федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Актом выбора земельных участков от 01.10.2001 года согласовано размещение группы многоэтажных жилых домов по ул. Танкистов г. Волгограда, в том числе и дома №7. Кроме того, строительство данных домов осуществляется в рамках муниципального заказа администрации г. Волгограда.

Решите дело.

3. Постановлением Администрации Центрального района г. Челябинска от 21.12.2008 стихийному рынку на ул. Новороссийская придан официальный статус. На основании договоров аренды от 20.08.2001 и от 23.05.2002 администрацией города обществу «Управление ресурсов «Центр» предоставлены земельные участки площадью 408 и 2064 кв.м. соответственно для эксплуатации рынка по ул. Новороссийской и строительства зеленого рынка с благоустройством прилегающей территории. Размещение и эксплуатация рынка осуществлены с нарушением требований природоохранного законодательства, что ставит под угрозу безопасность граждан, нарушает их право на благоприятную окружающую среду, создает угрозу пожароопасной ситуации.

Прокурор подал иск в суд в защиту интересов неопределенного круга лиц к ООО «Управление ресурсов «Центр» о запрете эксплуатации рынка «Новороссийский», расположенного на территории Центрального района г. Челябинска.

Решите дело.

4. В марте 2012 г. работники совхоза «Петровский», выполняя работы по укреплению плотины через реку, при снятии бульдозером грунта в охранной зоне нефтепровода допустили разрыв нефтепровода. В результате произошедшей в дальнейшем аварии было загрязнение земли сельскохозяйственного назначения и воды реки. Норматив был превышен в 342 раза по ПДК.

Комитет по охране природы направил в арбитражный суд исковое заявление, с требованием к Нефтегазодобывающему управлению и совхозу «Петровский» по возмещению убытков, причиненных загрязнением земель, взыскать 2 635 942 рубля. Факт загрязнения земель в материалах дела документально не подтвержден. В целом вопрос стоит только о загрязнении водного объекта.

Разрешить данное дело.

5. Министерство промышленности и природных ресурсов Челябинской области обратилось в арбитражный суд к грузовому автотранспортному предприятию ООО «Дальнобойщик» с иском о возмещении вреда, причиненного загрязнением земель, занимаемых помещениями складов ООО.

Подтвержден факт, что загрязнение связано с утечкой дизельного топлива, что говорит о нарушениях, связанных с тарой для хранения дизельного топлива.

ООО «Дальнобойщик» в судебном заседании не согласился с исковыми требованиями. Ответчик сослался на исполнение предписания о замене резервуаров для хранения нефтепродуктов, выписанное по результатам проведения плановой проверки соответствующим органом. По вопросу возмещения вреда, причиненного загрязнением земель, было дано пояснение, что земельный участок предоставлен ООО на праве аренды и, следовательно, имущественная ответственность лежит на арендодателе.

Считаете ли Вы обоснованной аргументацию ответчика?

Какое решение примет арбитражный суд? Ответ обоснуйте.

6. Комитет по охране окружающей среды г.Нефтьганска назначил экологическую экспертизу проекта строительства нефтеперерабатывающего комплекса. Участок, выделенный под будущее строительство, находится недалеко от границ жилого массива (3 км). Инициатором строительства на экспертизу была представлена обосновывающая документация, разработанная с учетом требований по оценке воздействия на окружающую среду. Экспертная комиссия приступила к рассмотрению проекта после получения всей документации.

Общественная экологическая организация «Нефтьганск-природа» обратилась в комитет по охране окружающей среды г.Нефтьганска с протестом: население жилого массива, попадающее под вредное воздействие нефтеперерабатывающего комплекса не было проинформировано о строительстве и его возможных последствиях, общественного обсуждения проекта и предполагаемого воздействия на окружающую среду не было организовано, т.е. общественные слушания не проходили.

Как Вы считаете обоснованы ли претензии данной Общественная экологическая организация «Нефтьганск-природа»?

Приведите примеры форм участия общественности, которые предусмотрены действующим законодательством?

Требуется ли в процессе принятия решений о размещении предприятий и иных объектов согласие общественности?

Литература:

1. Экологическое право: Учебник / О.И. Крассов, 4-е изд., пересмотр. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 528 с.
2. Экологическое право: учебник / О.И. Крассов. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 768 с.

Тема 2. Эксплуатация объектов: современные экологические требования

Содержание	темы:	Особенности
экологических требований при производстве, обращении и обезвреживании опасных химических веществ и микробов. Важнейшие элементы экологических требований при использовании радиоактивных веществ и ядерных материалов.		потенциально
требований в области охраны окружающей среды при производстве и эксплуатации транспортных средств.		Учет
	Правовое	регулирование

мелиорации и химизации, эксплуатации гидротехнических сооружений. Правовая охрана окружающей среды городов и других населенных пунктов. Экологические требования к продукции и размещению отходов. Правовое регулирование переработки и утилизации отходов.

Краткое лекционное содержание особо значимых вопросов темы

Поскольку размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, консервация и ликвидация зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляются в соответствии с требованиями национального законодательства в области охраны окружающей среды, то при этом должны предусматриваться:

- мероприятия по ООС,
- мероприятия по восстановлению нарушенной природной среды,
-

мероприятия по рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов,

- мероприятия по обеспечению экологической безопасности.

Нарушение требований в области охраны окружающей среды (ООС) влечет за собой возможность применения к хозяйствующему субъекту меры юридической ответственности: приостановление по решению суда всех действий хозяйствующего субъекта. Так же может быть прекращение в полном объеме всех действий хозяйствующего субъекта, в случае нарушения требований в области ООС, которые осуществляются на основании решений судов и (или) арбитражных судов в.

Статьей 35 Федерального закона «Об охране окружающей среды» требования в области ООС при размещении хозяйствующим субъектом зданий, строений, сооружений и иных объектов, закрепляют условие обязательного обеспечения:

- выполнения требований в области ООС,
- восстановления природной среды,
-

рационального использования и воспроизводство природных ресурсов,

- экологической безопасности по всем направлениям деятельности,
- соблюдения приоритета сохранения благоприятной окружающей среды,

биологического разнообразия, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

Все требования при проектировании объектов включают обязательные элементы:

- учет нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду,
- предусмотреть мероприятия по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды,
- применять безотходные, ресурсосберегающие и малоотходные технологии.

Данные технологии должны быть направлены на охрану окружающей среды, восстановление ее, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов. Существует жесткий запрет на изменение стоимости проектных работ и утвержденных проектов за счет исключения из них мероприятий планируемых по ООС при любых видах проектирования, строительства, реконструкциях, технического перевооружения, консервации и ликвидации любых промышленных объектов.

Так же требования в области ООС при строительстве и реконструкции зданий и иных объектов предполагает осуществление только по утвержденным проектам с соблюдением требований технических регламентов в области ООС. Строго запрещаются строительство и реконструкция зданий и иных объектов до утверждения проектов и до установления границ земельных участков на местности, а также изменение утвержденных проектов в ущерб требованиям в области ООС, с применением в дальнейшем мер по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Хозяйствующие субъекты, так же, осуществляя эксплуатацию зданий и иных объектов, должны заниматься обеспечением соблюдения нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также наилучших доступных технологий, обеспечивающих выполнение требований в области ООС, проводят мероприятия по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с национальным законодательством РФ.

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Экологические требования к размещению отходов.
2. Сельское хозяйство: основные направления ООС.
- 3.

Охрана окружающей среды при применении агрохимикатов в сельском производстве.

4. Охрана окружающей среды поселений: виды и правовые формы.

5. Планирование, зонирование территорий, строительство и реконструкция в поселениях с учетом всех экологических требований.

4. Санитарная охрана окружающей среды в поселениях: понятие, виды.

5. Утилизация в соответствии с правовым регулированием отходов в населенных пунктах.

6. Компетенция органов МСУ в ООС населенных пунктов.

7. Правовая охрана пригородных и зеленых зон городов.

Контрольные вопросы

1. Почему вывод из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации?

2. Кто должен при выводе из эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов разрабатывать и реализовывать мероприятия по восстановлению природной среды?

3. Подлежат ли сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходы производства?

4. С какой целью вокруг промышленных зон и объектов хозяйственной деятельности, вредно влияющих на окружающую среду, создаются защитные зоны?

5. Кто должен обеспечивать проведение мероприятий по охране окружающей среды в случае приватизации имущества?

6. Подлежит ли в настоящее время государственному регулированию, в целях охраны озонового слоя атмосферы от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, перечень озоноразрушающих веществ?

7. Какой орган устанавливает: перечень озоноразрушающих веществ, обращение которых подлежит государственному

регулированию?

8. Обязаны ли соблюдать при осуществлении хозяйственной деятельности требования к охране озонового слоя атмосферы органы и лица, перечисленные ниже:

- органы государственной власти РФ,
- органы государственной власти субъектов РФ,
- органы МСУ,
- юридические лица,
- ИП?

9. Какие органы обязаны принимать меры по предупреждению и устранению негативного физического воздействия?

10. Относятся ли электрические, электромагнитные и магнитные поля к негативному физическому воздействию на окружающую среду в сельских поселениях? Учитывается ли данный факт в зонах отдыха, местах обитания диких зверей и птиц?

11. Должны ли быть разработаны меры, обеспечивающие соблюдение нормативов допустимых физических воздействий при проектировании производственных объектов и эксплуатации транспортных средств?

12. Установлен ли запрет на превышение нормативов допустимых физических воздействий.

13. Может ли быть ограничена, приостановлена или прекращена, на основе законодательства нашей страны, деятельность, осуществляемая с нарушением природоохранных требований?

14. Кто должен обеспечивать проведение мероприятий по возмещению вреда окружающей среде в случае национализации имущества?

15. Существуют ли сроки введения запретов на проектирование и строительство объектов хозяйственной деятельности, осуществляющих производство конкретных озоноразрушающих веществ в Российской Федерации?

Задачи

1. АО «Экофарм» готово приобрести в собственность завод по изготовлению лекарств вместе с земельным участком, который ему и принадлежит. АО «Экофарм» планирует в дальнейшем реконструкцию комбината, чтобы использовать в производстве фармацевтических препаратов передовые научные технологии, не допускающие загрязнение окружающей природной среды.

В ходе оформления документов по договору купли-продажи

вскрывается ряд негативных фактов. Например, что в военное время на заводе производили химикаты. Так же, токсичные отходы данного производства были захоронены прямо на территории завода. Состояние мест захоронения производственных отходов ухудшается и увеличивается негативное воздействие на ООС. Проведенная по заданию АО «Экофарм» экспертиза подтвердила, что в дальнейшем загрязнение окружающей природной среды заводом будет расти. Это связано с тем, что от захороненных на этой территории токсичных отходов будет увеличиваться загрязнение и платежи за негативное воздействие на окружающую среду. Среди негативных последствий возможно приостановление и прекращение производства. В будущем есть основания предъявления исков к АО «Экофарм» с требованиями о возмещении вреда окружающей природной среде и здоровью населения.

Существуют ли требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации промышленных объектов?

Каковы требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления?

Кто в дальнейшем будет являться субъектом ответственности за загрязнение окружающей природной среды, если АО приобретет фармацевтический завод в собственность?

Может ли АО при покупке завода избежать последующей ответственности, а также платежи за негативное воздействие на окружающую среду от захороненных на его территории отходов?

2. На комбинате «Химволокно» произошла авария. Была прорвана дамба отстойников аммиачной воды, затоплены поля фермерского хозяйства. Жидкие отходы попав в реку уничтожили биологические запасы рыбы на большой территории, расстоянии двух километров вниз по течению реки.

Следствием установлено, что причиной произошедшей аварии явилось грубое нарушение правил эксплуатации и ремонта очистных сооружений, отсутствие контроля за их работой, отсутствие на комбинате лиц, ответственных за охрану окружающей природной среды.

Определите виды ответственности и субъектов ответственности.

Сформулируйте рекомендации по предупреждению подобных явлений.

3. Госкомприроды предъявил в арбитражный суд иск к Гидроэлектростанции о взыскании ущерба, причиненного рыбным запасам вследствие отсутствия рыбозащитных сооружений на ГЭС. Ответчик иск не признал, заявив, что гибель рыбы вызвана деятельностью ряда крупных предприятий, расположенных в прибрежной зоне реки. Экспертизой установлено, что деятельность предприятия может являться причиной возникновения названного вреда, однако не исключается действие других факторов.

Решите дело.

Определите порядок компенсации экологического вреда в случае, когда отсутствуют прямые доказательства причинной связи между наступившим вредом и деятельностью конкретного предприятия.

4. Чтобы ликвидировать заболачиваемость лугов и расширить посевные площади по проекту Гипроводхоза на средства трех сельхозкооперативов, расположенных на сопредельной территории, на основе заключенного договора были проведены мелиоративные работы.

В результате выполненных гидромелиоративных работ русло р. Игорец, петлявшее по территории трех хозяйств, было выпрямлено путем устройства шести искусственных каналов.

Река потекла быстрее и вскоре полностью обмелела и высохла. Из-за недостатка влаги в прошлом заболоченные луга потеряли растительный покров, исчез животный мир. Местные хозяйства лишились кормовых угодий.

В чем выражается экономический и экологический вред, возникший в результате проведения указанных работ?

Решите вопрос о возмещении ущерба и убытков с учетом возможностей применения нормального экологического риска.

5. На территории фермерского хозяйства и муниципального образования «Рассвет» от отравления химикатами, которые были разбросаны на полях перед посевными работами, зафиксирована гибель лебедей в количестве 8 экз, сделавших во время своего следования остановку на берегу колхозного водоема.

Укажите меры ответственности, которые предусмотрены в законодательстве за данное правонарушение.

6. Гражданин Рябушкин обратился с исковым заявлением в Ленинский районный суд г. Нижний Тагил о признании незаконными действий ПАО «Нижнетагильский металлургический комбинат» в части строительства и эксплуатации полигона по захоронению

и переработке осадков сточных вод и о вынесении решения о прекращении строительства и эксплуатации этого объекта.

В тоже время, гражданином Рябушкиным в своем исковом заявлении обозначена просьба к суду обязать ответчика предпринять меры по обеспечению безопасного хранения токсичных отходов на полигоне. По факту выяснено, что полигон расположен в зеленой зоне города. Захоронение осадков сточных вод, производимое с грубым нарушением установленных норм и стандартов, создает опасность проникновения их в подземные воды. Таким образом, ПАО «Нижнетагильский металлургический комбинат» своими действиями нарушает законные права на благоприятную среду обитания и наносят значительный ущерб природе.

Решите дело.

7. В Челябинской области на территории, расположенной вокруг предприятия по переработке ядерных отходов «Маяк», наблюдается повышенная заболеваемость населения, особенно детей. Многочисленные обращения в государственные органы не привели к принятию действенных мер по оздоровлению окружающей среды. При помощи представителей «Движения за ядерную безопасность» г. Челябинска подготовлены пять исков жителей о переселении из сферы воздействия «Маяка» в экологически чистую местность.

Каким должно быть решение суда?

8. Химический завод был построен в свое время на окраине города. Теперь он находится в центре одного из районов города. Завод осуществляет карбидное производство, вместе с цехом извести выбрасываются в окружающую среду пыль и газы в большом количестве. Есть подтверждающие факты, что загрязняется воздух в жилом районе города.

Комиссия, состоящая из специалистов, установила, что технология производства и очистные сооружения нуждаются в коренной реконструкции.

Какие меры охраны окружающей среды могут быть приняты и какими органами, с точки зрения действующего законодательства?

9. При обсуждении плана мероприятий по оздоровлению окружающей среды города на сессии городской думы отмечалось, что только 20% предприятий города выполняют нормативы предельно допустимых выбросов вредных веществ. Остальные предприятия либо работают по нормативам временно согласованных выбросов (30%), либо имеют разрешение на выброс по фактическому уровню выбросов на конец предшествующего года (40%),

ибо ввиду устарелости технологии не в состоянии снизить объем эмиссии вредных веществ. Остальные 10% предприятий, имеющих вредные выбросы, как установлено проверкой, вообще работают без каких-либо разрешений на выброс.

Какие меры предусмотрены Федеральным законом «Об охране окружающей среды» для устранения загрязнения окружающей среды города?

Какие меры воздействия можно применить в отношении предприятий — загрязнителей окружающей среды города?

10. ООО «Универ» получено разрешение на строительство офиса на территории университетского парка, который расположен в центре муниципального образования г. К-ва. В целях подготовки территории для проведения строительных работ были вырублены деревья на территории парка. Персонал университета и студенты обратились в местную администрацию с требованием о запрете строительства названного объекта и привлечении виновных лиц к ответственности за самовольную вырубку деревьев на территории города.

Дайте правовую оценку решения районной администрации о выделении названного земельного участка под строительство офиса.

Определите основания и виды ответственности за вырубку деревьев на городской территории.

Литература:

1. Экологическое право: Учебник / О.И. Крассов, 4-е изд., пересмотр. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 528 с.
2. Экологическое право: учебник / О.И. Крассов. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 768 с.

Тема 3. Природно-заповедный фонд: особенности правового режима

Содержание темы: Понятие, виды, правовой статус особо охраняемых территорий и объектов. Природно-заповедный фонд России: категории и виды особо охраняемых природных территорий. Правовой режим государственных природных заповедников, природных заказников, национальных природных парков, памятников природы. Правовой режим курортных, лечебно-оздоровительных, зеленых, рекреационных зон. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других природных объектов.

Краткое лекционное содержание особо значимых вопросов темы

К многоуровневой категории можно отнести систему законодательства об особо охраняемых природных территориях (ООПТ). На федеральном уровне она представлена Федеральным законом Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях», наравне с ним принимаются другие законы, например, Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», и иные нормативные правовые акты Российской Федерации: указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации. Например, Указ Президента РФ «Об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации», «О проведении в Российской Федерации Года особо охраняемых природных территорий» – в 2015 году. На региональном уровне система законодательства подразделяется законы субъектов РФ и другие правовые акты, которые в соответствии со ст. 76 Конституции Российской Федерации не имеют право противоречить федеральным законам. В данных отношениях практикуется заключение государственно-правовых и административно-правовых договоров, предусматривающих взаимное делегирование полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Обозначенные нормативные договоры включаются как источники права об особо охраняемых природных территориях.

Следует сказать о том, что в настоящее время ряд субъектов Российской Федерации приняли специальные законы, которые действуют и регулируют отношения в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий. Например,

- республики: Алтай, Башкортостан, Дагестан, Ингушетия, Карелия, Саха (Якутия), Северная Осетия - Алания, Татарстан, Тыва, Хакасия и Чувашская;

- края: Алтайский, Краснодарский, Красноярский и Ставропольский;

- области: Амурская, Вологодская, Калининградская, Камчатская, Кемеровская, Кировская, Нижегородская, Пермская, Свердловская, Томская и Читинская;

- город федерального значения - Москва;

- автономные округа: Таймырский и Ямало-Ненецкий.

Среди федерального законодательства особое место в регулировании ООПТ занимают федеральные законы, регулирующие отношения, связанные с использованием природных ресурсов особо охраняемых природных территорий: это

Земельный кодекс РФ, Закон РФ «О недрах», Водный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Федеральный закон «О животном мире».

Например, Лесным кодексом Российской Федерации определены способы рубок, допускаемых в лесах государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, памятников природы.

Так, ст. 125 Лесного кодекса Российской Федерации устанавливает, что государственные природные заповедники осуществляют функции государственного управления на закрепленных за ними участках лесного фонда. Ряд статей устанавливают приоритетность законодательства Российской Федерации об ООПТ при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и природных парков.

Ст. 95 Земельного кодекса Российской Федерации относит к землям особо охраняемых природных территорий земли государственных природных заповедников, национальных парков, государственных природных заказников, природных парков, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Для эффективного правового регулирования важно, что установлен запрет определенных видов хозяйственной деятельности на землях ООПТ федерального значения и запрет на изъятие земельных участков, занятых государственными природными заповедниками и национальными парками.

Согласно ст. 23 Федерального закона «О животном мире» на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и на других ООПТ охрана животного мира и среды его обитания осуществляется в соответствии с режимом особой охраны данных территорий.

Как мы уже упоминали, регулирование обозначенных отношений осуществляется также соответствующим законодательством субъектов Российской Федерации. Например, в Республике Алтай вопросы охраны и использования ресурсов животного мира на особо охраняемых природных территориях частично регулируются также и республиканским законом «О животном мире».

Важным вопросом регулирования являются имущественные отношения в области организации и функционирования государственных природных заповедников, национальных парков и

других ООПТ. Здесь в регулирование включаются соответствующие статьи Гражданского кодекса РФ (ГК РФ). Регулирование касается особенностей функционирования юридических лиц, объектов гражданских прав, материальных и нематериальных благ и их защиты, регулирования сделок, прав собственности и других вещных прав, обязательственного права и отдельных видов обязательств. Эти отношения, регулируемые гражданским законодательством, в свою очередь, предусматривают ограничения, конкретизированные в специальном законодательстве. Например, ст. 129 ГК РФ, закрепляет требование о том, что виды объектов гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается, должны быть прямо указаны в законе. В частности, земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах. Таким образом, не допускается возможность отчуждения и перехода от одного лица к другому иными способами природных ресурсов и недвижимого имущества государственных природных заповедников, а также запрещает в границах национальных парков приватизацию земельных участков и находящихся на них зданий и сооружений.

С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса, находящихся на них природоохранных учреждений, различают категории территорий:

- государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
- национальные парки;
- природные парки;
- государственные природные заказники;
- памятники природы;
- дендрологические парки и ботанические сады;
- лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Обозначенный перечень является открытым, поскольку Правительство Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления могут устанавливать иные категории особо охраняемых природных территорий. Например, территории, на которых находятся зеленые зоны, городские леса, городские парки, памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и другие.

В целях защиты ООПТ от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним земельных участках и водном пространстве могут создаваться охранные зоны с регулируемым

режимом хозяйственной деятельности.

В соответствии с установленными требованиями все ООПТ должны вписываться в территориальные комплексные схемы, схемы землеустройства и районной планировки и учитываться при их разработке.

Органы государственной власти субъектов РФ должны принимать решения о резервировании земельных участков, которые будут объявлены особо охраняемыми природными территориями. Так же устанавливаются ограничения на них хозяйственной деятельности. Все перечисленное осуществляется на основании принятых схем развития и размещения ООПТ схем охраны природы.

ООПТ имеют три категории значимости: федеральное, региональное или местное.

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Статус и специфика правового режима государственных природных заповедников, в том числе биосферных.
2. Статус и специфика правового режима национальных парков и природных парков.
3. Статус и специфика правового режима государственных природных заказников и памятников природы.
4. Статус и специфика правового режима дендрологических парков и ботанических садов.
5. Статус и специфика правового режима охраны и использования редких, находящихся под угрозой исчезновения растений и животных.

Контрольные вопросы

1. Какие территории относятся к особо охраняемым природным территориям?
2. Каковы задачи, выполняемые особо охраняемыми природными территориями?
3. В ведении, каких органов находятся ООПТ?
4. Что понимают под зонированием особо охраняемых природных территорий?
5. Как обозначить границы таких территорий?
6. Какие известны режимы заповедования?
7. Какие особо охраняемые природные территории относятся территориям федерального значения? Регионального? Местного?

8. Кто и в каком порядке принимает решение об образовании ООПТ федерального, регионального и местного значения?
9. Перечислить основные задачи заповедника.
10. Уточните виды деятельности, разрешенные на территории заповедников?
11. Что такое дифференцированный режим охраны и использования природных комплексов, применяемый в национальных и природных парках?
12. В чем состоит отличие правового режима национальных и природных парков?
13. Заказники: задачи, виды.
14. Что такое памятник природы?
15. Какие виды деятельности запрещаются в охранных зонах памятников природы?
16. Какие ставятся задачи перед дендрологическими парками и ботаническими садами?
17. В чем состоит правовая охрана лечебно-оздоровительных местностей и курортов?
18. Что такое Красная книга? Для чего она необходима?
19. На каких принципах основана организация охраны ООПТ?
20. Назовите особенности видов ответственности, наступающей за нарушение режима ООПТ?

Задачи

1. Фермерское хозяйство понесло ущерб и направило в суд иск к руководству государственного заповедника о возмещении ущерба, который получило фермерское хозяйство в результате уничтожения кабанами, обитающими в заповеднике, посевных полей на площади 160 гектар.

Исковые требования руководство заповедника принять отказалось, обосновав тем, что оно не несет ответственность за поведение диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы.

Сделайте правовой анализ сложившейся ситуации.

2. 22 сентября 2011 года в ходе проведения сотрудниками службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области на территории Черноярского района Астраханской области рейда, выявлен факт установления на территории памятника природы «Бугор Чертово городище» туристической палатки. Данная палатка установлена Сметаниной С. Г.

Сотрудниками службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области составили в отношении Сметаниной С. Г. протокол об административном правонарушении по статье 8.39 КоАП РФ.

Сметанина не согласилась с привлечением к административной ответственности и обжаловала постановление об административном правонарушении в суд. В исковом заявлении Сметанина С. Г. указала, что не знала о том, что находится на территории памятника природы, а также не знала о запрете отдыхать и ставить палатки на территории памятника природы.

Решите дело.

Каким образом население должно информироваться о создании памятника природы.

Как должны обозначаться границы территории памятника природы?

На каком праве граждане имеют право пребывать на территории памятника природы?

Какими видами деятельности имеют прав заниматься граждане на территории памятника природы?

3. По решению местной администрации муниципального образования нескольким фермерским хозяйствам выписаны разрешения на сенокошение и заготовку сена. Выделенные участки находятся на территории государственного природного заповедника. Руководство заповедника приложило усилия к предотвращению данных действий, но несмотря на протесты, было произведено сенокошение на территории заповедника общей площадью 18 гектар.

В результате вмешательства в заповедную природу был нарушен естественный заповедный режим, уничтожен на большой территории уникальный растительный и животный мир этого природного комплекса, причинен экономический и экологический вред.

Каков порядок возмещения вреда, причиненного нарушением режима заповедника.

4. Гражданин Яковенко путешествуя на собственной автомашине по стране заехал на территорию национального парка «Таганай». Определив по карте национального парка, где находится горный водный поток Большой Киалим гражданин Яковенко поехал по указанному маршруту на машине. Охрана национального парка остановила гражданина Яковенко и предложила выехать за территорию парка, а по намеченному маршруту пройти пешком.

Гражданин Яковенко не согласился, считая, что охрана парка неправомерно ограничивает его право на свободное посещение парка.

Можно ли передвигаться по особо охраняемым природным территориям г. Москвы на автотранспортных средствах? На каком праве граждане могут пребывать на территории национального парка?

5. Научно-исследовательский проектный институт разработал проект организации ООПТ с целью сохранения живописных природных ландшафтов, памятников природы и культуры в сочетании с организацией активного отдыха населения, туризма, спортивной охоты и любительского рыболовства. Проект предполагал решение двух задач: сохранение природной среды и организацию активного отдыха для населения и развитие туризма.

Проанализируйте категорию ООПТ.

Является вмешательство в установленный режим оптимальным решением поставленных перед институтом задач.

6. Было принято решение об изъятии земельных участков у граждан поселка Солнечный в связи с созданием государственного природного ландшафтного заказника.

Жители поселка не согласились и обратились к юрисконсульту считая, что:

а) по действующему законодательству объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков;

б) предназначенные к изъятию угодья испокон веков использовались местными жителями и используются ими только для сенокосения и пастбы скота, что не противоречит задаче сохранения ландшафта и поддержания экологического баланса;

в) не соблюдена процедура признания земельных участков в качестве земель особо охраняемых территорий.

Дайте юридическую консультацию.

Разъясните процедуру признания земельных участков особо охраняемыми территориями.

Разъясните порядок изъятия земель у собственников для государственных и муниципальных нужд.

Установите каков порядок образования государственных природных заказников по действующему законодательству?

7. На территории охранный зоны памятника природы «Семиозерский лес», расположенного в Республике Татарстан, было произведено землеотведение под дачное строительство и сады.

Представители общественных природоохранных организаций Татарстана, обеспокоенные дальнейшей судьбой этого уникального природного комплекса, обратились в республиканскую прокуратуру, а также в Генеральную прокуратуру РФ с требованием о проверке законности обозначенных землеотводов.

Определите на основании какого нормативного правового акта устанавливаются охранные зоны памятников природы и каков порядок действий?

Какого рода ограничения устанавливаются в пределах территорий, отведенных под охранные зоны памятников природы?

8. Охраной Сочинского дендрологического парка был задержан гражданин Камышкин, который выкапывал в парке кусты самшита вечнозеленого. Камышкин объяснил, что он не смог приобрести саженцы деревьев такого вида и хотел пересадить их на свой дачный участок, поскольку самшит в цветочных магазинах города не продается.

Как следует квалифицировать действия гражданина Камышкина?

9. Дирекция Екатеринбургского городского ботанического сада дала разрешение на передачу в аренду несколько павильонов, расположенных на территории сада на основании необходимости организации магазина по продаже саженцев садовых деревьев, семян, иного посадочного материала, а также цветов.

Часть территории, примыкающей к павильонам, была огорожена для устройства стоянки автомашин и иной техники, которые принадлежат торгующей организации.

Разрешает ли законодательство подобные действия?

Обоснуйте Ваше мнение по данному вопросу ссылками на законодательство.

10. Составить схему или таблицу, которая определяет общие черты и различия в правовых режимах отдельных объектов природно-заповедного фонда. Укажите признаки, по которым природно-заповедный фонд имеет отличия от других ООПТ.

Литература:

1. Экологическое право: Учебник / О.И. Крассов, 4-е изд., пересмотр. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 528 с.

2. Экологическое право: учебник / О.И. Крассов. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 768 с.

Тема 4. Зоны экологического неблагополучия: виды понятия, правовой режим

Содержание темы: Особенности правового режима зон чрезвычайной ситуации и зон экологического бедствия. Специфика и принципы порядка признания территории зоной экологического бедствия. Установленная ответственность за создание чрезвычайной ситуации и защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Экологическая информация: понятие и значение. Содержание государственной статистической отчетности в области охраны окружающей среды и природопользования. Федеральные реестры потенциально опасных химических и биологических веществ. Порядок предоставления экологической информации.

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Порядок признания территории зоной экологического бедствия.
2. Виды зон экологического неблагополучия.
3. Особенности правового режима зоны чрезвычайной ситуации.
4. Специфика отличий между зоной экологического бедствия и зоной чрезвычайной ситуации.
5. Зона экологического риска.
6. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Контрольные вопросы

1. Существует ли правовое регулирование прогнозирования стихийных бедствий?
2. Чем характеризуется чрезвычайная ситуация природного характера?
3. Дать понятие зоны чрезвычайной ситуации?
4. Может ли общественная экологическая организация выступать инициатором объявления территории зоной экологического бедствия (чрезвычайной экологической ситуации)?
5. Какое документальное обеспечение требуется от инициатора объявления территории зоной экологического бедствия?
6. В какой орган инициатор должен с материалами обратиться?

7. Какие меры могут быть предприняты для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации техногенного характера?

8. На кого возлагаются обязанности по осуществлению специальных мер?

9. За счет каких средств должны финансироваться действия в зонах чрезвычайной экологической ситуации?

10. Какова ответственность за создание условий чрезвычайной ситуации?

Задачи

1. В Государственную Думу Российской Федерации Председателем Законодательного собрания Ч-ской области были направлены материалы, подтверждающие факт тяжелой экологической обстановки, статистические данные о росте заболеваемости населения в связи с загрязнением окружающей среды. На основании этих данных было предложено объявить Ч-скую область зоной экологического бедствия и выделить средства на оказание соответствующей помощи на оздоровления экологической среды.

Назовите основные признаки зоны экологического бедствия.

Какими особенностями эти признаки отличаются от других видов зон экологического риска?

Каков порядок признания территории зоной экологического бедствия?

В чем состоят первоочередные меры, вытекающие из этого статуса?

2. Гражданин Севастьянов подал в иск в суд Кировского района Екатеринбурга к ответчику Администрации Кировского района. В исковом заявлении Севастьянов указал, что в октябре 2010 года на улицах района по решению местной администрации под предлогом санитарной рубки деревьев вырублено 58 кленов возраст которых достигал почти сто лет. Истец требовал возместить ущерб причиненный вырубкой зеленых насаждений района, так как по совокупности экологических условий город относится к 5 категории (критическая экологическая ситуация).

Суд Кировского района г. Екатеринбурга в удовлетворении иска отказал.

Гражданин Севастьянов обжаловал решение суда.

Решите дело.

3. На заседании комитета по экономической политике и природопользованию краевого парламента депутаты рассмотрели вопрос об экологической ситуации в зоне бывшего Кизеловского угольного бассейна. По словам депутата Гребенюка, ежегодно порядка 20 тонн кислых вод просачиваются из шахт в реку Чусовая, далее течением эти вещества приносят в район главного водозабора Перми, что ведет к значительному урону окружающей среде. Парламентарий попросил коллег официально оформить запрос в Министерство природных ресурсов РФ о параметрах, необходимых для присвоения этой территории статуса «зоны экологического бедствия».

Оформите письменный запрос о признании территории зоной экологического бедствия.

Каков порядок признания территории зоной экологического бедствия?

4. Экологическая Вахта по Северному Кавказу в 2011 году обратилась в Черноморский отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов, на реке Пшада (город-курорт Геленджик, Краснодарский край) с просьбой решить вопрос о запрещении деятельности туристических фирм, организующих «джип-туры» по руслам рек, с использованием внедорожников, на которых устраиваются экстремальные экскурсии для отдыхающих. Критическое состояние воды из-за езды по руслу реки транспорта «ЗИЛ» и «УАЗ» подтверждается протоколом анализа проб воды, сделанного лабораторией химии Южного отделения Института океанологии РАН: «Наблюдается превышение предельно допустимой концентрации по всем анализируемым параметрам во всех пробах. Превышение предельно допустимой концентрации по содержанию нефтепродуктов составило в пробе №1 в 28 раз, №2 - в 17 раз, в пробе №3 - в 14 раз. Превышение содержания поверхностно-активных веществ (ПАВ) в пробах составляет от 2 до 4,3 раз». Этот анализ был сделан еще в 2006 году. А с тех пор ситуация стало гораздо хуже. Джиппинг разрушает здоровую среду обитания для жителей долины реки Пшада.

Отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов, на реке Пшада отказался ограничивать деятельность туристических фирм, так как запрет на проведение «джип-туров» нарушает право на занятие предпринимательской деятельностью.

Экологическая Вахта по Северному Кавказу обратилась с жалобой в Азово-Черноморскую природоохранную прокуратуру.

Решите дело.

5. Участники собрания жителей поселка Прибрежный обратились с требованием к администрации г. Калининграда о приостановлении деятельности литейного цеха ООО «Выборг». Жители поселка обеспокоены вредным воздействием выбросов в атмосферу вредных веществ на окружающую среду и здоровье населения.

Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ с данного предприятия происходят за счет обжига цветных металлов в наземных печах, расположенных в литейном цеху. На территории поселка Прибрежный возникла экологическая ситуация.

Жители поселка полагают, что основное бремя защиты прав на благоприятную окружающую среду жизнедеятельности и обитания должно лежать на руководителях городского округа, городской администрации «Город Калининград».

Жители поселка Прибрежный требовали в связи с продолжением деятельности литейного цеха ООО «Выборг», связанного с опасными производственными отходами и в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также со ст.ст. 72, 74, 80, 94, 95, 99, 101 Устава Калининградской области на территории поселка Прибрежный:

- ввести режим зоны чрезвычайной экологической ситуации;
- деятельность предприятия на территории поселения закрыть;
- принять все исчерпывающие законом меры для защиты прав жителей, с передачей материалов в суд о фактах выбросов в атмосферу загрязняющих веществ в суд путем осуществления обжига цветных металлов в «наземных» печах.

Правомерны ли требования граждан? Ответ обоснуйте.

Литература:

1. Экологическое право: Учебник / О.И. Крассов, 4-е изд., пересмотр. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 528 с.
2. Экологическое право: учебник / О.И. Крассов. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 768 с.

Тема 5. Специфика правовой охраны природных объектов: недр, земель, вод

Содержание темы: Эколого-правовые требования в сфере природопользования. Классификация земель. Роль целевого назначения земель. Правовые и организационные меры охраны земель. Плата за пользование. Ответственность за нарушение режима земель. Государственный фонд недр. Законодательство о недрах. Виды пользования недрами. Охрана континентального шельфа. Плата за

пользование недрами. Правовые и организационные меры охраны. Ответственность за нарушение режима недр. Понятие вод, водного объекта. Классификация водных объектов. Водное законодательство. Общее и специальное водопользование. Способы использования и охраны водных объектов. Плата за пользование и негативное воздействие. Ответственность за нарушение режима водного объекта.

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Общая характеристика природного объекта.
2. Правовые и организационные меры охраны.
3. Плата за пользование.
4. Виды возможной ответственности за нарушение режима природного объекта.
5. Понятие «недр» как объекта рационального использования и правовой охраны.
6. Виды полезных ископаемых, классификации. Государственный фонд недр.
7. Специфика правовое регулирования отношений по недропользованию.
8. Виды прав собственности на недра.
9. Особенности содержания права государственной собственности на недра.
10. В чем состоит государственное управление и контроль в области использования и охраны недр.
11. Пользование недрами: порядок предоставления, виды платежей.
12. Содержание требований по рациональному использованию и охране недр.
13. Понятие «водный объект».
14. Что подразумевает правовое регулирование использования водных объектов.
15. Особенности права собственности на водные объекты.
16. В чем заключается государственное управление в области использования водных объектов.
17. Суть и понятие государственного мониторинга водных объектов

18. Суть и понятие государственного учета водных объектов.
19. Суть и понятие государственного водного реестра.
20. Суть и понятие пользования водными объектами:
виды водопользования, права и обязанности субъектов.
21. Лимиты водопользования.
22. Суть и понятие платежей за пользование водными объектами.
23. Особенности правовой охраны водных объектов.
24. Ответственность за нарушение водного законодательства.

Контрольные вопросы

1. Какие функции выполняют недра?
2. Какие отношения регулирует Закон РФ «О недрах»?
3. Каковы формы собственности на недра?
4. Какие полезные ископаемые относятся к общераспространенным?
5. Каковы органы государственного регулирования режима недропользования?
6. В чем заключается государственное регулирование отношений недропользования?
7. Охарактеризуйте субъектов недропользования, их права и обязанности?
8. Каковы сроки пользования недрами?
9. Использование недр: экологические требования.
10. Осуществление правовой охраны континентального шельфа РФ.
11. Дайте характеристику системы платежей за пользование недрами и форма их внесения?
12. Какие категории пользователей недр освобождаются от указанных платежей?
13. Как распределяются платежи за пользование недрами?
14. Каковы основания получения и прекращения права пользования недрами?
15. Как возмещается вред, причиненный использованием недрами?
16. Расскажите об ответственности за нарушение законодательства о недрах?
17. Обоснуйте порядок разрешения споров по вопросам пользования недрами?
18. Приведите примеры разрешения споров по вопросам пользования недрами.

19. Какая роль у целевого назначения земель?
20. Особенности охраны земель: цели, задачи, содержание.
21. Каковы особенности земли как природного объекта и ее экологической роли?
22. Назвать функции, которые выполняет земля и привести примеры.
23. Какими нормативными актами регулируются отношения по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения?
24. Каковы органы государственного управления земельным фондом?
25. Землепользователи: экологические требования.
26. Какие существуют формы собственности на землю?
27. Консервация и мелиорация земель: понятия, содержание.
28. Виды мелиорации земель.
29. Экологическое стимулирование рационального использования и охраны земель: цели, виды.
30. Дать понятие земельному сервитуту?
31. Каковы задачи государственного контроля за использованием и охраной земель (органы его осуществляющие)?
32. Обозначьте цели и порядок предоставления земельных участков?
33. Назовите виды платы за пользование земельными участками?
34. Какая ответственность за нарушение земельного законодательства?
35. Какие функции выполняют воды?
36. В каком значении употребляются в законодательстве термины «вода» и «воды» (множественное число)?
37. Что понимается под водным законодательством, его цели?
38. Что называется единым водным объектом?
39. Каковы виды поверхностных водных объектов?
40. Расскажите о субъектах водопользования?
41. Каковы основания возникновения и прекращения права пользования водными объектами?
42. На какие сроки предоставляется право пользования водными объектами?
43. Какие формы собственности на водные объекты существуют?
44. Плата за право пользования водными объектами.
45. Водный сервитут: понятие.
46. Особенности системы органов исполнительной власти РФ в области использования и охраны водных объектов?

47. Расскажите об органах, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной водных объектов РФ?

48. В чем состоит нормирование в области использования и охраны водных объектов?

49. Общее и специальное водопользование: понятие, содержание.

50. В чем заключается охрана водных объектов?

51. Расскажите о правовом режиме водоохраных зон?

52. Что понимается под особо охраняемыми водными объектами?

53. Ответственность за несоблюдение водного законодательства?

54. Расскажите о порядке разрешения споров по вопросам использования и охраны водных объектов?

55. Какие водные объекты являются объектами международной правовой охраны?

Задачи

1. ОАО «Николаевская сельхозтехника» использовала две артезианские скважины, расположенные на территории производственной базы предприятия в г. Николаевске Волгоградской области, с целью добычи подземной пресной воды для хозяйственно-питьевых целей и производственных нужд. Лицензия на право пользования недрами у ОАО «Николаевская сельхозтехника» отсутствовала.

По факту незаконных действий по безлицензионному забору воды из артезианских скважин Общественное объединение «Чистая вода» подало иск в суд к ОАО «Николаевская сельхозтехника» Николаевского района Волгоградской области.

Общественное объединение просило суд обязать ответчика приостановить эксплуатацию двух артезианских скважин, до приобретения в установленном законодательством порядке прав на осуществление деятельности, связанной с использованием недр.

Решите дело.

Правомочно ли Общественное объединение предъявлять иск в суд?

2. 16 марта 2017 года напротив деревни И. Ш-ского района на реке Крохотуля, являющаяся местом нереста семги, гражданин Крапунков использовал запрещенное орудие лова – электроустройство кустарного производства, которое он опустил в воду. В результате подаваемых электрических разрядов незаконно добыл улов.

Гражданин Крапунков был задержан инспектором Рыбнадзора. Материалы дела в отношении Крапункова были переданы инспектором

в природоохранную прокуратуру.

К какому виду ответственности можно привлечь Крапункова?

Решите дело.

3. Приговором мирового судьи судебного участка №2 П-ого района Семенов в незаконной добыче (вылове) водных биологических ресурсов, которая была совершена в период с 7 по 10 марта 2017 года в 94 квартале Е-кого лесничества на 160 километре реки Е-га П-ого района признан виновным, поскольку был применен способ массового истребления водных животных (14 ставные сети с ячейей 60-70 мм). Семенов сетями незаконно в местах миграционных путей и нереста лососевых рыб добыл атлантического лосося (семги) - 6 экземпляров, хариуса - 16 экземпляров. В тоже время при помощи спиннинга осуществил вылов щуки - 3 экземпляра. В целом был причинен ущерб водным биологическим ресурсам на общую сумму 25 400 рублей.

Семенов не согласился с приговором мирового судьи о привлечении его к ответственности по ст. 256 УК РФ и обжаловал приговор в судебную коллегия по уголовным делам.

Квалифицируйте деяние.

Оцените правомерность приговора мирового судьи.

4. В соответствии с пунктом 74.1.1 Правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна, утвержденных Министерством рыбного хозяйства Архангельской области, пользователи рыбопромысловыми участками, которые были предоставлены для организации любительского и спортивного рыболовства, и иные граждане не имеют право осуществлять любительское и спортивное рыболовство в запретные сроки и в закрытых для добычи (вылова) местах.

Пункт 75.2 Правил устанавливает запрет на осуществление любительского и спортивного рыболовства в реках и ручьях, в которых нерестится лосось атлантический (семга) (за исключением добычи (вылова) рыб удочками, а также добычи (вылова) рыб на рыбопромысловых участках, водных объектах рыбохозяйственного значения или их частях, предоставленных для организации любительского и спортивного рыболовства).

Рыболовы общественного объединения «Северный рыбак» обратились к юристу считая, что Правила рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна нарушают ст. 43.1 ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Дайте юридическую консультацию.

Оцените правомерность Правил.

5. 22.05.2008 Министерством природных ресурсов Свердловской области ООО «Сибирский гранитный карьер» выдана лицензия на право пользования недрами с целевым назначением на геологическое изучение Курьинского участка, расположенного в 2 км к югу от села Колюткино на территории Белоярского городского округа. Срок окончания действия лицензии – 30.04.2011.

ООО «Сибирский гранитный карьер» 19.08.2010 обратилось в департамент с заявкой № 521 о признании факта открытия Курьинского месторождения гранитов, расположенного на территории Белоярского городского округа Свердловской области в 2,5 км к югу от села Колюткино. К заявке приложены заключение комиссии по запасам месторождений полезных ископаемых Свердловской области от 05.07.2010 № 10/10, краткая справка об истории открытия Курьинского месторождения гранитов, геологическая карта участка месторождения, выписка из отчета по оценке запасов по качественной оценке кварцевых жил на участке месторождения.

Департамент сообщил заявителю о том, что представленные им материалы рассматриваться не будут, так как лицензия от 22.05.2008 выдана Министерством природных ресурсов Свердловской области в нарушение п. 3 ст. 10.1 Закона Российской Федерации «О недрах».

ООО «Сибирский гранитный карьер», полагая, что данный отказ является незаконным, нарушает его права и законные интересы, обратилось в арбитражный суд с соответствующим заявлением.

Решите дело.

6. ПАО «КМК» - это промышленное предприятие, которое внесено в реестр как опасный промышленный объект, и в процессе производства осуществляет сверхнормативные выбросы вредных веществ.

В семидесятые годы XX века на стадии проектирования строительства для предприятия была установлена санитарно-защитная зона. Границы санитарно-защитной зоны выносились в соответствии с проектом по периметру промышленного объекта на расстояние 5 км в сторону расположенного рядом города и по 1 км в другие стороны. Данный размер санитарно-защитной зоны учитывал преобладающие направления ветров в районе и возможность гарантировать соблюдение нормативов вредных веществ на границе санитарно-защитной зоны.

Земельный участок под санитарно-защитную зону был предоставлен предприятию в бессрочное пользование. Впоследствии предприятие было приватизировано. Воздействие промышленного производства на окружающую среду не изменилось.

Руководство ПАО обратилось за разъяснением к юристам и экологам с вопросом о возможности сокращения территории санитарно-

защитной зоны, поскольку считает, что для развития производства необходима экономия средств, в том числе уплачиваемого земельного налога.

Существуют ли требования предъявляемые к размеру санитарно-защитной зоны промышленных предприятий?

Как повлияет на плату за негативное воздействие на окружающую среду уменьшение территории санитарно-защитной зоны предприятия, если выбросы загрязняющих веществ за время его эксплуатации не сокращались?

7. АО «Карбон» обратилось в Арбитражный суд Калининградской области с заявлением о признании незаконным бездействия Территориального агентства по недропользованию по Калининградской области.

В обоснование заявленного требования АО «Карбон» сослалось на ненадлежащее опубликование объявления о предстоящем аукционе, выразившееся в несоблюдении Агентством требований статьи 13.1 Закона РФ «О недрах», согласно которой объявления о предстоящих аукционах на право пользования участками недр должны быть опубликованы в общероссийских и издаваемых на территориях соответствующих субъектов РФ СМИ не позднее, чем за 45 дней, считая с даты первой публикации. Единственная доступная информация о предстоящем аукционе на право пользования недрами Надеждинского месторождения на территории Калининградской области с целью разведки и добычи янтаря была опубликована в печатном издании «Бюллетень «Экономические и правовые вопросы недропользования в России», которое не является общероссийским, издается тиражом менее одной тысячи экземпляров и возможность его приобретения ограничена.

В связи с этим, по мнению заявителя, АО «Карбон» было лишено возможности своевременно ознакомиться с порядком и условиями проведения аукциона, оценить целесообразность участия в нем и принять соответствующее решение.

Заявитель также указал, что он предпринял все необходимые меры для подачи заявки на участие в аукционе в установленный в объявлении срок (до 17 час. 00 мин. 01.04.2005), однако передать заявку 01.04.2005 оказалось невозможным ввиду ненадлежащей работы Агентства: помещения Агентства были закрыты, его сотрудники на месте отсутствовали.

Данные обстоятельства, по мнению заявителя, создали ему неустранимое препятствие для осуществления предпринимательской деятельности, нарушили его права и законные интересы и явились грубым нарушением принципа равенства возможностей в получении

лицензии, закрепленного в законодательстве о недрах.

Агентство не согласилось с нарушением порядка информирования потенциальных недропользователей о проведении аукциона, ссылаясь на то, что действия Агентства по информированию осуществлены надлежащим образом и в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах».

Решите дело.

8. АО «Гранитный карьер» осуществляла разработку гранита. В результате неполного учета особенностей геологического строения недр произошло проседание земной поверхности, образовались проломы земной коры, вследствие чего 26 гектар сельскохозяйственных угодий, принадлежащих сельскохозяйственному кооперативу «Тракторист» выведены из оборота.

Сельскохозяйственный кооператив обратился в арбитражный суд с иском к ЗАО «Гранитный карьер» о взыскании убытков, вызванных деятельностью предприятия.

Свою вину АО «Гранитный карьер» отрицает. В пояснениях он указывает, что организации на данном участке выдано разрешение на проведение работ в установленном законом порядке. АО делает вывод о том, что ответственность должен нести государственный орган, который осуществляет контроль за разработкой недр в данном регионе и выдал разрешение.

Решите дело.

9. Фермер Лопухов приобрел в собственность участок земли сельскохозяйственного назначения для выращивания сельскохозяйственных культур.

Во время весенней пахоты Лопухов на своем участке обнаружил месторождение глины. Лопухов организовал деятельность по добыче общестроительных материалов. В тоже время, местной Администрацией муниципального образования было запрещено осуществление данной деятельности, которая указала на нарушение порядка лицензирования данной деятельности и нецелевое использование земельного участка.

Определите полномочия собственника земельного участка по использованию общераспространенных полезных ископаемых.

Обоснуйте правомерность решения местной Администрации?

10. Территориальный орган Росприроднадзора зафиксировал залповый сброс нефтепродуктов в Финский залив Судоремонтным заводом «Балтвест». Сброс нефтепродуктов произошел в результате нарушения технологии погрузки нескольких баков с нефтепродуктами.

Было произведено нарушение: рабочие завода неправильно установили баки, что повлекло разлив нефтепродуктов в акватории Финского залива. Ситуация имела последствия, поскольку нефтепродукты попали на К-скую станцию аэрации, с которой произошел залповый сброс их в Финский залив.

Территориальный орган Росприроднадзора обратил исковые требования одновременно к двум организациям – Кр-ской станции аэрации и СЗ «Балтвест».

В ходе расследования обстоятельств дела установлено, что одной из причин происшедшего является неготовность оборудования Кр-ской станции аэрации к приему и перекачке мазута, недостаточный контроль за состоянием оборудования специалистами станции.

Суд возложил ответственность на Кр-скую станцию аэрации, мотивируя свое решение тем, что непосредственной причиной загрязнения реки явилось отсутствие должного контроля за состоянием очистных сооружений.

Кр-ская станция аэрации обжаловала решение арбитражного суда, указав, что непосредственной причиной аварии явились небрежные действия работников Судостроительного завода, нарушивших правила эксплуатации нефтяного оборудования.

Решите дело.

Литература:

1. Экологическое право: Учебник / О.И. Крассов, 4-е изд., пересмотр. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 528 с.
2. Экологическое право: учебник / О.И. Крассов. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 768 с.

Тема 6. Правовая охрана природных объектов: атмосферного воздуха, лесов, животного мира

Содержание темы: Понятие атмосферного воздуха. Нормативные правовые источники регулирующие охрану атмосферного воздуха. Правовые и организационные меры охраны и использования. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха. Лесной фонд. Классификация лесов. Лесное законодательство. Управление лесным фондом. Плата за пользование. Правовые и организационные меры охраны. Ответственность за нарушение режима лесов. Характеристика животного мира. Законодательство о животном мире. Виды и способы пользования животным миром. Права и обязанности пользователей. Плата за пользование. Правовые меры охраны. Ответственность за нарушение

требований охраны животного мира.

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Охрана атмосферного воздуха в городах.
2. Понятие «лесного участка» как объекта использования и правовой охраны.
3. Правовое регулирование использования и охраны лесов.
4. Правовой режим лесопользования, его виды.
5. Как происходит организация охраны лесов от пожаров.
6. Меры, применяемые для защиты лесов от вредителей и болезней.
7. Установите виды юридической ответственности за нарушение лесного законодательства и проанализируйте их.
8. Правовое регулирование использования и охраны объектов животного мира.
9. Государственное управление и контроль в области использования и охраны животного мира.

Контрольные вопросы

1. Какие функции выполняет атмосферный воздух?
2. Каков состав законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха?
3. Назовите субъектов права пользования⁵ атмосферным воздухом?
4. Каковы права и обязанности пользователей атмосферным воздухом?
5. Установлены ли сроки пользования атмосферным воздухом?
6. Какова система платежей за право пользования атмосферным воздухом?
7. Раскройте основания возникновения и прекращения права пользования атмосферным воздухом?
8. Какие органы осуществляют государственный контроль за использованием и охраной⁶ атмосферного воздуха в РФ?
9. В чем состоит нормирование качества атмосферного воздуха?
10. Что такое «нормативы выбросов» и каковы их виды?
11. В чем заключается правовая охрана озонового слоя планеты?
12. В чем заключается охрана атмосферного воздуха в РФ?

13. Что понимается под трансграничным загрязнением воздуха?
15. Рассмотрите ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании атмосферного воздуха?
16. Обоснуйте порядок разрешения споров по вопросам использования и охраны атмосферного воздуха?
17. Правовое регулирование использования и охраны лесов и животного мира.
18. Дать общую характеристику природного объекта.
19. Рассмотрите правовые и организационные меры охраны природного объекта.
20. Какова плата за пользование природным объектом?
21. Существует ли ответственность за нарушение режима природного объекта?
22. Что называется лесным фондом России?
23. Что понимается под нелесными землями лесного фонда?
24. Что понимается под лесным законодательством и каковы его цели?
25. Каковы права и обязанности пользователей лесом?
26. Установлены ли сроки пользования лесом?
27. Какова система платежей за право пользования лесными ресурсами?
28. Что понимается под лесным сервитутом?
29. Обозначьте основания возникновения и прекращения права пользования участками лесного фонда и участками лесов, не входящими в него?
30. Какие органы осуществляют государственный контроль за использованием, охраной и воспроизводством лесов РФ?
31. Поясните в чем состоит нормирование в области использования и охраны лесов РФ?
32. Каковы по действующему законодательству группы лесов и категории их защитности?
33. Каков порядок перевода лесных земель в нелесные?
34. Что такое лесной кадастр и лесоустройство?
35. В чем заключается охрана лесов РФ?
36. Выделите особенности охраны древесно-кустарниковой растительности?
37. Существует ли ответственность за нарушение лесного законодательства?
38. Каков порядок разрешения споров по вопросам использования и охраны лесов?

39. Что понимается под законодательством об использовании и охране животного мира, и каковы его цели?
40. В чем отличие животного мира от животных?
41. Каковы формы собственности на объекты животного мира?
42. Назовите субъектов права пользования животным миром?
43. Каковы права и обязанности пользователей животным миром?
44. Установлены ли сроки пользования животным миром?
45. Какова система платежей за право пользования животным миром?
46. Каковы основания возникновения и прекращения права пользования животным миром?
47. Какие органы осуществляют государственный контроль за использованием, охраной и воспроизводством животного мира РФ?
48. В чем состоит нормирование в области использования и охраны животного мира РФ?
49. В чем заключается охрана объектов животного мира и среды их обитания в РФ?
50. Раскройте положения о государственном кадастре и государственном мониторинге объектов животного мира?
51. Существует ли ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании объектов животного мира?
52. Каков порядок разрешения споров по вопросам использования и охраны животного мира?
53. Какие объекты животного мира относятся к объектам международной правовой охраны?

Задачи

1. Заместителем губернатора Свердловской области издано распоряжение о выделении земельных участков в зоне защитных лесов с целью размещения промышленных предприятий. Прокурор опротестовал это распоряжение в суде. Протест был отклонен.

Какие действия должен предпринять прокурор далее?

Решите дело.

2. Директор ОАО «Волгоградский завод теплоизоляционных изделий «Термостепс» Груздов не обеспечил выполнение требований правил эксплуатации оборудования или аппаратуры для очистки газов и

контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, использовал неисправные указанные сооружения, оборудование и аппаратуру.

По данному факту 25 июня 2010 года государственным инспектором территориального Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Волгоградской области директор ОАО «Волгоградский завод теплоизоляционных изделий «Термостепс»» Груздов был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.8.21 КоАП РФ, и подвергнут штрафу.

Не согласившись с применением к нему мер административного принуждения Груздов обжаловал постановление в Ворошиловский районный суд г.Волгограда ссылаясь на то, что постановление вынесено ненадлежащим органом, так как по делу проводилось административное расследование и выносить постановление должен был судья районного суда.

Решите дело.

3. 12.04.2006 территориальным отделом территориального управления Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калининградской области в Неманском и Славском районах и городе Советске проведены мероприятия по контролю за соблюдением Муниципальным унитарным предприятием по благоустройству города Советска санитарных норм и правил. По результатам проверки составлен акт, в котором указано, что у Муниципального унитарного предприятия по благоустройству города Советска отсутствуют документы, разрешающие эксплуатацию полигона твердых бытовых отходов, полигон эксплуатируется с нарушением санитарных норм и правил.

Прокурор города Советска вынес постановление от 24.05.2006 о возбуждении в отношении Муниципального унитарного предприятия по благоустройству города Советска дела об административном правонарушении по части 1 статьи 8.21 КоАП РФ. В постановлении указано, что Муниципальное унитарное предприятие по благоустройству города Советска осуществляет эксплуатацию полигона бытовых отходов, расположенного в районе улицы Маяковского в городе Советске; в 2004 году Муниципальным унитарным предприятием по благоустройству города Советска вывезено на полигон 50403 куб.м отходов, в 2005 году - 61466 куб.м. Согласно постановлению свалка является объектом, оказывающим влияние на загрязнение атмосферного воздуха, однако разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу на 2005 и 2006 годы Предприятием не получено, отчет о результатах производственного экологического контроля за 2005

год не представлен, проект ПДВ не разработан. Постановление было направлено для принятия решения в Управление Ростехнадзора.

На основании постановления прокурора от 24.05.2006 Управлением Ростехнадзора вынесено постановление о привлечении Предприятия к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 8.21 КоАП РФ, в виде штрафа в размере 40000 руб.

Считая данное постановление незаконным, предприятие оспорило его в арбитражный суд.

Решите дело.

4. Общественное объединение «За чистый город» в г. Орске обратилось к юристу за консультацией. Представитель объединения объяснил юристу, что в городе сложилась неблагоприятная экологическая обстановка. Городские власти, местные медработники говорят о «плохой экологии» однако никто ничего менять не хочет. Многие горожане жалуются на аллергические и другие заболевания. Газеты пишут о загрязнении атмосферы на протяжении 20 лет. Службе экомониторинга не всегда можно доверять. Хотя даже эта служба зачастую фиксирует превышение ПДК по некоторым показателям (до 11,7 раз ПДК по диоксиду серы, в 3-4 раза по пыли содержащей соединения никеля и железа). Медики города, в том числе и в СМИ заявляют, что причины многих заболеваний горожан в «плохой экологии».

В связи с этим представитель попросил ответить юриста на вопросы:

1. Возможно ли обращение в суд с требованием к Государству принять меры к улучшению качества воздуха в черте города?

2. Могут ли граждане обращаться в судебные органы с требованием компенсации материального и морального вреда причинённого плохой экообстановкой? Кто должен быть ответчиком Предприятие-«загрязнитель воздуха» или Государство-гарант чистоты воздуха?

3. Какие необходимы основания для судебной защиты граждан?

4. Какие необходимы документы для обращения в суд?

5. Есть ли прецеденты «положительных» решений в судебной практике РФ и в мире?

5. Волонтер экологического движения «Чистый воздух» обратился к юристам через СМИ со следующим обращением:

«Юристам по экологическому праву!

- Как правильно составить и подать иск с требованием прекратить вредные выбросы и компенсировать причинённый вред?

- Есть аспекты экологических проблем в городе: 11 кратное превышение ПДК по SO₂ и 3-4 кратное превышение ПДК по пыли, содержащей соединения никеля и железа. Является ли это преступлением согласно ст.251 УК РФ?».

Дайте квалифицированную юридическую консультацию волонтеру. Помогите составить иск.

6. Ханты-Мансийским межрайонным природоохранным прокурором 03.03.2011 вынесены постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении ОАО «Нефтяная компания «Роснефть»», согласно которым в ходе проведенной проверки установлено, что предприятием не соблюдаются экологические требования при эксплуатации трубопроводного транспорта в нефтяной промышленности.

18.01.2010 в результате отказа нефтепровода Мамонтовского месторождения произошло загрязнение земель опасными химическими веществами. Во втором постановлении указано, что 08.12.2010 в результате отказа нефтепровода Южно-Балыкского месторождения Майского региона произошло загрязнение лесов опасными химическими веществами.

Постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении направлены для рассмотрения по подведомственности в Управление по охране окружающей природной среды Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, которым 09.03.2011 вынесены постановления о привлечении ОАО «Нефтяная компания «Роснефть»» к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 8.31 КоАП РФ за нарушение требований к охране лесов.

Считая указанные постановления незаконными, ОАО обратилось в арбитражный суд с заявлением об их отмене.

Решите дело.

7. Охотник Куликов обратился в Управление департамента охотопользования и рыболовства по Тверской области с целью получения разрешения (путевки) на добывание объектов животного мира в целях любительской и спортивной охоты (утки). В Управление департамента охотопользования и рыболовства по Тверской области ему пояснили, что, так как угодия общего доступа в Калязинском районе Тверской области отсутствуют соответствующие путевки можно приобрести лишь в коммерческих организациях, где цена на добычу утки в сутки составляет 600 р. с человека. Куликов отказался приобретать путевки по завышенной цене и обратился в юридическую консультацию.

Решите дело. Правомерна ли реализация путевок коммерческими организациями? Как должна проходить процедура оформления территории для общедоступных охотничьих угодий, проводится согласование с собственниками земельных участков и арендаторами лесных участков в составе лесного фонда, если участок передан по договору аренды лесного участка для ведения охотничьего хозяйства?

8. Служба лесного хозяйства оштрафовала Великожонова за незаконное лесопользование, поскольку он осуществлял сбор грибов и ягод без надлежащего разрешения. Великожонов обжаловал действия должностных лиц службы лесного хозяйства в суд на основании того, что данную деятельность осуществляет не постоянно, сбор плодов осуществляет в небольших размерах.

Решите спор.

Уточните существующий порядок осуществления побочных лесных пользований.

9. На автомобильной трассе «Магнитогорск-Уфа» автомашиной, принадлежащей автотранспортному предприятию «Автодор», управляемой водителем Кротовым, была задавлена лисица. Егерь охотхозяйства, находящегося на данной территории направил претензию автопредприятию о возмещении ущерба в добровольном порядке, но согласия не получил. В ответе на претензию транспортное предприятие указало, что вины водителя в гибели лисицы нет, лисица выскочила на дорогу неожиданно, водитель не мог предотвратить наезд на лисицу.

Решите спор.

Литература:

1. Экологическое право: Учебник / О.И. Крассов, 4-е изд., пересмотр. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 528 с.

2. Экологическое право: учебник / О.И. Крассов. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 768 с.

РАЗДЕЛ СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Особенности международно-правового механизма охраны окружающей природной среды

Содержание темы: Потенциал и развитие системы международного экологического права. Принципы и источники международного экологического права. Виды объектов международного экологического права. Международные природоохранные организации. Зарубежные страны и страны СНГ: правовые нормы охраны окружающей среды (ООС). Правовая охрана окружающей среды в развитых капиталистических странах, странах Восточной Европы, развивающихся странах. Общее и особенное в экологическом законодательстве РФ и зарубежных стран.

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.
2. Источники международного права окружающей среды
3. Международные организации в сфере охраны окружающей среды
4. Международные конференции по охране окружающей природной среды и обеспечению экологической безопасности и международное сотрудничество

Контрольные вопросы

1. Какие международные договоры, соглашения, конвенции в области ООС выступают как источники международного права окружающей среды?
2. Расскажите о международных организациях в области ООС: глобальных, региональных, в рамках содружества независимых государств, правительственных, неправительственных.
3. Какие международные конференции по ООС и их важнейшие документы и решения вы знаете?
4. Международная региональная и субрегиональная охрана ООС: отличие и общие черты.
5. Существует ли сотрудничество стран-членов СНГ в области ООС?
6. Какие международные экологические проблемы существуют?

7. Являются ли общечеловеческим достоянием атмосферный воздух, вода, редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных свободно перемещающиеся через национальные границы?

8. Есть ли интернациональные виды экологических преступлений?

9. Относят ли нарушение правил обращения через границу опасных отходов к интернациональным видам экологических преступлений?

10. Единое ли законодательство в данной области отношений в различных странах?

11. В чем есть отличия применяемых видов юридической ответственности за экологические правонарушения в разных странах? Представьте информацию в виде таблицы.

12. Может ли в настоящее время отдельно взятое государство самостоятельно бороться с экологическими преступлениями? Обоснуйте свой ответ.

13. Влияют ли на борьбу с экологическими преступлениями: отсутствие материальных и технических средств, экологически чистых технологий, совершенного экологического законодательства?

14. С какой целью необходимо осуществлять тесное международное сотрудничество?

15. Осуществляет ли международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами в области ООС Российская Федерация?

16. Охарактеризуйте международные принципы в области ООС.

17. Какие источники международного права окружающей среды вы знаете?

18. Назовите примеры международных договоров в области ООС, не требующие для применения издания внутригосударственных актов, применяемых к отношениям, возникающим при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, непосредственно.

19. В каких случаях наряду с международным договором в области охраны окружающей среды применяется соответствующий нормативный правовой акт, принятый для осуществления положений международного договора?

20. Если международным договором Российской Федерации в области охраны окружающей среды установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Федеральным законом от 10.01.2002. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», применяются ли правила международного договора?

21. Какие два основных документа

приняла Стокгольмская конференция ООН по охране окружающей среды в 1972 году?

22. Сколько принципов включает Декларация по ООС?

23. Охарактеризуйте принципы, которые включает Декларация по ООС:

- для человека на благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь;

- для сохранения природных ресурсов на благо нынешних и будущих поколений;

- для экономического и социального развития, которое имеет решающее значение для улучшения окружающей среды;

- для суверенности прав государств на разработку собственных природных ресурсов и ответственность государств за ущерб окружающей среде;

- для необходимости решения международных проблем ООС в духе сотрудничества;

- для избавления человека и окружающей его среды от последствий применения ядерного и иных видов оружия массового уничтожения.

24. Какой был организован постоянно действующий орган ООН по ООС по решению конференции?

25. Были ли рассмотрены вопросы экологической безопасности в Заключительном акте Сопредседателя по безопасности и сотрудничеству в Европе, проходившее в Хельсинки в августе 1975 года?

26. Что включает международное экологическое сотрудничество?

27. Какие меры предусматривает борьба с загрязнением атмосферы?

28. Какие меры предусматривает охрана вод от загрязнения?

29. Какие меры предусматривает охрана морской среды?

30. Какие меры предусматривает охрана почвы, заповедников, окружающей среды в городах?

31. Какие конвенции были приняты в ходе реализации хельсинских решений странами-участниками?

32. В каком году состоялась Венская встреча представителей государств-участников СБСЕ где были приняты следующие рекомендации: разработка методов, альтернативных захоронению опасных отходов в море; обмен информацией по потенциально опасным химическим веществам?

33. Какие документы приняла Конференция ООН по окружающей среде и развитию в 1992 году?

34. Какие виды международных организаций занимаются ООС?

35. На какие три группы по экологическим проблемам международные организации можно разделить?
36. Какие международные организации входят в природоохранное направление?
37. Какие международные организации относятся к комплексному природоохранительному профилю?
38. Какие международные организации относятся к специальному природоохранительному профилю?
39. Какой организации принадлежит ведущая роль в международном экологическом сотрудничестве?
40. Что входит в полномочия Генеральной Ассамблеи ООН?
41. Дайте расшифровку аббревиатуры: МАГАТЭ, МСОП, ЕЭК, ЭСКАТО, ПРООН, ЮНЕП, ФАО, ИМО, ЮНЕСКО и ЮНИДО.
42. Назовите один из главных органов ООН.
43. Сколько томов имеет Международная «Красная книга»?
44. Приведите пример государств - членов ООН которые заключили двусторонние и многосторонние договоры об охране окружающей среды.
45. Какая организация в Европе в экологической области является одной из более действенных?
46. По каким договорам и соглашениям для Российской Федерации обязателен и принцип приоритета международно-правовой нормы?

Задачи

1. В результате действий нефтяников американской нефтяной компании Chevron в период с 1992 по 2012 годы Амазонской природе был нанесен непоправимый ущерб, поскольку пострадало местное сельское хозяйство, погибло множество животных, среди местного населения выросло число онкологических больных.

Экологическое движение «Амазония» и 30 тысяч жителей Эквадора обратилось в суд.

В судебном заседании нефтяная компания Chevron заявила, что эксперты утратили доверие, поскольку, будучи назначенными судом, все-таки находились под незаконным влиянием истца. Данные обстоятельства позволяют говорить о том, что вердикт, подписанный экспертами является «результатом мошенничества, противоречащим обоснованным научным доказательствам».

Решите дело.

2. Предприятие планирует осуществлять трансграничное

перемещение лома легированной стали в Германию. Лом коррозионностойкой стали планируется к перевозке автомобильным транспортом в состоянии, безопасном для транспортировки, переработки и переплавки, обезврежен от огневызрывобезопасных материалов, не радиоактивен. Не содержит следующих элементов: Мышьяк, Селен, Кадмий, Сурьма, Теллур, Ртуть, Таллий. Лом незагрязненный, в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов относится к категории отходов V класса опасности, в которых опасные свойства отсутствуют. Имеется лицензия на осуществление деятельности по заготовке, переработке и реализации лома черных металлов.

В связи с новыми требованиями таможенного законодательства организация обратилось к юрисконсульту с просьбой разъяснить порядок обращения и определить перечень документов, необходимых для получения разъяснения с последующим предоставлением его в таможенные органы о том, что трансграничное перемещение лома легированной коррозионностойкой стали не является предметом регулирования в соответствии с Единым перечнем товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами.

Дайте консультацию.

3. Найдите два решения международных судебных органов по делам об основных экологических правах и обязанностях государств.

Сделайте правовой анализ.

Литература:

1. Экологическое право: Учебник / О.И. Крассов, 4-е изд., пересмотр. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 528 с.

2. Экологическое право: учебник / О.И. Крассов. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 768 с.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ

1. Предмет экологического права
2. Методы и принципы экологического права
3. Экологические правоотношения.
4. Источники экологического права. Система законодательства.
5. Природные объекты. Признаки. Классификация.
6. Природные ресурсы. Классификация.
7. Понятие, признаки, формы собственности на природные ресурсы.
8. Особенности права государственной собственности на природные ресурсы.
9. Особенности права муниципальной собственности на природные ресурсы.
10. Особенности права частной собственности на природные ресурсы.
11. Механизм получения и прекращения права собственности на природные ресурсы.
12. Понятие и виды природопользования.
13. Права и обязанности природопользователей.
14. Основания возникновения и прекращения права природопользования.
15. Порядок предоставления права природопользования.
16. Система и функции органов государственного управления в сфере охраны и использования окружающей среды.
17. Полномочия органов общей и специальной компетенции.
18. Понятие нормативов качества окружающей среды (ПДК, ПДУ). Классификация.
19. Санитарно-гигиенические нормативы качества окружающей среды.
20. Производственные нормативы качества окружающей среды.
21. Нормирование санитарных и защитных зон.
22. Система, формы, задачи экологического контроля.
23. Государственные органы наблюдения за состоянием окружающей среды.
24. Правовая оценка воздействия на окружающую природную среду. Цели, объекты.
25. Понятие, принципы, виды экологической экспертизы.
26. Субъекты, объекты государственной экологической экспертизы, порядок проведения.

27. Виды нарушений законодательства РФ при проведении экологической экспертизы.

28. Понятие и состав экономического механизма охраны качества окружающей среды.

29. Основы и причины платного природопользования.

30. Экономическое стимулирование ООС, финансирование экологических программ.

31. Экологическое страхование: специфика, причины, цели.

32. Экологический аудит: цели и задачи.

33. Экологические правонарушения и ответственность.

34. Понятие и состав экологического правонарушения. Причины экологических правонарушений.

35. Экологические административные правонарушения, ответственность.

36. Экологические преступления, классификация.

37. Экологические преступления общего характера.

38. Экологические преступления против живой природы.

39. Экологические преступления против неживой природы.

40. Понятие, формы вреда, причиненного окружающей среде.

41. Основания и формы возмещения вреда, причиненного здоровью человека неблагоприятным воздействием окружающей среды.

42. Правовой режим зон экологического неблагополучия.

43. Правовая охрана окружающей среды в населенных пунктах.

44. Правовая охрана окружающей среды на стадиях хозяйственного процесса.

45. Правовая охрана окружающей среды в промышленности.

46. Правовая охрана окружающей среды энергетике.

47. Правовой режим обращения с отходами.

48. Понятие, состав, задачи природно-заповедного фонда.

49. Правовые режимы: государственных природных заповедников, государственных природных заказников, памятников природы.

50. Правовой режим национальных и природных парков, курортных и лечебно-оздоровительных зон.

51. Режим охраны особо охраняемых природных территорий.

52. Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий.

53. Правовой режим охраны и использования земель, вод, недр.

54. Правовой режим охраны и использования животного мира.

62. Правовой режим охраны и использования лесов.

63. Правовой режим охраны и использования атмосферного воздуха.

64. Экологические права граждан РФ.

НОРМАТИВНЫЙ МАТЕРИАЛ

Международные правовые акты

1. Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009г. № 19 (ред. от 19.12.2011) «О едином нетарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» // Российская газета. № 227. 30.11.2009.
2. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22.03.1989. Ратифицирована РФ Федеральным законом РФ от 25 ноября 1994 года № 49-ФЗ.
3. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях от 23.05.2001. Россия приняла решение о подписании Конвенции 2002г. (Постановление Правительства РФ от 18.05.2002 N 320).
4. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию от 14.06.1992 // Действующее международное право. в 3т., т.3, М.: МНИМП, 1996г.

Нормативные правовые акты

1. Конституция (основной закон) Российской Федерации. (Принята всенародным голосованием) // Российская газета. № 237. 1993.
2. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 №136-ФЗ (с изм.) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ (с изм.) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 16.
4. Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 №200-ФЗ (с изм.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (с изм.) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
6. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (с изм.) «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.
7. Федеральный закон «О животном мире» от 24.04.1995 №52-ФЗ (с изм.) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996

№63-ФЗ (с изм.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (с изм.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

10. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ (с изм.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.

11. Федеральный закон от 24.07.2007 №221-ФЗ (с изм.) «О государственном кадастре недвижимости» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 31. Ст. 4017.

12. Федеральный закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ (с изм.) «О государственной регистрации недвижимости» // Собрание законодательства РФ. 2015. №29 (часть I). Ст. 4344.

13. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (с изм.) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

14. Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ (с изм.) «Об отходах производства и потребления» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 26. Ст. 3009.

15. Федеральный Закон от 30.03.1999 №52-ФЗ (с изм.) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

16. Закон РФ от 21 февраля 1992г. № 2395-1 (с изм.) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 10. Ст. 823.

17. Федеральный закон от 23.11.1995 №174-ФЗ (с изм.) «Об экологической экспертизе» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.

18. Федеральный закон от 04.05.1999 №96-ФЗ (с изм.) «Об охране атмосферного воздуха» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

19. Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ (с изм.) «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.

20. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (с изм.) «Об общих принципах организации местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

21. Федеральный закон от 20.12.2004 №166-ФЗ (с изм.) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 52 (часть 1). Ст. 5270.

22. Федеральный закон от 21.07.1997 №117-ФЗ (с изм.) «О безопасности гидротехнических сооружений» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3589.

23. Федеральный закон от 21.12.1994 №68-ФЗ (с изм.) «О

защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

24. Федеральный закон от 20.06.1997 №116-ФЗ (с изм.) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.

25. Федеральный закон от 21.12.1994 №69-ФЗ (с изм.) «О пожарной безопасности» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35. Ст. 3649.

26. Федеральный закон от 09.01.1996 №3-ФЗ (с изм.) «О радиационной безопасности населения» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 141.

27. Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 №404 (с изм.) «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 22. Ст. 2581.

28. Постановление Правительства РФ от 28.08.1992 №632 (с изм.) «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» // Собрание законодательства РФ. 1992. № 10. Ст. 726.

29. Постановление Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 (с изм.) «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» // Собрание законодательства РФ. 2000. №11. Ст. 1180.

30. Постановление Правительства РФ от 11.06.2008 №444 (с изм.) «О Федеральном агентстве по рыболовству» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 25. Ст. 2979.

31. Постановление Правительства РФ от 17 июля 2003г. № 442 (с изм.) «О трансграничном перемещении отходов» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 29. Ст. 3012.

32. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 №400 (с изм.) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004г. № 370» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 32. Ст. 3347.

33. Закон Челябинской области от 28.04.2011 №120-ЗО «О земельных отношениях» // Южноуральская панорама. № 122 (спецвыпуск 37). 2011.

34. Закон Челябинской области от 27.05.2010 №584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области» (с изм.).

35. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 07 сентября 2001г. № 23 (ред. от 03.05.2007) «О введении в

действие Санитарных правил» (вместе с «СП 2.3.6.1066-01. 2.3.5. Предприятия торговли. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила», утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 06.09.2001) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 28.09.2001 № 2956) // Российская газета. 2000. № 197. 2001.

36. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 03 мая 2007г. № 25 «Об утверждении СП 2.3.6.2202-07» (вместе с «СП 2.3.6.2202-07. 2.3.6. Организации общественного питания. Изменение N 2 к СП 2.3.6.1079-01 Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья. Санитарно-эпидемиологические правила») (Зарегистрировано в Минюсте РФ 07.06.2007 № 9614) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 26. 2007.

37. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 10 апреля 2003г. № 38 (ред. от 25.09.2007) «О введении в действие СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03» (вместе с «СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. 2.2.1/2.1.1. Проектирование, строительство, реконструкция и эксплуатация предприятий, планировка и застройка населенных мест. Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы») (Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.04.2003 № 4459) // Российская газета. № 101. 2003.

38. «Методические указания по расчету платы за неорганизованный сброс загрязняющих веществ в водные объекты» (утв. Госкомэкологией РФ 29.12.1998) // Нормативные акты по финансам, налогам, страхованию и бухгалтерскому учету. № 3. 1999г.

39. «СанПиН 2.1.5.980-00. 2.1.5. Водоотведение населенных мест, санитарная охрана водных объектов. Гигиенические требования к охране поверхностных вод. Санитарные правила и нормы» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 22.06.2000) (с изм.) // Бюллетень нормативных и методических документов госсанэпиднадзора. № 2. 2001г.

40. «Инструктивно-методические указания по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды» (утв. Минприроды РФ от 26.01.1993) (с изм.) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 24.03.1993 N 190) // Российская газета. № 63. 2000г.

41. «Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» (утв. Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 N 13-7-2/469) (с изм.) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 05.01.1996 N 1005) // Российские вести. № 35. 1996.

42. «Письмо» Роскомнедра от 05 ноября 1992г. № ВЩ-61/2714 «О рекомендациях о порядке лицензирования пользования недрами действующими предприятиями в части подземных вод, захоронения вредных веществ, отходов, сброса сточных вод в недра и использования недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых»

43. «Положение о порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» (утв. постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 29.04.1999г. № 545).

44. «Временный регламент «Управления по недропользованию по Челябинской области по организации проведения государственной экспертизы информации о разведанных запасах полезных ископаемых, геологической, экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр» (утв. приказом Челябинскнедра от 17.08.2011 № 214)

45. Другие нормативные правовые акты по указанию преподавателя.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Экологическое право: Учебник / О.И. Крассов, 4-е изд., пересмотр. – М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 528 с.
2. Экологическое право: учебник / О.И. Крассов. – М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 768 с.
3. Экологическое право: конспект лекций / Н.В. Кичигин, М.В. Пономарев, Н.И. Хлуденева. – М.: Юрайт, 2011.
4. Экологическое право России: Учеб. для вузов / А.П. Анисимов, А.Я. Рыженков, А.Е. Черноморец. – М.: Юрайт, 2011.
5. Экологическое право: Учеб. для вузов / С.А. Боголюбов. – М.: Юрайт, 2011.

Журналы

«Государство и право»
«Юрист»
«Экологическое право»
«Законодательство и экономика»
«Право и экономика»

Программное обеспечение и интернет ресурсы

1. Справочно-правовые системы «КонсультантПлюс. Высшая школа» и «Гарант-студент»
2. Сайт: Справочно-правовая система «Право.ru» // <http://pravo.ru/>
3. Сайт: Справочно-правовая система «Sudoved.ru» // <http://sudoved.ru/>
4. Интернет-ресурсы: сайты или разделы сайтов: <http://www.pravonline.ru/cont/65/>; <http://www.zemsovetmo.ru/news/tematic/> и др.

Учебное текстовое электронное издание

Рубанова Наталья Анатольевна

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Учебное пособие

0,47 Мб

1 электрон. опт. диск

г. Магнитогорск, 2018 год
ФГБОУ ВО «МГТУ им. Г.И. Носова»
Адрес: 455000, Россия, Челябинская область, г. Магнитогорск,
пр. Ленина 38

ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный
технический университет им. Г.И. Носова»
Кафедра права и культурологии
Центр электронных образовательных ресурсов и
дистанционных образовательных технологий
e-mail: ceor_dot@mail.ru